1338-PLA-EV-2020

Ref. SICE: 1851-2019

28 de agosto de 2020

Licenciada

Silvia Navarro Romanini

Secretaría General de la Corte

Estimada señora:

En atención al oficio 12155-19, donde se transcribe el acuerdo tomado por Corte Plena en sesión celebrada el 28 de octubre de 2019, artículo XI, le remito el informe suscrito por el Ing. Jorge Fernando Rodríguez Salazar, Jefe a.i Subproceso de Evaluación, relacionado con la ampliación de competencia del Tribunal de Apelación Laboral del Segundo Circuito Judicial de San Jose.

Atentamente,

Nacira Valverde Bermúdez

Directora a.i. de Planificación

Copias:

* Comisión de la Jurisdicción Laboral
* Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional
* Tribunal de Apelación Laboral del Primer Circuito Judicial de San Jose.
* Tribunal de Apelación Laboral del Segundo Circuito Judicial de San Jose.
* Archivo

bls

Ref.1851-20

28 de agosto de 2020

Licenciada

Nacira Valverde Bermúdez

Directora a.i Planificación

Estimada señora:

Mediante oficio 12155-19, donde se transcribe el acuerdo tomado por Corte Plena en sesión 45-19, celebrada el 28 de octubre de 2019, artículo XI, en la que se aprobó lo siguiente:

*“Aprobar el informe 1785-PLA-MI-2019 de la Dirección de Planificación en los términos señalados, por ende, ampliar la competencia del Tribunal del Segundo Circuito Judicial de San José a nivel nacional, a partir del 1 de noviembre de 2019 y hasta el 30 de junio del 2020, a fin de que puedan asumir expedientes de otros Tribunales que registran una mayor entrada así como un importante volumen de expedientes para fallo. Lo anterior, en el entendido de que la asignación de la carga de trabajo será designada por parte del Centro de Apoyo Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional en coordinación con la Comisión de la Jurisdicción Laboral a partir de parámetros objetivos, que iniciará con la asignación de los expedientes nuevos en apelación que provengan del Juzgado de Seguridad Social, que bajo la distribución de competencia vigente ingresarían al citado Tribunal.”*

Adicionalmente, se puede indicar que el Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la función Jurisdiccional (CACMFJ) mediante el oficio 429-CACMFJ-JEF-2019 del 25 de octubre, analizó la carga de trabajo del Tribunal de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José durante el 2019 y detectó la disminución en la cantidad de asuntos nuevos ingresados, que a su vez ha generado un descenso en el circulante, que al 31 de agosto de ese mismo año fue de apenas 77 expedientes activos distribuido entre las seis personas juzgadoras que conforman las dos secciones de dicho Tribunal, que constituye una carga de trabajo muy baja en relación al rendimiento esperado, de al menos 21 sentencias por persona juzgadora mensualmente.

**Gráfico 1**

**Balance General**

**Tribunal de Apelación de Trabajo Segundo Circuito Judicial de San José**

**2017, 2018 y 2019**

**Fuente:** Matriz de Indicadores del Tribunal de Apelaciones del Segundo Circuito Judicial de San José.

Del gráfico anterior se puede observar como el Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José ha presentado una disminución en las variables analizadas (entrada, salida y circulante) de los años 2017 al 2019, por lo que es preocupante que el Tribunal de Apelaciones actualmente, de mantener la entrada y estructura de personal no logra siquiera alcanzar la cantidad de terminados mínima esperada por mes para las seis personas juzgadoras (cuota de 126 asuntos terminados por mes=21 por plaza de persona juzgadora).

El ingreso de asuntos nuevos ha presentado una tendencia de disminución, siendo que en el 2017 ingresaron un total de 2848 asuntos, mientras que para el 2019 al Tribunal le ingresaron un total de 511 expedientes, esto para una reducción del 82% (2337 expedientes).

Con relación a la variable salida de asuntos, se puede indicar que presenta una tendencia de disminución entre los años 2017 y 2019, en donde el 2017 presentó un total de 3730 casos y para el 2019 obtuvo un total de 1030 asuntos, lo cual presentó una disminución del 72%.

En relación con el indicador denominado “circulante”, muestra que entre los años analizados obtuvo una disminución del 99%.

En función de lo anterior, con el fin de procurar un uso adecuado del recurso humano institucional es necesario generar carga de trabajo para el Tribunal de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, conforme los hallazgos del Centro de Apoyo Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional en coordinación con la Comisión de la Jurisdicción Laboral y a partir de parámetros objetivos.

Por ello, se requiere con prioridad incrementar la carga de trabajo del citado Tribunal, a partir de la asignación de recursos de apelación nuevos que provengan del Juzgado de Seguridad Social de San José (bajo la distribución de competencia territorial ordinaria actual estos recursos ingresan al Tribunal de Apelación de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José).

Conforme al acuerdo de Corte Plena en sesión 45-19, celebrada el 28 de octubre de 2019, artículo XI, el Tribunal Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José tramitó los recursos nuevos en apelación del Juzgado de Seguridad Social, según propuesta temporal por un plazo que se extendió del 01 de noviembre de 2019 el 30 de junio del 2020.

Con el traslado de competencia del Tribunal del Primer al Segundo Circuito Judicial de San José (en lo que respecta al conocimiento en segunda instancia de los asuntos provenientes del Juzgado de Seguridad Social), se logró incrementar la carga de trabajo del Tribunal en el Segundo Circuito, y liberar al Tribunal en el Primer Circuito que cuanta con mayor carga de trabajo.

**Cuadro 1**

**Comparación del Balance General**

**Tribunal de Apelación de Trabajo Primero y Segundo Circuito Judicial de San José**

**Octubre 2019 a junio 2020**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tribunal Apelación de Trabajo del I CJSJ** | **Entrada** | **Terminados** | **Circulante final** |  | **Tribunal Apelación de Trabajo del II CJSJ** | **Entrada** | **Terminados** | **Circulante final** |
| oct-19 | 145 | 118 | 435 |  | oct-19 | 38 | 52 | 54 |
| nov-19 | 144 | 179 | 400 |  | nov-19 | 30 | 35 | 49 |
| dic-19 | 113 | 100 | 398 |  | dic-19 | 42 | 39 | 52 |
| ene-20 | 251 | 156 | 494 |  | ene-20 | 101 | 60 | 93 |
| feb-20 | 176 | 206 | 463 |  | feb-20 | 75 | 58 | 110 |
| mar-20 | 121 | 228 | 356 |  | mar-20 | 60 | 25 | 145 |
| abr-20 | 178 | 146 | 388 |  | abr-20 | 67 | 114 | 98 |
| may-20 | 112 | 178 | 322 |  | may-20 | 104 | 87 | 115 |
| Promedio | 155 | 164 |  |  | Promedio | 65 | 59 |  |

**Fuente:** Sistema Sigma.

Como se puede apreciar se experimentó una mejora en ambos despachos, en términos de un mayor equilibrio de los circulantes y por ende en mejor aprovechamiento del recurso humano, el Segundo Circuito Judicial de San José tiene un 58% de entrada más baja en comparación al Primer Circuito.

**Cuadro 2**

**Indicadores de plazos**

**Tribunal de Apelación de Trabajo Primero y Segundo Circuito Judicial de San José**

**Octubre 2019 a junio 2020**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tribunal Apelación de Trabajo del I CJSJ** | **Plazo de espera de dictado de sentencia** | **Plazo para resolver escritos** | **Plazo de espera de expediente votado más antiguo pendiente de firmar la sentencia** |  | **Tribunal Apelación de Trabajo del II CJSJ** | **Plazo de espera de dictado de sentencia** | **Plazo para resolver escritos** | **Plazo de espera de expediente votado más antiguo pendiente de firmar la sentencia** |
| ene-20 | 249 | 248 | 10 |  | ene-20 | 228 | 0 | 18 |
| feb-20 | 274 | 231 | 1 |  | feb-20 | 174 | 0 | 33 |
| mar-20 | 303 | 260 | 0 |  | mar-20 | 164 | 0 | 74 |
| abr-20 | 285 | 56 | 7 |  | abr-20 | 110 | 0 | 17 |
| may-20 | 314 | 34 | 0 |  | may-20 | 130 | 0 | 33 |

**Fuente:** Matrices de Indicadores de Gestión (enero a mayo 2020).

De forma complementaria, cabe señalar que en cuanto al indicador plazo de espera de dictado de sentencia, el Tribunal de Apelación de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José incremento en un 26% (65 días), mientras que el Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José disminuyó el plazo en un 43% (98 días).

Es importante señalar que el incrementó en el indicador plazo de espera de dictado de sentencia en el Tribunal de Apelaciones de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José, se debe a la complejidad del expediente 13-149-1102-LA, el cual no se ha podido resolver por parte de la persona juzgadora del Tribunal.

En relación con el indicador denominado “plazo para resolver escritos”, el Tribunal de Apelaciones de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José disminuyó en un 86% (214 días), mientras el Tribunal de Apelaciones de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José se mantuvo durante los meses analizados resolviendo los escritos al día.

El indicador “Plazo de espera de expediente votado más antiguo pendiente de firmar la sentencia”, el Tribunal de Apelación de Trabajo del Primer Circuito Judicial de San José disminuyó a un 100% (100 días), mientras que el Tribunal de Apelaciones de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José aumentó el plazo en un 83% (15 días).

Finalmente se puede comentar que el Tribunal de Apelaciones de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, presenta el incremento en el plazo de espera de expediente votado más antiguo pendiente de firmar la sentencia, debido a un atraso que se presentó en la firma de los expedientes por parte de las personas juzgadoras.

Por lo anterior, se mantiene la necesidad de extender el plan de trabajo por el plazo de seis meses más, trasladando la competencia para conocer en segunda instancia los recursos de apelación provenientes del Juzgado de Seguridad Social de San José al Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, considerando también el comportamiento estadístico de noviembre 2019 a mayo 2020

**Cuadro 3**

**Balance General**

**Tribunal de Apelación de Trabajo Segundo Circuito Judicial de San José**

**Noviembre 2019 a mayo 2020**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tribunal Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José** | **Entrada1** | **Terminados** | **Circulante final** | **Asuntos entrados provenientes del Juzgado de Seguridad Social** | **Representación porcentual de la entrada de asuntos provenientes del Juzgado de Seguridad Social** |
| nov-19 | 30 | 35 | 49 | 0 | 0,0% |
| dic-19 | 42 | 39 | 52 | 6 | 14,3% |
| ene-20 | 101 | 60 | 93 | 26 | 25,7% |
| feb-20 | 75 | 58 | 110 | 36 | 48,0% |
| mar-20 | 60 | 25 | 145 | 35 | 58,3% |
| abr-20 | 67 | 114 | 98 | 18 | 26,9% |
| May-20 | 104 | 87 | 115 | 37 | 35,6% |
| **Promedio** | **68** | **60** | **95** | **23** | 32,4% |

**Nota(1):** En la variable entrada, es la suma de los casos entrados y los casos reentrados.

**Fuente:** Elaboración propia, con base a los informes estadísticos del Tribunal de Apelación del Segundo Circuito Judicial de San José.

Del cuadro anterior, se puede concluir lo siguiente:

* La tendencia de la entrada en el Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José es muy irregular en donde los meses de enero 2020 (101 asuntos) y mayo 2020 (104 asuntos) fueron los periodos que presentaron la mayor cantidad de asuntos ingresados en el Tribunal, por otro lado, noviembre 2019 (30 asuntos) y diciembre 2019 (42 asuntos) fueron los dos meses que presentaron la menor cantidad de asuntos nuevos durante el periodo analizado. En promedio se registraron 60 casos ingresados al mes.
* De los asuntos ingresados en el Tribunal de Apelación de Trabajo de Segundo Circuito Judicial de San José, en promedio el 32,4% proviene del Juzgado Especializado de Seguridad Social (efecto temporal del plan de trabajo.)
* La cuota de terminados por plaza juzgadora es de 21 asuntos mínimo por mes (126 en total considerando estructura actual de 6 personas juzgadoras). Como se observa, la tendencia de la salida de casos es muy irregular, siendo que para los meses de marzo 2020 y mayo 2020 finalizaron un total de 145 casos y 115 casos respectivamente, mientras que los meses de noviembre 2019 (35 casos) y marzo 2020 (25 casos) fueron los meses que reportaron menos casos finalizados.

En promedio la oficina finalizó en promedio 60 casos por mes durante el periodo analizado (promedio de 10 sentencias mensuales por persona juzgadora), lo que representa un 48%de cumplimiento de la cuota de trabajo.

* Con respecto a la relación proporcional de asuntos terminados y la entrada, se tiene que el Tribunal finalizó un 88%de los asuntos que ingresaron en el periodo analizado.
* Respecto al circulante en trámite, ha incrementado en un 134,7%, (66 expedientes) en donde el mes de noviembre de 2019 presentaba 49 expedientes y para el mes de mayo 20 finalizó en 115 expedientes, obteniendo una tendencia irregular con un promedio de 95 expedientes.
* Como se observa, la entrada en el periodo analizado no logró cubrir ni siquiera la cantidad de asuntos que deben finalizar las personas juzgadoras mensualmente (126). La entrada promedio es de 68 asuntos por mes. Es importante señalar que la Dirección de Planificación estructuró el informe 457-PLA-EV-2019 el cual propone el traslado de dos plazas de Juez del Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial al Juzgado de Trabajo de ese mismo circuito, para que colaboren temporalmente en el fallo de primera instancia, informe que ya fue aprobado por la Corte Plena

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Escenario** | **Entrada promedio de enero a mayo 2020** | **Cantidad de jueces** | **Cantidad de casos entrados por Persona Juzgadora** |
| Actual | 68 | 6 | 11 |
| Escenario en caso de aprobarse el informe 457-PLA-EV-2020 | 4 | 17 |

**Fuente:** Matriz de Indicadores del Tribunal Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José.

En lo que respecta al circulante, con el actual 115 (a mayo 2020), se garantizan asuntos para cubrir únicamente un mes de cuota de las personas juzgadoras.

En el siguiente cuadro se muestra el detalle de los asuntos reportados en circulante de enero a mayo 2020 según la matriz de indicadores del Tribunal.

**Cuadro 4**

**Cantidad de expedientes en circulante**

**Tribunal de Apelación de Trabajo**

**Segundo Circuito Judicial de San José**

**Enero a mayo 2020**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **OFICINA** | **MESES ANALIZADOS** | | | | | **Promedio** | **Cantidad de jueces** | **Circulante** |
| **ene-20** | **feb-20** | **mar-20** | **abr-20** | **may-20** |
| Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José | 93 | 110 | 145 | 98 | 115 | 94 | 6 | 16 |
| Escenario en caso de aprobarse el informe 457-PLA-EV-2020 | 94 | 4 | 24 |

Nota(1): La cuota teórica de terminados individual es 21 fallos por la cantidad de plazas de Juez del Tribunal

Fuente: Indicadores de Gestión de los Tribunal de Apelación de Trabajo del Primer y Segundo Circuito Judicial de San José.

* Revisado el indicador de gestión denominado “**circulante**” del Tribunal de Apelación del Segundo Circuito Judicial de San José, se visualiza que la cantidad de asuntos aumentó en un 24% (22 expedientes) de enero a mayo, manteniéndose en el rango muy bueno en el periodo analizado, sin embargo, no es una carga de trabajo suficiente para cumplir con el parámetro esperado de 109 asuntos terminados mínimo por mes, lo que genera un promedio de rendimiento por persona juzgadora del 59% (el promedio del rendimiento de la persona juzgadora se obtiene al dividir la cantidad de sentencias dictas/cantidad de sentencias esperadas durante el mes).
* Por lo anterior, con el fin de generar carga de trabajo para el Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, se requiere no solo ampliar la competencia como se propone en el presente estudio, trasladando los asuntos nuevos en apelación del Juzgado de Seguridad Social de San José que ingresan al Tribunal de Apelación del Primer Circuito Judicial de San José, sino también el traslado temporal de dos plazas de persona juzgadora del Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial para atender fallo del Juzgado de Trabajo de ese mismo Circuito Judicial, propuesta incluida en el informe 457-PLA-EV-2020 de la Dirección de Planificación.
* De mantenerse el promedio de entrada en el Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, y con una estructura de cuatro personas juzgadoras, aún en esas condiciones mantendría capacidad operativa para resolver la carga de trabajo entre los cuatro jueces, con un pendiente de fallo por plaza de 24 asuntos, es decir, el Tribunal estaría resolviendo a un mes plazo y las personas juzgadoras podrían alcanzar un rendimiento del 100%.

**Recomendaciones**

**A Corte Plena:**

1. Reiterar a los Tribunales de Apelación Laboral del Primer y Segundo Circuito Judicial de San José que la cuota de asuntos terminados por plaza de persona Juzgadora categoría 5 es de 21 asuntos mensuales, lo que representa la cuota mínima de fallo que debe realizar cada persona juzgadora.
2. Solicitar a la Corte Plena la autorización correspondiente para que sea extendida la competencia del Tribunal de Apelación de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José, para conocer como superior en grado las apelaciones provenientes del Juzgado de Seguridad Social de San José.

Lo anterior se propone de forma temporal por un plazo de seis meses a partir de la fecha en que se conozca y apruebe este informe, manteniéndose una cuota mínima de 21 asuntos mensuales resueltos por persona juzgadora.

Atentamente,

Ing. Jorge Fernando Rodríguez Salazar, Jefe a.i.

Subproceso de Evaluación