354-PLA-EV-2022

Ref. SICE: 1864-2021

27 de abril de 2022

Licenciada

Silvia Navarro Romanini

Secretaría General de la Corte

Estimada señora:

Le remito el informe suscrito por la Ing. Elena Gabriela Picado González, Jefa a.i. del Subproceso de Evaluación, relacionado con la solicitud presentada por el MSc. Róger Mata Brenes, Director del Despacho de la Presidencia, en donde se remite la gestión presentada por el Lic. Oscar Cadenas Meza, Juez Coordinador del Juzgado Penal de Golfito, referente con el acceso a la justicia de los pobladores en zonas cercanas a Puerto Jiménez.

El presente informe fue remitido en consulta mediante oficio 207-PLA-EV-2022 el 17 de marzo de 2022 al Consejo de Administración del II Circuito Judicial de la Zona Sur, Dirección General del Organismo de Investigación Judicial, Ministerio Público, Defensa Pública, Comisión de la Jurisdicción Penal, Juzgado Penal de Golfito, Tribunal Penal de Golfito, Dirección Jurídica, Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional (CACMF), con copia al Despacho de la Presidencia y Archivo de la Dirección de Planificación.

Al respecto, en tiempo, solamente se recibió respuesta de la Dirección Jurídica, oficio N° DJ-448-2022 del 17 de marzo de 2022, Defensa Pública, oficio JEFDP-117-2022, del 22 de marzo de 2022, Juzgado Penal de Golfito, mediante correo electrónico del 23 de marzo de 2022, Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional, oficio 118-CACMFJ-JEF-2022 del 23 de marzo de 2022, Ministerio Público, Unidad de Monitoreo y Apoyo a la Gestión de Fiscalías, oficio 73-UMGEF-2022 del 24 de marzo de 2022, Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones, oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022 y Dirección Ejecutiva mediante el oficio 1374-DE-2022 del 18 de abril de 2022 y una adición con el consecutivo 1431-DE-2022 del 22 de abril de 2022 . Se recibió solicitud de ampliación del plazo de respuesta por parte de la Comisión de la Jurisdicción Penal, sin embargo, remiten observaciones de manera extemporánea en oficio CJP059-2022.

Se incluye el detalle de las observaciones recibidas y el criterio de la Dirección de Planificación en el apartado del informe *V. Observaciones emitidas al informe preliminar (oficio 207-PLA-EV-2022)*. Se adjuntan respuestas recibidas en el apartado de anexos.

También se recibió el oficio 4-CAG-2022 el 05 de abril de 2022, por parte del Consejo Administración del II Circuito Judicial de la Zona Sur suscrito por el presidente Lic. Jairo Duarte Acuña, mediante el cual solicita la ampliación del plazo de respuesta para el 22 de abril de 2022, al respecto se acota que por ser un tema presupuestario y estar agendado en sesión del Consejo Superior no es posible otorgar la prórroga, sin embargo, se recibió la información posterior a la fecha de recepción y fue incluida en el informe que se presenta

Atentamente,

Licda. Nacira Valverde Bermúdez

Directora a.i. de Planificación

Copias:

* Consejo de Administración del II Circuito Judicial de la Zona Sur
* Administración Regional del II Circuito Judicial de la Zona Sur (Golfito)
* Dirección General del Organismo de Investigación Judicial
* Ministerio Público
* Defensa Pública
* Comisión de la Jurisdicción Penal
* Juzgado Penal de Golfito
* Tribunal Penal de Golfito
* Dirección Jurídica
* Dirección Ejecutiva
* Servicios Generales
* Dirección de Gestión Humana
* Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional (CACMF)
* Despacho de la Presidencia
* Archivo

amc

**Ref.1864-2021**.



Subproceso de Evaluación

Modelo de Sostenibilidad

Dirección de Planificación

Análisis para creación de Estructura Penal en la zona de Puerto Jiménez (“Tribunales Peninsulares”)

Abril, 2022

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dirección de Planificación** | | **Fecha:** | 27 de abril de 2022 |
| **Subproceso:** | Evaluación | **# Informe:** | XXXX-PLA-EV-2022 |
| **Temática:** | Análisis para creación de Estructura Penal en la zona de Puerto Jiménez (“Tribunales Peninsulares”) | | |
| **Para:** | Secretaria de la Corte | | |
| **Copias:** | * Consejo de Administración del II Circuito Judicial de la Zona Sur * Administración Regional del II Circuito Judicial de la Zona Sur (Golfito) * Dirección General del Organismo de Investigación Judicial * Ministerio Público * Defensa Pública * Comisión de la Jurisdicción Penal * Juzgado Penal de Golfito * Tribunal Penal de Golfito * Dirección Jurídica * Dirección Ejecutiva * Servicios Generales * Dirección de Gestión Humana * Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional (CACMF) * Despacho de la Presidencia | | |
| **Oficios y referencias** | Con este informe se da respuesta a la referencia interna 1864-2021, y a solicitud presentada por el MSc. Róger Mata Brenes, Director del Despacho de la Presidencia, en donde se remite la gestión presentada por el Lic. Oscar Cadenas Meza, Juez Coordinador del Juzgado Penal de Golfito, relacionada con el acceso a la justicia de los pobladores en zonas cercanas a Puerto Jiménez. | | |

# Antecedentes

* 1. En sesión del Consejo Superior 20-2009, celebrada el 04 de marzo del 2009, articulo VI, donde se conoce informe de plazas extraordinarias 020-PLA-DO-2009, elaborado por el Departamento de Planificación, correspondiente al Juzgado Mixto, una Fiscalía y una Oficina de la Defensa Pública en Puerto Jiménez. Se acordó:

*“1) Aprobar el informe presentado por el Departamento de Planificación, excepto la recomendación 5.7. 2) Crear una oficina de la Defensa Pública en Puerto Jiménez, con una plaza de Defensor Público y una de Secretario 1. 3) Crear una Fiscalía en Puerto Jiménez, con una plaza de Fiscal Auxiliar y una de Auxiliar Judicial 2. 4) Respecto a la recomendación 5.5 Modificarla de la siguiente forma: en caso que la evaluación indique que es posible disponer de algunas de esas plazas, éstas se recalificarán a Auxiliar Supernumerario y se ubicarán en la Administración Regional de Golfito, con el fin de ser utilizadas según las labores asignadas a ese tipo de puesto. 5) Crear una plaza de Auxiliar Judicial 1 más para el Juzgado Mixto de Puerto Jiménez. 6) Respecto al local, procurar alquilar un área donde se pueda ubicar a los tres despachos. 7) Dado el alto costo de alquiler por metro cuadrado, hacer una atenta instancia a la Municipalidad de Puerto Jiménez, para que coadyuve en buscar un lugar con un costo más cómodo. 8) Solicitar a la Comisión de Construcciones, que tome en cuenta, dentro de los proyectos futuros, la necesidad de un local propio en Puerto Jiménez, dado el alto costo por alquiler de edificios.”*

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-119-6>

* 1. En sesión del Consejo Superior 27-2009, celebrada el 19 de marzo del 2009, artículo LIX, se remite el Proyecto de Ley para la Creación de un Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía en Puerto Jiménez de Golfito, Puntarenas, y donde se acuerda: *“Recomendar a la Corte Plena la aprobación del proyecto de ley para la creación del Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía en Puerto Jiménez de Golfito, Puntarenas.”*

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-258-59>

* 1. En sesión de Corte Plena 025-2013, celebrada el 10 de junio de 2013, artículo XXII, donde se analiza el anteproyecto de presupuesto del Poder Judicial para el año 2014, en donde se incluye la creación del Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía en Puerto Jiménez. El cual comenzó a funcionar en el año 2014.

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-2669-22>.

(Informe 20-PLA-PI-2009, sobre la recomendación para crear el Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía, Fiscalía y Defensa Pública de Puerto Jiménez, aprobado por el Consejo Superior en la sesión extraordinaria 20- 2009, del 4 de marzo de 2009, artículo VI. Sin embargo, por limitaciones presupuestarias se prorrogó la creación, hasta que se volvió a conocer el informe en sesión 37-13 del 17 de abril del 2013, artículo XXX, en el que se dispuso su aprobación y creación.)

* 1. En sesión del Consejo Superior, 37-13 celebrada el 17 de abril de 2013, artículo XXX, En atención a lo dispuesto por el Consejo Superior en la sesión celebrada el 13 de febrero de 2013, artículo VII, y lo dispuesto por la Corte Plena en la sesión del 1 de abril en curso, respecto a los lineamientos para la restricción en el proceso de formulación presupuestaria para el 2014, específicamente en cuanto a la creación de nuevas oficinas recomendadas y que no ha sido posible incluir en el presupuesto ordinario, la Máster Asch Corrales presenta el siguiente detalle, en el cual se revisó la pertinencia de mantener la recomendación para crear el Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía, Fiscalía y Defensa Pública de Puerto Jiménez, sustentado en el informe 20-PLA-PI-2009, conocido por Consejo Superior en la sesión extraordinaria 20- 2009, del 4 de marzo de 2009, artículo VI. Se acordó: Aprobar el informe presentado por el Departamento de Planificación, en el entendido de que la creación de estos despachos tendrá prioridad de mantenerse ante la necesidad de ajustar el presupuesto.

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-2627-30>

* 1. En sesión del Consejo Superior, 48-13 celebrada el 09 de mayo de 2013, artículo XVIII, se acuerda ampliar lo dispuesto por el Consejo Superior en la sesión extraordinaria 37-13, celebrada el 17 de abril de 2013, artículo XXX por lo cual se aprueba una plaza ordinaria de Técnica o Técnico en Comunicaciones Judiciales y la adquisición de un cuadraciclo, como medio de transporte indispensable para el ejercicio de las labores de quien ocupe dicho puesto.

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-2643-18>

* 1. En sesión de Corte Plena 039-2015, celebrada el 02 de noviembre de 2015, artículo XIII, se conoció el oficio 1701-PLA-2015 relacionado con la consulta sobre la competencia territorial del nuevo Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía de Puerto Jiménez, se acordó:

*“Acoger el informe de la Dirección de Planificación y establecer que la competencia territorial del Juzgado Contravencional y de Menor Cuantía en Puerto Jiménez de Golfito, Puntarenas, será el Distrito de Puerto Jiménez, con sus respectivos barrios y poblados conforme se determina en la división territorial administrativa.*

*La competencia material del Juzgado de Cobro, Menor Cuantía y Contravencional de Golfito, es la de conocer asuntos de índole Civil, Laboral, Faltas y Contravenciones, Pensiones Alimentarias, Violencia Doméstica y Tránsito. Se declara acuerdo firme.””*

* 1. En sesión del Consejo Superior, 99-15 celebrada el 10 de noviembre de 2015, artículo VI, Se acordó:

*“1) Tener por rendido el informe N° 1670-PLA-2015 de la Dirección de Planificación, relacionado con “la solicitud de la licenciada Karol Vanessa Delgado Rivera, Jueza Coordinadora del Tribunal de Juicio del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, de autorizar la separación administrativa de las sedes de Osa y Golfito a su cargo, es decir que cada sede cuente con su propia coordinación para que asuman activamente todas las responsabilidades administrativas y jurisdiccionales”. 2) Acoger las recomendaciones realizadas por la Dirección de Planificación, las cuales deben ser cumplidas a la brevedad posible. 3) Rechazar la propuesta de la licenciada Karol Delgado Rivera, Jueza Coordinadora del Tribunal de Juicio del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, en cuanto a separar administrativamente las sedes de Osa y Golfito. 4) El Consejo de Juezas y Jueces conformados por profesionales destacados el Tribunal del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur (Corredores) y sus sedes (Osa y Golfito) definirán las atribuciones y responsabilidades de la Jueza Coordinadora General y de la jueza o juez coordinador para cada sede, información que pondrán en conocimiento de este Consejo y de la Dirección de Planificación a la brevedad posible. 5) La Dirección de Gestión Humana, Subproceso de Ambiente Laboral rendirá un informe durante el primer trimestre del año dos mil dieciséis, con conocimiento de este Consejo, de los resultados del seguimiento que le dará al cumplimiento e implementación de las recomendaciones generadas en su oportunidad al Tribunal de Corredores y sus sedes cuando se les brindó atención entre el 20 de febrero de 2012 y el 10 de enero de 2013 para mejora de las relaciones interpersonales y gestión del Despacho. 6) Hacer este acuerdo del conocimiento de la Dirección de Planificación, a la Dirección de Tecnología de la Información, al Tribunal de Corredores y sus sedes y a la Dirección de Gestión Humana. Se declara firme este acuerdo.”*

* 1. En sesión del Consejo Superior, 54-18 celebrada el 14 de junio de 2018, artículo XLIV, se tuvo por rendido el informe 501-PLA-2018 de la Dirección de Planificación, referente al Requerimiento Humano del Proyecto Mejoramiento de la Plataforma de Atención a los Denunciantes del Organismo de Investigación Judicial. Del mismo modo, se avalaron las recomendaciones sugeridas; entre ellas, no se prorrogó el permiso con goce de salario para la Oficina de Recepción de Denuncias de Golfito, destinada para la zona de Puerto Jiménez, por estimarse que su otorgamiento generaría condiciones de subutilización del recurso. Por tanto, la Fiscalía de Puerto Jiménez asumiría de forma provisional la atención de las denuncias que interpongan las personas usuarias de esa zona, mientras la carga de trabajo mantenga el comportamiento descrito en el informe 78-DO-2016 de la Dirección de Planificación, lo anterior rige a partir del 15 de junio de 2018.

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-3526-44>

* 1. Acuerdo del Consejo Superior 65-18 del 19 de julio de 2018, artículo III donde se conoce el oficio 682-FGR-2018 del 4 de julio de 2018 de la Fiscalía General del Ministerio Público donde solicita reconsiderar lo recomendado en el informe 501-PLA-2018 de la Dirección de Planificación, aprobado por el Consejo Superior en la sesión indicada en el punto anterior, ya que estima que se debe profundizar sobre todas las variables estadísticas que determinen la pertinencia de mantener o no la Oficina de Recepción de Denuncias de esa zona, toda vez que la Fiscalía de Puerto Jiménez tiene una limitante para asumir la recepción de denuncias contra persona ignorada, que en su momento atendía la plaza de Auxiliar Administrativo del O.I.J, debido a que el personal que conforma esa oficina (1 plaza de Fiscala o Fiscal Auxiliar y 1 plaza de Coordinadora o Coordinador Judicial 2) tiene recargo de funciones, por lo que la capacidad instalada no permitiría llevar a cabalidad la labor encomendada.

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-3535-3>

* 1. Oficio 854-DG-2018 de la Dirección General del Organismo de Investigación Judicial del 3 de agosto del 2018, el cual apoya la reconsideración planteada por la Fiscalía General y solicita se valore la creación de una Unidad Regional en la localidad de Puerto Jiménez.
  2. En sesión del Consejo Superior, 10-19 celebrada el 07 de febrero de 2019, artículo XLI, se toma nota del oficio 1508-PLA-2018 en el que se remitió el informe 132-OI-2018-B, por lo que se acoge la reconsideración planteada por la máster Emilia Navas Aparicio, Fiscala General de la República, en consecuencia, de conformidad con lo que establece el artículo 44 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, se concede permiso con goce de salario y sustitución a una plaza de Auxiliar Administrativo de la Oficina de Recepción de Denuncias de Golfito del Organismo de Investigación Judicial, para que se ubique en la oficina de Puerto Jiménez, con el fin de que la oficina se mantenga abierta en horario ordinario y así brindar un servicio público que beneficie a la zona. Deberá realizar las labores plasmadas en el inciso 3.2, además de atender la recepción de denuncias contra persona ignorada. Respecto a la solicitud realizada por el Organismo de Investigación Judicial en oficio 854-DG-2018 del 3 de agosto del 2018, sobre la creación de una Unidad Regional en Puerto Jiménez, esta será conocida en su momento por el equipo de trabajo asignado al proyecto “Rediseño de Procesos del Modelo Penal por medio de nuevas tecnologías de información”

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-3670-44>

* 1. La Dirección de Planificación mediante el oficio 735-PLA-OI-2019, del 31 de mayo de 2019, relacionado con el Análisis para creación de estructura penal en la zona de Puerto Jiménez, específicamente atención al oficio del 26 de marzo de 2019, referente a la solicitud de un estudio para crear una plaza de Técnico Judicial 2 y de Auxiliar de Servicios Generales para la Fiscalía de Puerto Jiménez, remitido por el Consejo de Administración de Golfito, donde se indica este tema ya fue atendido mediante Oficio 1508-PLA-2018 (Informe 132-OI-2018-B); además se les hace mención del proceso de tamizaje para las solicitudes de estudio por parte de esta Dirección.
  2. En sesión del Consejo Superior, 030-20 celebrada el 31 de Marzo de 2020, artículo XXIV, se acordó:

*“1.) Tener por rendido el informe 222-PLA-OI-2020 de la Dirección de Planificación, relacionado con estudio sobre la solicitud de recurso humano para la Oficina Regional del Organismo de Investigación Judicial (OIJ) de Osa. 2.) Tomar nota de los datos reflejados en el presente informe y que técnicamente se requiere la plaza, sin embargo, deberán valorarse otras opciones para el recurso por cuanto la política de Corte Plena indica que no es posible la creación de plazas. 3.) La Dirección del Organismo de Investigación Judicial, en conjunto con la Dirección de Tecnología de la Información y la Oficina de Planes y Operaciones, revisarán si el modelo vigente de atención de las labores de los Radio Operadores (asignación de recursos por cada dependencia policial), debe mantenerse o en su defecto proponer un esquema de atención similar al sistema de emergencias 911, que permita concentrar recursos para atender las diferentes dependencias policiales a nivel nacional (o bien por regiones) y con cobertura 24/7, a fin de desligar el personal de investigación de ese recargo. Y comunicarán a la Dirección de Planificación la viabilidad o no de la propuesta.”*

* 1. En sesión del Consejo Superior, 113-20 celebrada el 24 de noviembre de 2020, artículo XLI, se conoce la gestión mediante correo electrónico de 16 de noviembre de 2020, la servidora Denise Frago Piedra, con indicaciones superiores, remite adjunto el oficio 176-2020 suscrito por la máster Karen Alvarado García, Fiscala Adjunta del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, dirigido a la master Emilia Navas Aparicio, Fiscala General, con la solicitud de que se gestione, plaza de Técnico Judicial o en su defecto la prórroga del permiso para todo el año 2021, se acordó:

*“1.) Trasladar a la Dirección de Planificación la solicitud presentada por la máster Karen Alvarado García, Fiscala Adjunta del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, para que valore lo que corresponda. 2.) Hacer el presente acuerdo de conocimiento de la máster Alvarado García.”*

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-5263-53>

* 1. En sesión del Consejo Superior, 028-21 celebrada el 13 de abril de 2021, artículo LXXXVI Se acordó:

*“Acoger la solicitud presentada por la máster Emilia Navas Aparicio, Fiscala General de la República, en oficio N° FGR-351-2021 del 8 de marzo de 2021, en consecuencia, de conformidad con el artículo 44 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, con las políticas aprobadas por Corte Plena, por ser un asunto de interés institucional, prorrogar el permiso con goce de salario y sustitución a la plaza N°103799; para que se destaque en la Fiscalía de Puerto Jiménez en la atención de recepción de denuncias en esa localidad, lo anterior a partir del a partir del 14 de abril hasta el 30 de junio del 2021, con cargo a la certificación de contenido presupuestario aportada. Se declara este acuerdo firme.”*

<https://nexuspj.poder-judicial.go.cr/document/act-1-0003-5377-86>

# Justificación

Mediante correo electrónico del 2 de octubre de 2020, con instrucciones del MSc. Róger Mata Brenes, Director del Despacho de la Presidencia, se remite la gestión presentada por el Lic. Oscar Cadenas Meza, Juez Coordinador del Juzgado Penal de Golfito, donde solicita a la Dirección de Planificación, realizar la respuesta correspondiente a los puntos 1 y 5 del oficio sin número suscrito por el Lic. Cadenas Meza y remitir al Despacho de la Presidencia, los cuales se indican a continuación:

*“El primer asunto abordado, ha sido nuestro renovado interés para que la Dirección de Planificación proceda con el estudio de cargas laborales de la Jurisdicción Penal de Golfito, en el contexto de la dispersión geográfica de la población multicultural de esta región del país, de modo que fundamente técnicamente propuestas de cambio en la prestación del servicio para la región de Puerto Jiménez.”*

*“El quinto punto conversado, es que las poblaciones más vulnerables de la zona de la Península de Osa, no tienen un efectivo ACCESO a la Justicia, esto debido a que si bien las comunidades de: LOS PLANES, DRAKE, EL PROGRESO, VANEGAS, TERRITORIO INDÍGENA ALTO LAGUNA, BAHÍA CHAL, SAN JUAN, tienen como sede de tribunales Ciudad Cortes, para trasladarse a esa zona deben de tomar una lancha y dos buses, viaje que no cuesta menos de 30.000 colones y unas cuatro horas de ida y cuatro de vuelta, para realizar sus denuncias o demandas, pero, ellos podrían desplazarse a Puerto Jiménez, saliendo en el bus de Drake y tomando un colectivo en la Palma, viaje que no supera la hora y treinta y que disminuye enormemente los gastos. Así se autorizaría la creación de unos TRIBUNALES PENINSULARES, que con estudios de planificación se podría atender las mismas materias que hoy se atienden para la población de Puerto Jiménez, tales como de TRANSITO, PENAL, CONTRAVENCIONAL, LABORAL, FAMILIA, VIOLENCIA DOMESTICA, DEFENSA PUBLICA. Adicionalmente los estudios determinarían que la población pasaría de 12000 'a 23000 habitantes más de 70.000 visitantes del Parque Nacional Corcovado, quienes lamentablemente son una de las fuentes de mayores denuncias por delitos en contra de la propiedad. De esta manera se estaría posibilitando un debido acceso a la justicia, y muy ligado al punto cuarto, esas estadísticas posibilitarían trasladar recurso humano existente a nuestra península, para la creación de una sub delegación regional del 0IJ y un Juzgado Penal, quienes además del abordaje de delitos comunes, ya podrán entrarle de lleno a la investigación de delitos ambientales y de Narcotráfico.”*

Al existir una solicitud de una posible mejora en la prestación de servicios, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de la misión y visión institucional, se requiere realizar el debido análisis técnico para la creación de una estructura penal en la zona, lo que los habitantes han llamado “Tribunales Peninsulares”.

# Información relevante

## Características de la Zona Peninsular Cercana a Puerto Jiménez

### **Distribución Geográfica**

Es importante considerar que la zona en estudio y los poblados alrededor forman parte tanto del cantón de Osa como Golfito, por lo que es un aspecto que debe ser considerado en el análisis del presente documento; de igual manera se tiene como centro poblacional Puerto Jiménez la existencia de oficinas del Poder Judicial para direccionar servicios públicos, por lo que el análisis se abocará principalmente en éste distrito.

Figura 1

Distribución de Cantones Zona Sur

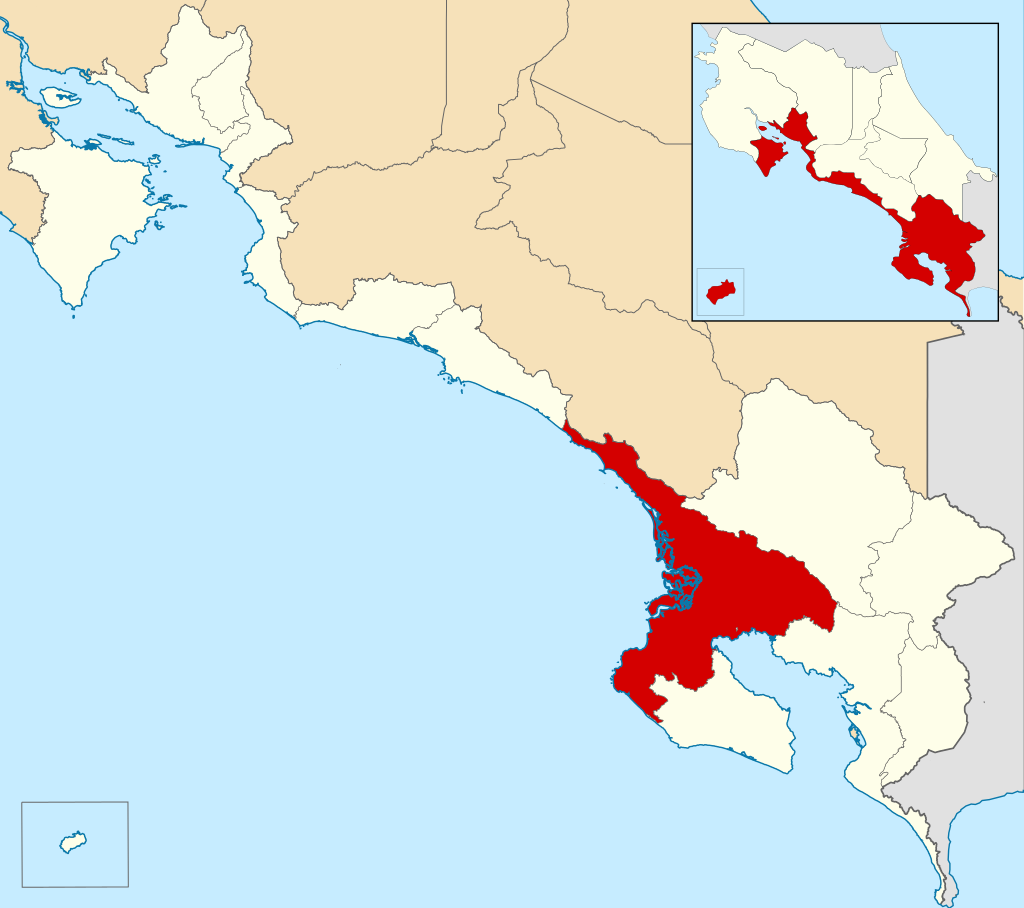


**Fuente:** Laboratorio Nacional de Modelos Estructurales, UCR, 2002

#### Cantón de Osa

Figura 2

Ubicación Cantón Osa



**Fuente:** <https://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n_de_Osa#/media/Archivo:Costa_Rica_-_Puntarenas_-_Osa.svg>

Tal como se acota en el sitio web de la imagen supra (<https://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n_de_Osa>):

*“Se ubica al sur de Costa Rica en la provincia de Puntarenas. Sus límites son: al Norte con Aguirre; al Noreste con Buenos Aires y Pérez Zeledón; al Sureste con Golfito y Golfo Dulce; al Suroeste con el Océano Pacífico.*

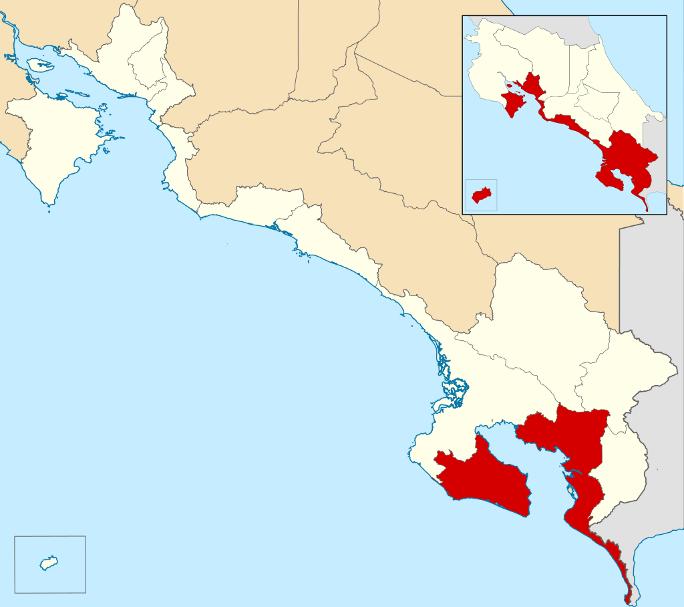
*El cantón está dividido en 5 distritos, cada uno con una historia y realidad diferente; aunque todos comparten el orgullo de ser oseños, la topografía de estos distritos es muy similar y su verde azul en sus bosques son muy bellos. Los distritos son: Ciudad Cortés, Palmar, Sierpe, Piedras Blancas, Bahía Ballena y Bahía Drake.*

*El cantón a partir del 2000 empezó un desarrollo sin precedentes, ha liderado como el cantón con más crecimiento económico en la región. En el 2007 tuvo un crecimiento de la construcción de un 200% en Hoteles y condominios, además de la construcción de terrazas, lo cual ha impulsado el desarrollo de centros comerciales.”*

#### Cantón Golfito

Figura 3

Ubicación Cantón Golfito



**Fuente:** <https://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n_de_Golfito#/media/Archivo:Costa_Rica_-_Puntarenas_-_Golfito.svg>

En línea con lo indicado por el sitio web <https://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n_de_Golfito>, Golfito es parte de la Región Brunca, ubicada al Sur del país, la cual está compuesta por los cantones de Buenos Aires, Osa, Coto Brus, Corredores y Golfito. Es el cantón número 7 de la provincia de Puntarenas, fue creado por el Decreto 532 del 10 de junio de 1949, su cabecera es Golfito y se ubica a unos 170 km de San José.

Las coordenadas geográficas medias del cantón de Golfito en la parte Central están

dadas por 08º25’35’’ latitud norte y 83º06’45’’ longitud oeste, y en la península de Osa por 08º32’07’’ latitud norte y 83º27’47’’ longitud oeste.

La anchura máxima, incluido el Golfo Dulce, es de 106 Km en dirección de noroeste a sureste, desde unos 5 Km aguas arriba de la confluencia de los ríos Brujos y Corcovado, hasta el sitio El Salto, en la península Burica, frontera con Panamá. Sus límites son los siguientes:

-Este: Corredores, Coto Brus y la República de Panamá

-Oeste: Osa y el Golfo Dulce

-Norte: Buenos Aires y Coto Brus

-Sur: Océano Pacífico

##### Distrito Puerto Jiménez

Puerto Jiménez es el distrito número 2 del cantón de Golfito, Provincia de Puntarenas (Costa Rica). Su ciudad cabecera homónima se ubica en la entrada del Golfo Dulce, siendo el puerto marítimo más meridional y distante del país. El distrito de Puerto Jiménez mide 720,54 km² y tiene una población estimada de 8.791 habitantes (2011), con una densidad demográfica media de alrededor de 10 hab/km².

Figura 4

**Zona de Puerto Jiménez Principales medios de acceso**



**Fuente:** https://www.ballenatales.com/es/osa-costa-rica/puerto-jimenez-peninsula-de-osa/

Tal como se describe en la imagen existen varios medios para acceder al centro de Puerto Jiménez, los principales son:

- Por carretera: Desde la Carretera Panamericana hacia el sur, en Chacarita gire a la derecha hacia Puerto Jiménez y La Palma. La carretera pavimentada fue concluida recientemente.

- En barco: Desde Golfito a través del Golfo Dulce, el viaje dura 1 ½ horas; solo transporta personas .

- En autobús: Tomar el autobús directo o en la terminal de Tracopa (San José) viajar a Chacarita y de ahí a Puerto Jiménez en un bus local.

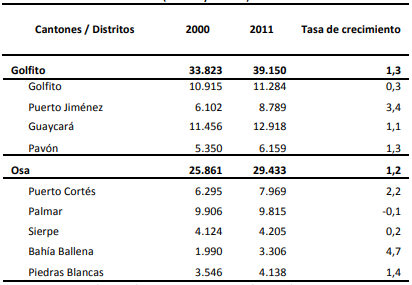
- En avión: Sansa y Nature Air tienen vuelos directos; el tiempo de vuelo es menos de una hora.

### **Dinámica Poblacional**

A continuación, se muestran datos poblacionales extraídos de los Censos nacionales realizados por el INEC en el periodo 2000 y 2011.

Figura 5

**Datos poblacionales Cantones y Distritos cercanos a Puerto Jiménez**

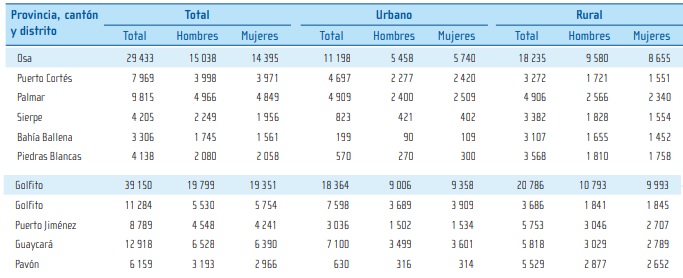


**Fuente:** Inec Censos 2000 y 2011.

Tal como se desprende del cuadro anterior se observa que del cantón de Golfito el distrito con mayor crecimiento poblacional respecto al Censo 2000 vs 2011 es Puerto Jiménez, con una tasa de crecimiento de 3.4 o en su defecto una variación o aumento porcentual del 44.03%, con una variación nominal de 2687 habitantes. Se aprecia un crecimiento en la cantidad de población en el distrito de Puerto Jiménez; a continuación, se muestra un desglose por género, tipo de ubicación urbano o rural según INEC.

Figura 6

**Datos Poblacionales por Genero, tipo de poblado**



**Fuente:** INEC, censo 2011.

Tal como desprende la información de los cantones y distritos cercanos a la zona peninsular, para el caso de Puerto Jiménez un 34.5% de la población se ubica en un área o zona urbana, lo cual evidencia que predomina la zona rural con un 65.5% de la población, un 51.74% corresponden a población de hombres.

A continuación, se muestran las proyecciones poblacionales realizadas por el INEC, con los datos obtenidos en el censo 2011, para el distrito de Puerto Jiménez:

Tabla 1

Proyección Poblacional Distrito Puerto Jiménez según INEC

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Distrito/Año | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Puerto Jiménez | 11905 | 12199 | 12519 | 12836 | 13148 | 13460 | 13768 |

Nota: Las proyecciones de población son un insumo de gran relevancia para la planificación local y regional; a partir de ellas se pueden elaborar una serie de indicadores que permitan dar sustento al diseño, monitoreo y evaluación de acciones orientadas a mejorar las condiciones de vida de la población en diversas áreas como salud, educación, vivienda, infraestructura vial, sector económico, entre otras áreas de interés nacional. El INEC pone a disposición de los usuarios un sistema que permitirá realizar consultas a la medida y en tiempo real.

**Fuente:** Inec, http://services.inec.go.cr/proyeccionpoblacion/frmproyec.aspx

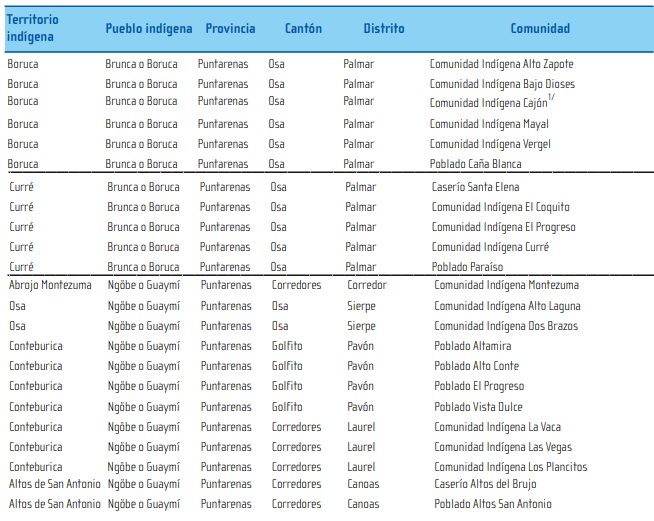
Según proyecciones del INEC la cantidad de población del distrito de Puerto Jiménez, para el 2021 ronda los 12519 habitantes, y para el 2025 se tiene una proyección de 13768, lo cual permite visualizar un incremento en las necesidades de justica en la zona.

#### Distribución de la Población Indígena

Según el Censo de Población 2011, en los cantones de Osa y Golfito habitan 3569 indígenas, donde Golfito presenta la mayor cantidad de habitantes indígenas. En la Península de Osa se ubica el Territorio Indígena Alto Laguna. A continuación, se muestra una lista de los territorios y pueblos indígenas en la zona peninsular.

Figura 7

Principales Territorios y Pueblos Indígenas en la Zona

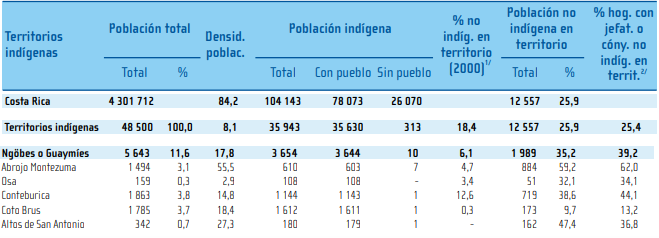


**Fuente:** INEC, censo 2011

En el caso del distrito de Puerto Jiménez se tiene como principal pueblo indígena a los Ngöbe o Guaymí, el cual es representativo de la zona en análisis y sería una comunidad que se vería beneficiada con la creación de una dependencia, ofreciendo con esto acceso a la justicia, tanto con el Juzgado Contravencional ya existente, como con la ampliación de los servicios de justicia en materia Penal en la zona. A continuación, se detalla datos de las poblaciones indígenas que podrían ser beneficiadas con dicha propuesta.

Figura 8

Datos de los Territorios Indígenas en la Zona



**Fuente:** INEC, Censo 2011

El territorio indígena representativo de la zona son los Ngobes o Guaymies, siendo el más representativo la comunidad altos de San Antonio, el territorio indígena según los datos del Censo 2011.

#### Distribución de la población con alguna discapacidad en el Territorio

Es importante considerar el tema sobre derechos humanos aplicado a una de las poblaciones vulnerables, en nuestro país a partir de la promulgación de Ley 7600, de Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad en Costa Rica, en 1996, lo que ha significado una lucha constante por parte de las personas que forman parte de esta población, en aras de que se respeten sus derechos y se desarrollen las condiciones adecuadas, para poder desenvolverse en el entorno de una mejor manera.

Tabla 2

Proyección Poblacional Distrito Puerto Jiménez según INEC

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Discapacidad** | **Osa** | **Golfito** | **Territorio Peninsular** |
| Para ver aún con lentes puestos | 2564 | 3105 | 5669 |
| Para oír | 636 | 738 | 1374 |
| Para hablar | 239 | 367 | 606 |
| Para caminar o subir gradas | 1415 | 1603 | 3018 |
| Para utilizar brazos o manos | 523 | 626 | 1149 |
| De tipo intelectual | 312 | 372 | 684 |
| De tipo mental | 173 | 211 | 384 |
| No tiene ninguna discapacidad | 25293 | 34101 | 59394 |
| Total | 31155 | 41123 | 72278 |

**Fuente:** INEC, Censo 2011

Según el Censo 2011 el cantón de Osa tiene aproximadamente 5862 habitantes, un 18.81% de su población con alguna discapacidad permanente. El cantón de Golfito tiene 7022 habitantes con alguna discapacidad lo que representa un 17.07% de su población con alguna discapacidad permanente. Dado que las representaciones son similares, se puede inferir que en la zona peninsular en estudio se puede tener un 17% a 19% de la población con esta condición.

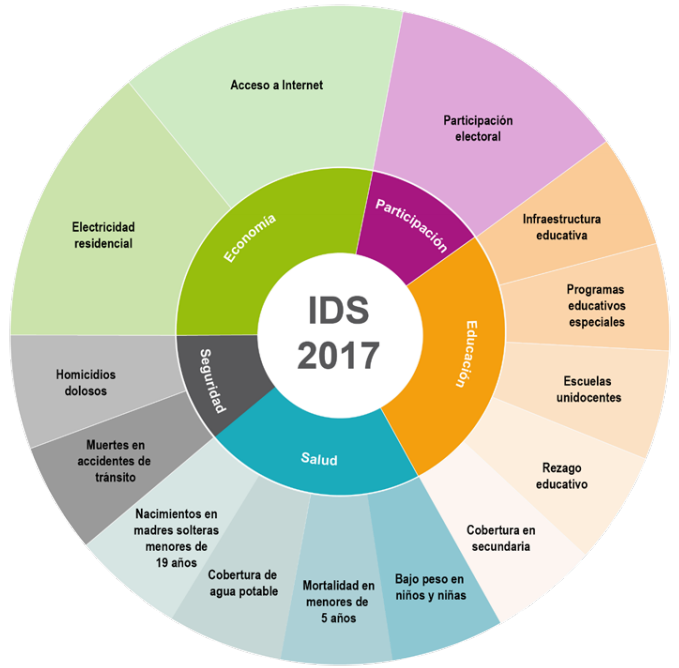
### **Índice de Desarrollo Social Distrital**

El índice de Desarrollo Social Distrital (IDS), es una herramienta que permite clasificar a nivel de distritos y cantones el desarrollo social, lo que permite apoyar la formulación de proyectos, programas, políticas y planes, así como la evaluación de los resultados de acciones estatales. Además, permite asignar y reorientar los recursos del Estado.

De manera muy resumida a continuación se muestra la composición del índice en cuestión, por lo que sin profundizar en la metodología para la obtención de este, si es relevante conocer las diferentes dimensiones y elementos que lo conforman, los cuales se muestran a continuación:

Figura 9

Composición del Índice de Desarrollo Social según dimensiones e índices 2017



**Fuente:** Mideplan, 2017

Tal como se aprecia en el gráfico, el IDS es conformado por un análisis integral de varios indicadores en diversos campos, por lo que de manera general permite una comparación entre las diversas distribuciones geográficas que se analicen.

Dentro de las diversas distribuciones, el territorio nacional se clasifica en “Zonas de Mayor y Menor Desarrollo Relativo”. Así, los rangos del índice para cada una de las categorías se establecen de la siguiente forma:

Tabla 3

Clasificación Zonas de Mayor y Menor Desarrollo Relativo

|  |  |
| --- | --- |
| **Detalle** | **Puntaje** |
| Mayor Desarrollo Relativo | 100 a 74,1 |
| Nivel Medio | 74,09 a 56,35 |
| Nivel Bajo | 56,34 a 49,34 |
| Nivel Muy Bajo | 49,33 a 0 |

**Fuente:** Mideplan

Existe toda una metodología para la valoración de las diferentes divisiones administrativas; a continuación, se muestra los resultados para los cantones relacionados con el presente estudio:

Figura 10

Cantón Golfito, Medición de las variables del IPS para el cantón



**Fuente:** ICD, Un recorrido por la realidad social de LOS 28 CANTONES con más eventos de incautación de drogas en el período 2010 - 2018

Figura 11

Cantón Osa, Medición de las variables del IPS para el cantón



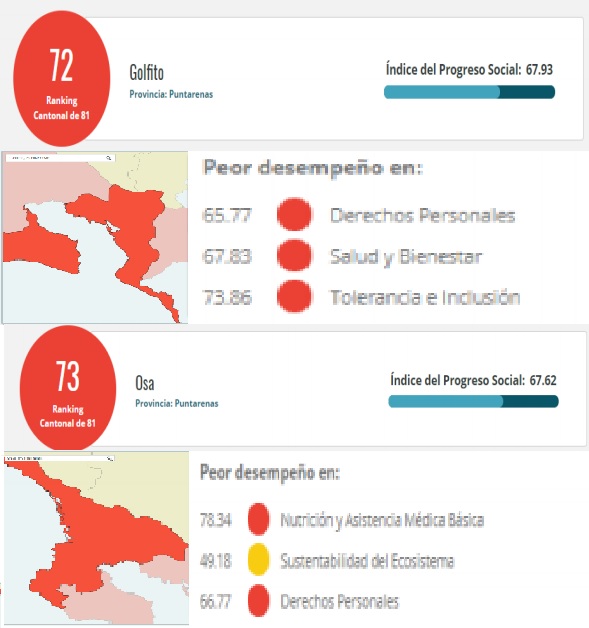
**Fuente:** ICD, Un recorrido por la realidad social de LOS 28 CANTONES con más eventos de incautación de drogas en el período 2010 - 2018

De las figuras anteriores se resume que para los cantones relacionados se encuentran en las últimas posiciones del ranking 72 y 73 de 81, adicional se destacan los indicadores con peor desempeño según cada dimensión.

Fruto de esta herramienta se dan una serie de observaciones y áreas de mejora para el cantón de Golfito y Osa, específicamente en los indicadores o componentes con peor desempeño, los cuales se presentan a continuación:

Figura 12

Calificación de las tres peores dimensiones, cantones Golfito y Osa según IPS



**Fuente:** ICD, Un recorrido por la realidad social de LOS 28 CANTONES con más eventos de incautación de drogas en el período 2010 – 2018,

<https://www.icd.go.cr/portalicd/images/docs/uid/investigaciones/Los28Cantones.pdf#page=219&zoom=100,109,125>

Se aprecian los indicadores con peor desempeño, siendo coincidente en ambos cantones los “Derechos Personales”, también en el caso de Golfito llama la atención “Tolerancia e Inclusión” lo cual marca el resultado global obtenido en este índice, con el objetivo de desglosar de una mejor manera la información por distritos. A continuación, se muestra los resultados para la zona peninsular en estudio:

Tabla 4

Resultados del Índice de Desarrollo Social 2013 vs 2017

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Periodo** | **año 2013** | | | **Año 2017** | | |
| **Detalle** | **IDS** | **Posición** | **Clasificación (Muy bajo, Bajo, medio, alto)** | **IDS** | **Posición** | **Clasificación (Muy bajo, Bajo, medio, alto)** |
| Sierpe | 32,9 | 466 | Muy Bajo | 34,54 | 472 | Muy Bajo |
| Drake | 44,5 | 418 | Muy Bajo | 42,68 | 447 | Muy Bajo |
| Puerto Jiménez | 45,5 | 405 | Muy Bajo | 43,08 | 443 | Muy Bajo |

**Fuente:** Mideplan 2013 y 2017

Tal como se aprecia, se presentan los resultados del Índice Desarrollo Social 2013, el cual permite determinar que, en el Territorio de la Península de Osa, los tres distritos que conforman el Territorio ubicados en la categoría Muy Bajo, lo cual indica bajos niveles de desarrollo, esto es un comportamiento común para los poblados de la zona, que afecta a todos los pobladores y comunidades cercanas.

Es importante considerar adicional a los resultados obtenidos en este índice, la posición o ranking en el que se encuentran los distritos relacionados; a nivel nacional se tiene 488 distritos, de la zona peninsular en análisis se ubican a partir de la posición 405 hasta la 466 para el año 2013, situación que se agravó en el 2017 al ubicarse en el rango de 443 a 472 y en clasificación muy bajo.

### **Principales actividades productivas del Territorio**

En el siguiente cuadro, se mencionan algunas actividades productivas que se desarrollan en el Territorio.

Tabla 5

Principales Actividades Económicas

|  |  |
| --- | --- |
| **Distritos** | **Actividad principal** |
| Sierpe | Pesca artesanal, palma aceitera, turismo, ganadería, arroz, forestales, comercio. |
| Bahía Drake | Pesca artesanal, turismo, palma aceitera, ganadería, comercio |
| Puerto Jiménez | Arroz, palma aceitera, ganadería, forestales, turismo, actividad comercial, pesca artesanal. |

**Fuente:** Agencia Servicios Agropecuarios, Ministerio de Agricultura 2014.

El Territorio de la Península de Osa es una zona dedicada, tradicionalmente, a la actividad de la pesca artesanal y a la producción de arroz y palma aceitera. Así también, se dedican al desarrollo de actividades ganaderas, se encuentran el ganado porcino y el ganado vacuno, este último con fines de engorde y producción de leche.

### **Información de Decomisos de Droga**

A continuación, se muestra información relevante sobre el decomiso de droga con el objetivo de evidenciar la problemática de la zona en análisis:

Tabla 6

Decomisos de Droga enero 2017 a Diciembre 2019 por Zona Geográfica

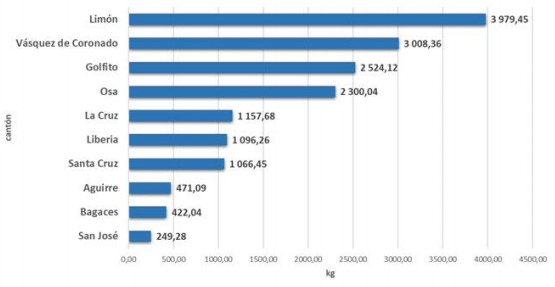
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zona Geográfica** | **Cocaína (kg)** | **Crack piedras** | **Marihuana plántulas** | **Marihuana picadura (kg)** | **Hachís (kg)** | **Heroína (kg)** | **Éxtasis dosis** | **LSD dosis** | **Ketamina (eventos)** |
| Alajuela | 1804 | 187962 | 991 | 268 | 0 | 0 | 55161 | 106 | 1 |
| Cartago | 141 | 109143 | 1503 | 238 | 0 | 0 | 136 | 53 | 0 |
| Costa Atlántica | 4358 | 0 | 0 | 3093 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Costa Pacífica | 26047 | 0 | 0 | 4439 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Guanacaste | 9503 | 53098 | 82457 | 97 | 0 | 0 | 236 | 144 | 0 |
| Heredia | 507 | 34541 | 627 | 2362 | 0 | 0 | 176 | 32 | 7 |
| Limón | 5454 | 74016 | 3893237 | 14080 | 0 | 0 | 2559 | 129 | 0 |
| No indica | 481 | 318 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 |
| **Puntarenas** | **39124** | **61516** | **967813** | **3356** | **0,03** | **0,02** | **917** | **923** | **6** |
| San José | 3967 | 316023 | 15352 | 2242 | 0 | 0 | 149044 | 1131 | 36 |
| Sistema Penitenciario | 100 | 120386 | 0 | 477 | 0 | 0 | 37 | 38 | 9 |
| **Total general** | **91487** | **957003** | **4961980** | **30652** | **0** | **0** | **208271** | **2556** | **59** |

**Fuente:** ICD: (Ministerio de Seguridad Pública (D.I.P.O.L.), Policía de Control de Drogas (P.C.D) y Oficina de Planes, Operaciones del OIJ, Policía Penitenciaria y Policías Municipales)

Destacar que en el cuadro superior se muestran en color rojo las zonas geográficas con mayor representación en decomisos según el tipo de droga, la zona de Puntarenas presenta el mayor decomiso de Cocaína, lo cual ilustra la situación comentada por los pobladores, como una zona de tráfico de drogas. En ese sentido, al ser zona costera se convierte en ruta importante del tráfico internacional de drogas, la misma ocupa el segundo lugar en cuanto a Marihuana superado únicamente por Limón. A continuación, se muestra información relevante extraída del informe de Situación Nacional sobre Drogas y Actividades Conexas. Costa Rica 2019, relacionada con las drogas de mayor representación, Cocaína y Marihuana.

Figura 13

Principales cantones de incautación de cocaína (kg). Año 2019



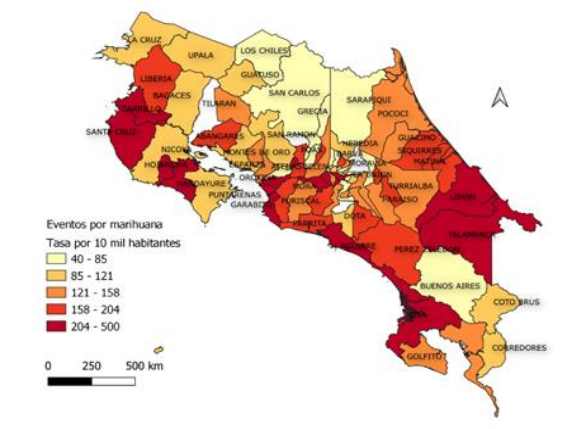
**Fuente:** ICD, Informe de Situación Nacional sobre Drogas y Actividades Conexas. Costa Rica 2019.

Tal como se aprecia Golfito y Osa se ubican en el top de los cantones con mayor decomiso de cocaína, ubicándose en la posición número 3 y 4, superados únicamente por Limón y Vásquez de Coronado.

A continuación, se puede observar un mapa de calor de los eventos registrados en el 2019 en relación con la cantidad de habitantes.

Figura 14

Tasa de eventos de decomisos de marihuana por cada 10 mil habitantes según cantón. (2019)



**Fuente:** ICD, Informe de Situación Nacional sobre Drogas y Actividades Conexas. Costa Rica 2019.

En cuanto a tasa de eventos por decomiso de Marihuana ninguno de los cantones figura en el top 10; no obstante, al ver la relación población con la cantidad de eventos, se aprecia un color rojo fuerte, por toda la zona costera cercana a los poblados en análisis, si bien es cierto se debe tener claridad que esto corresponde a los decomisos, hay otro porcentaje de la estadística que no es visible, pero se debe considerar como una problemática que afecta a la zona; a continuación se muestra información por Cantones y Distritos de las zonas de interés.

Tabla 7

Estadísticas de Decomisos de Droga 2019-2020

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cantón y Distrito** | **Cocaína (kg) Eventos** | **Cocaína (kg) Cantidad** | **Crack (piedras) Eventos** | **Crack (piedras)Cantidad** | **Marihuana (kg) Eventos** | **Marihuana (kg) Cantidad** |
| **OSA** | **182** | **3008** | **69** | **615** | **1292** | **2146** |
| PUERTO CORTÉS | 12 | 1541 | 3 | 4 | 57 | 2 |
| PALMAR | 37 | 21 | 54 | 572 | 174 | 1 |
| SIERPE | 6 | 889 | 0 | 0 | 28 | 997 |
| BAHÍA BALLENA | 111 | 462 | 12 | 39 | 932 | 3 |
| PIEDRAS BLANCAS | 2 | 60 | 0 | 0 | 36 | 0 |
| **BAHÍA DRAKE** | **14** | **35** | **0** | **0** | **65** | **1144** |
| **GOLFITO** | **105** | **2565** | **271** | **3306** | **1213** | **616** |
| GOLFITO | 20 | 2377 | 59 | 557 | 362 | 601 |
| **PUERTO JIMÉNEZ** | **30** | **2** | **33** | **302** | **242** | **0** |
| GUAYCARÁ | 39 | 186 | 171 | 2334 | 557 | 14 |
| PAVÓN | 16 | 0 | 8 | 113 | 52 | 0 |

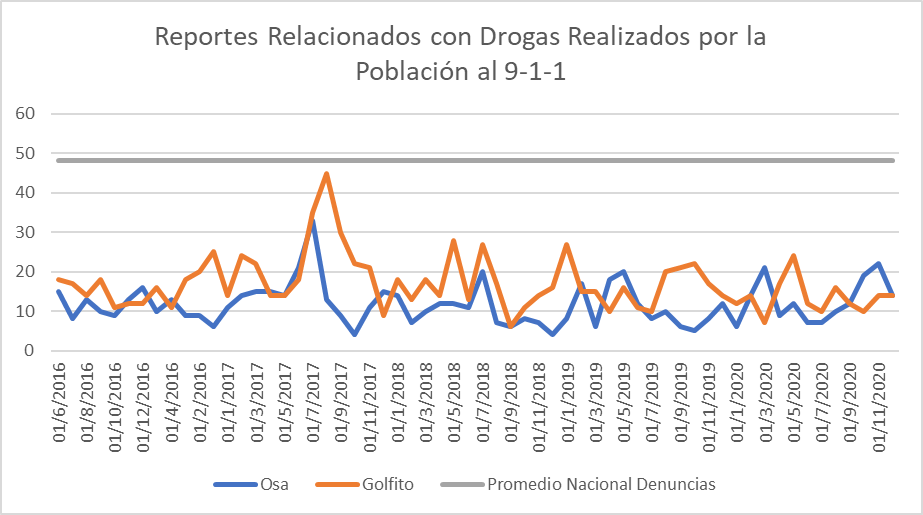
**Fuente:** Instituto Costarricense sobre Drogas

La información permite evidenciar que en el distrito de Puerto Jiménez existe decomiso la mayoría de variedades de droga. De igual manera permite observar la representación del distrito en el cantón, si bien es cierto la presencia policial es limitada y la distribución geográfica es amplia y complicada, los eventos relacionados con Cocaína representan el 28% de los decomisos realizados en el cantón de Golfito, y un 20% en cuanto a eventos relacionados con marihuana.

### **Información Denuncias Reportadas mediante Sistemas Emergencias 911, relacionadas con Drogas**

Figura 15

Denuncias reportadas al Sistema de Emergencias 9-1-1 en el cantón de Osa y Golfito



**Fuente:** ICD, reportes https://www.icd.go.cr/portalicd/index.php/eventos-de-drogas-reportados-al-9-1-1

En la figura supra, se presenta la información sobre los reportes relacionados con drogas realizados por la población al 9-1-1. Es importante hacer notar que los datos presentados a continuación se refieren a la contabilidad de los reportes realizados, siendo que un mismo evento puede ser reportado varias veces ya sea por varias personas, por la misma o ambas.

Llama la atención que, si bien la zona es marcada con alto volumen y tráfico de drogas, la cantidad de denuncias reportadas mensualmente está por debajo del promedio mensual nacional.

### **Información De Criminalidad en la Zona**

Respecto a la criminalidad en la zona, a continuación, se presenta los datos estadísticos reportados para los distritos de Drake y Puerto Jiménez.

Tabla 8

Estadísticas Policiales en Zona Peninsular (distritos Drake y Puerto Jiménez)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021\*** | **Total general** |
| **DRAKE** |  |  |  |  |  | **30** | **29** | **13** | **72** |
| ASALTO |  |  |  |  |  | 3 |  | 1 | 4 |
| HURTO |  |  |  |  |  | 15 | 12 | 6 | 33 |
| ROBO |  |  |  |  |  | 9 | 15 | 6 | 30 |
| ROBO DE VEHÍCULO |  |  |  |  |  | 3 | 1 |  | 4 |
| TACHA DE VEHÍCULO |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |
| **PUERTO JIMÉNEZ** | **104** | **132** | **125** | **140** | **162** | **185** | **154** | **63** | **1065** |
| ASALTO | 6 | 5 | 5 | 7 | 5 | 6 | 4 | 2 | 40 |
| HOMICIDIO |  | 3 |  | 1 | 4 | 3 |  |  | 11 |
| HURTO | 34 | 46 | 58 | 81 | 81 | 80 | 69 | 35 | 484 |
| ROBO | 50 | 71 | 53 | 43 | 61 | 64 | 66 | 19 | 427 |
| ROBO DE VEHÍCULO | 9 | 4 | 5 | 3 | 5 | 12 | 8 | 4 | 50 |
| TACHA DE VEHÍCULO | 5 | 3 | 4 | 5 | 6 | 20 | 7 | 3 | 53 |
| **Total general** | **104** | **132** | **125** | **140** | **162** | **215** | **183** | **76** | **1137** |

Notas: \*Datos al cierre de junio 2021.

**Fuente:** Estadísticas Policiales OIJ, <https://sitiooij.poder-judicial.go.cr/index.php/apertura/transparencia/estadisticas-policiales>

Predominan en la zona los delitos de Hurto y Robo siendo los de mayor representación, se ve un aumento en el periodo 2019. Para el distrito de Puerto Jiménez el comportamiento de ingreso mensual se ubica en 11.83 (periodo analizado), y para Drake 2.66 (2019 a 2021). Dicho sea de paso, para los períodos 2019 y 2020 el comportamiento de la entrada mensual sobrepasa el promedio histórico, lo cual evidencia un aumento en los casos reportados de criminalidad en la zona.

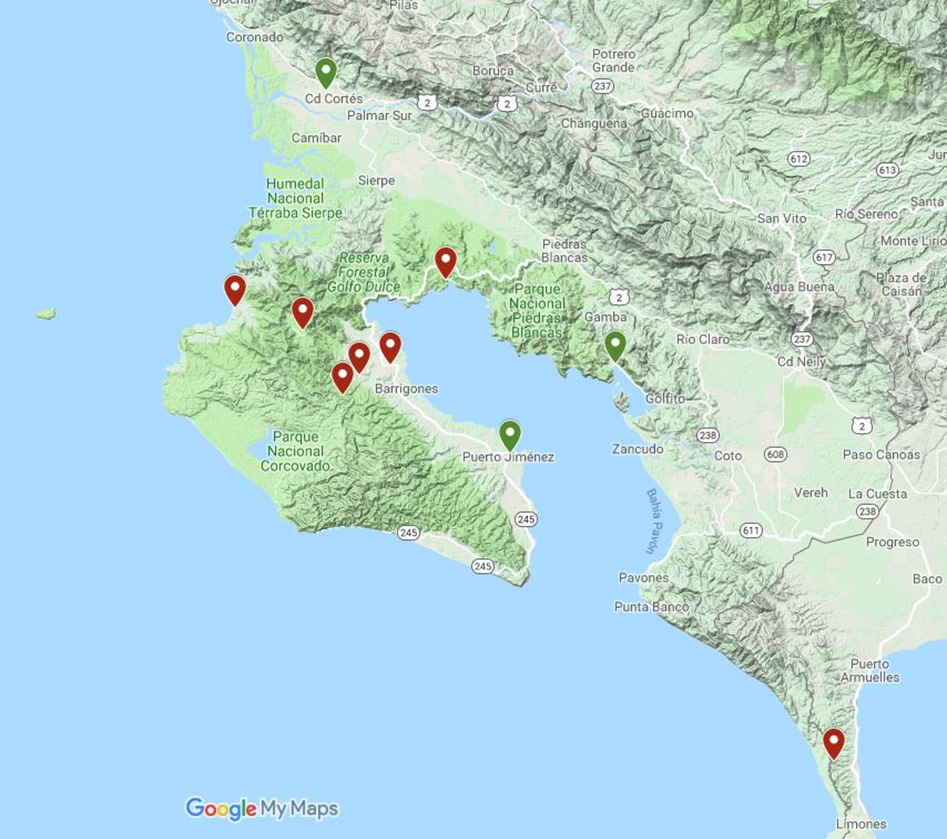
También se debe considerar esta estadística con el efecto de no contar con una delegación del Organismo de Investigación Judicial OIJ cercana a la zona (aun cuando hoy día se reciben las denuncias), lo cual en caso de existir podría generar un aumento en esta estadística, al existir una mayor visibilidad, facilidad y accesibilidad para denunciar y solicitar el servicio.

### **Distribución Geográfica, Distancia Poblados a Oficinas Poder Judicial**

Parte vital del análisis de la situación peninsular es considerar el acceso a la justicia como parte de las políticas institucionales, las distancias de los poblados con los diferentes centros poblacionales, y en lo que nos interesa con las oficinas y despacho del Poder judicial que puedan facilitar el acceso a la Justicia.

**Figura 6**

**Datos de los Poblacionales de Pueblos Indígenas en la Zona**



**Fuente:** Google Maps

Los puntos verdes son las zonas en donde actualmente se tiene presencia con una oficina o despacho, los puntos rojos son algunos de los poblados que se verían beneficiados con la creación de un Juzgado Penal en la zona, y que en previas ocasiones han externado la necesidad de contar con este servicio en la zona. Con esta iniciativa se busca beneficiar a las comunidades de Bahía Drake, Territorio Indígena Alto de Laguna, El Progreso, Los Planes, Bahía Chal, San Juan y poblados de Puerto Jiménez.

Se debe de considerar que los pobladores de estas comunidades en ocasiones anteriores han expresado la necesidad de contar con este servicio en la zona, entre los antecedentes se tienen los siguientes:

- 4 de agosto de 2015, mediante correo electrónico suscrito por los licenciados José Emmanuel Retana Ramírez y Huberth Solís Araya, Defensor Público y Fiscal de Puerto Jiménez, solicitan analizar el nombramiento de un Juez Penal en la localidad de Puerto Jiménez o en su defecto, un estudio respectivo de la carga laboral del Juzgado Penal de Golfito, para asignar uno de los dos jueces en la zona de Puerto Jiménez y definir la competencia territorial que no ha sido definida.

- Carta de los habitantes de Puerto Jiménez, no tiene fecha, el motivo es por la no continuidad de la plaza encargada de la recepción de denuncias contra persona ignorada adjunta en el informe 1160-PLA-2018.

- 08 de abril de 2019, el Consejo de Administración de Golfito y Puerto Jiménez remiten documentación para solicitud de estudio para una plaza de técnico judicial II y de auxiliar de servicios generales en el Ministerio Público de Puerto Jiménez

- 8 de setiembre de 2020, reunión sostenida entre el Juzgado Penal de Golfito y el Magistrado Fernando Cruz Castro, en donde se le expone la necesidad de un estudio técnico para la revisión y creación de un Juzgado Penal en Puerto Jiménez.

- 2 de octubre de 2020, correo electrónico del MSc. Róger Mata Brenes, Director del Despacho de la Presidencia donde solicita una revisión y estudio para la creación de estructura Penal en la zona de Puerto Jiménez.

En estas solicitudes señalan la oportunidad de mejora, el ampliar los servicios físicos en la zona de Puerto Jiménez, al ser un centro poblacional el cual es parte del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur. Actualmente cuenta con tres oficinas judiciales, no obstante, muchas de las diligencias judiciales se tienen que realizar o complementar en las oficinas de Golfito o Ciudad Neilly, las cuales se encuentran a una distancia mayor a los 100 kilómetros (vía terrestre), aproximadamente a poco más de dos horas; los servicios públicos para el desplazamiento son limitados o no están al alcance de muchos de los habitantes de la zona que viven en condiciones de pobreza. Tal como se indicó en los apartados anteriores, presentan poco desarrollo social, se cuenta con población vulnerable, e inclusive un asentamiento indígena representativo en la zona.

Con el objetivo de ampliar de una mayor manera el panorama de lo que significan estos desplazamientos considerando las distancias terrestres (sin considerar condiciones de las vías de transporte, disponibilidad medios de transporte, servicio público de transporte entre otras), se muestra el siguiente resumen:

Tabla 9

Distancias y Duraciones Principales Poblados

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ruta** | **Distancia** | **Duración estimada** |
| **Traslados entre las diferentes sedes en la zona** | | |
| Tribunales Osa-Puerto Jiménez | 118 km | 01 h:55 min:00 |
| Tribunales Golfito-Puerto Jiménez | 103 Km | 01 h:52 min :00 |
| Tribunales Osa-Tribunal Golfito | 70,9 km | 01 h:15 min : 00 |
| **Traslados de Osa a las comunidades de la zona en análisis** | | |
| **Tribunales Osa-Drake** | 115 km | 2h:24min |
| **Tribunales Osa-Territorio Indígena Alto de Laguna** | 105 km | 1h:55min |
| **Tribunales Osa-El Progreso** | 113 km | 2h:15min |
| **Tribunales Osa-Los Planes** | 123km | 2h:39min |
| **Tribunales Osa-Vanegas\*|** |  |  |
| **Tribunales Osa- Bahía Chal** | 82,1km | 1h:17min |
| **Tribunales Osa- San Juan** | 82,6km | 1h:17min |
| **Traslados de Golfito a las comunidades de la zona en análisis** | | |
| **Tribunales Golfito-Drake** | 98,8km | 2h:21min |
| **Tribunales Golfito-Territorio Indígena Alto de Laguna** | 88,5km | 1h:48min |
| **Tribunales Golfito-El Progreso** | 97,3km | 2h:12min |
| **Tribunales Golfito-Los Planes** | 107km | 2h:36min |
| **Tribunales Golfito-Vanegas\*** |  |  |
| **Tribunales Golfito- Bahía Chal** | 65,9km | 1h:14min |
| **Tribunales Golfito- San Juan** | 66,4 km | 1h:14min |
| **Traslados de Puerto Jiménez a las comunidades de la zona en análisis** | | |
| **Puerto Jiménez-Drake** | **57,3 km** | **01 h:31 min:00** |
| **Puerto Jiménez-Territorio Indígena Alto de Laguna** | **35,4 km** | **46 min** |
| **Puerto Jiménez-El Progreso** | **55,8 km** | **1 h: 22 min** |
| **Puerto Jiménez-Los Planes** | **65,7 km** | **1h: 46 min** |
| **Puerto Jiménez-Vanegas\*** |  |  |
| **Puerto Jiménez- Bahía Chal** | **36,2 km** | **36 min** |
| **Puerto Jiménez- San Juan** | **35,7 km** | **36 min** |

Notas: \* Google maps no logró determinar una ruta, por lo que no se muestran datos.

**Fuente:** Google maps

Tal como se evidencia por tema de duraciones y distancias se facilita el acceso de los poblados en análisis en la zona de Puerto Jiménez, razón que se justificó en el estudio de la creación del Juzgado Contravencional de la zona y las otras oficinas existentes. Por lo que ampliar el servicio con un Juzgado Penal, facilitaría el acceso a la justicia de los pobladores de la zona peninsular.

Esto se apreciaría fácilmente al comparar las distancias promedio entre los diferentes destinos, los poblados a Tribunales Osa con 103.4 km, poblados a Tribunales de Golfito 87.3 km (desplazamiento actual gestiones materia penal) y poblados a Puerto Jiménez 47.6 km, situación que se visibiliza aún más para el poblado indígena más representativo de la zona (Alto Laguna), en donde se reduciría la distancia recorrida de 88.5 km a 35.4 km, una reducción de 60%, lo que se vería en una mejora en duración y costos, considerando ida y vuelta del territorio indígena a Golfito se tarda 216 minutos (2 horas 36 minutos), esto variaría a 92 minutos (1 hora 32 minutos)

## Oficinas del Poder Judicial en Zonas Cercanas a la Península

Es importante observar la cantidad de oficinas y personal destacado en zonas cercanas a las que son objeto de análisis en esta oportunidad. A continuación, se muestran las oficinas destacadas en Golfito y Osa.

Tabla 10

Lista de Oficinas y Cantidad de Personal por Programa Presupuestario y Localización según Relación de Puestos

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ubicación RP** | **Oficina** |  | **926- Dirección y Administración** | **927- Servicio Jurisdiccional** | **928- Organismo de Investigación Judicial** | **929- Ministerio Público** | **930- Defensa Pública** | **Total general** |
| **GOLFITO** | ADMINISTRACIÓN REGIONAL GOLFITO |  | 15 | 2 |  |  |  | 17 |
| **GOLFITO** | CENTRO DE CONCILIACIÓN, SEDE GOLFITO |  |  | 2 |  |  |  | 2 |
| **GOLFITO** | **DEFENSA PÚBLICA DE PUERTO JIMÉNEZ** |  |  |  |  |  | **1** | **1** |
| **GOLFITO** | DEFENSA PÚBLICA GOLFITO |  |  |  |  |  | 5 | 5 |
| **GOLFITO** | FISCALÍA DE GOLFITO |  |  |  |  | 5 |  | 5 |
| **GOLFITO** | **FISCALÍA DE PUERTO JIMÉNEZ** |  |  |  |  | **1** |  | **1** |
| **GOLFITO** | JUZGADO AGRARIO PUNTARENAS |  |  | 6 |  |  |  | 6 |
| **GOLFITO** | JUZGADO CIVIL Y TRABAJO DE GOLFITO |  |  | 4 |  |  |  | 4 |
| **GOLFITO** | JUZGADO CONTRAVENCIONAL DE GOLFITO |  |  | 6 |  |  |  | 6 |
| **GOLFITO** | **JUZGADO CONTRAVENCIONAL DE PUERTO JIMÉNEZ** |  |  | **4** |  |  |  | **4** |
| **GOLFITO** | JUZGADO DE COBRO DE GOLFITO |  |  | 5 |  |  |  | 5 |
| **GOLFITO** | JUZGADO DE FAMILIA Y VIOLENCIA DOMÉSTICA DE GOLFITO |  |  | 4 |  |  |  | 4 |
| **GOLFITO** | JUZGADO PENAL DE GOLFITO |  |  | 5 |  |  |  | 5 |
| **GOLFITO** | OFICINA DE COMUNICACIONES JUDICIALES GOLFITO |  |  | 5 |  |  |  | 5 |
| **GOLFITO** | OFICINA DE RECEPCIÓN DE DENUNCIAS DE GOLFITO |  |  |  | 1 |  |  | 1 |
| **GOLFITO** | TRIBUNAL II CIRCUITO JUDICIAL ZONA SUR, SEDE GOLFITO |  |  | 5 |  |  |  | 5 |
| **OSA** | ADMINISTRACIÓN REGIONAL OSA |  | 13 | 1 |  |  |  | 14 |
| **OSA** | DEFENSA PÚBLICA OSA |  |  |  |  |  | 3 | 3 |
| **OSA** | FISCALÍA DE OSA |  |  |  |  | 6 |  | 6 |
| **OSA** | JUZGADO CIVIL, TRABAJO Y FAMILIA DE OSA |  |  | 7 |  |  |  | 7 |
| **OSA** | JUZGADO CONTRAVENCIONAL DE OSA |  |  | 6 |  |  |  | 6 |
| **OSA** | JUZGADO PENAL DE OSA |  |  | 5 |  |  |  | 5 |
| **OSA** | OFICINA DE COMUNICACIONES JUDICIALES OSA |  |  | 4 |  |  |  | 4 |
| **OSA** | OFICINA REGIONAL DE OSA |  |  |  | 1 |  |  | 1 |
| **OSA** | TRIBUNAL II CIRCUITO JUDICIAL ZONA SUR, SEDE OSA |  |  | 6 |  |  |  | 6 |

**Fuente:** Relación de puestos, Dirección de Gestión Humana 08/07/2021

Se tienen un total de 9 oficinas en Osa con 104 colaboradores, distribuidos entre los diferentes programas presupuestarios siendo el más representativo el 927-Servicio Jurisdiccional con 29 colaboradores lo que representa el 55,77% en dicha zona.

Con un mayor impacto y relación con la zona de estudio se tiene los despachos relacionados con Golfito, un total de 16 despachos con 152 colaboradores, siendo el programa presupuestario 927-Servicio Jurisdiccional el de mayor representación con 48 colaboradores, para un 63.16% según la relación de puestos; en adición es en este grupo donde se registran los despachos destacados en la zona de Puerto Jiménez (los que se muestra en negrita y con relleno celeste en la tabla).

Tal como se mostró previamente para los poblados en análisis y sus cercanías, Los Planes, Drake, El Progreso, Vanegas, Territorio Indígena Alto Laguna, Bahía Chal, San Juan, tienen mayor cercanía y acceso a la zona de Puerto Jiménez, en donde se ubican los siguientes despachos: Fiscalía de Puerto Jiménez, Defensa Pública, Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez. Por lo que a continuación se aborda las estructuras organizacionales de los despachos de la zona.

En cuanto atención de la materia penal, se debe indicar que en el ámbito Jurisdiccional no se cuenta con presencia física de algún despacho en la zona de Puerto Jiménez, estos son atendidos directamente por el Juzgado y Tribunal de Golfito, motivo que dificulta el acceso de los pobladores de la zona peninsular al considerar las distancias, condiciones de las vías de transporte, y condiciones socioeconómicas antes mencionadas. A continuación, se enlistan los despachos que atienen a los pobladores de la zona de Puerto Jiménez.

### **Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez**

El Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez actualmente atiende las materias de Contravenciones, Laboral, Tránsito, Pensión Alimentaria y Violencia Doméstica y cuenta con la siguiente estructura organizacional, según la consulta realizada la Relación de Puestos de julio 2021:

• 1 persona Juzgadora (Juez1)

• 1 persona Coordinadora Judicial (Coordinador Judicial 1)

• 1 persona Técnica Judicial Tramitadora (Técnico judicial 1)

• 1 persona Técnica en Comunicaciones Judiciales

Actualmente el despacho se aborda en fase de implementación del Modelo de Sostenibilidad en el contexto de la Reforma de Familia.

Es importante acotar que la competencia territorial de este Juzgado es el Distrito de Puerto Jiménez, con sus respectivos barrios y poblados conforme se determina en la división territorial administrativa. A continuación, se detallan los despachos que atienen lo relacionado con materia penal en la zona de Puerto Jiménez.

### **Juzgado Penal de Golfito**

La estructura del Juzgado Penal de Golfito es la siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cantidad** | **Tipo de puesto** |
| 2 | Juez 3 |
| 1 | Coordinador Judicial 2 |
| 2 | Técnico Judicial 2 |

El despacho no cuenta con una figura destacada específicamente en manifestación y soporte al despacho, por lo que la estructura es la mínima establecida para este tipo de despachos. En lo que respecta a la tramitación interna, un Juez ve la etapa preparatoria y otra vez la etapa intermedia y se rotan entre ellos, por lo que se maneja una estructura básica en materia penal.

A nivel del personal técnico judicial, en cuanto al modelo de tramitación, se establece como mínimo una relación de 1 persona juzgadora a 1 persona técnica. Tal como se indica se está ante una estructura mínima de tramitación, lo cual se ajusta a lo definido en el Proyecto de abordaje integral Modelo Penal.

### **Tribunal Penal de Golfito**

La estructura del Tribunal Penal con Sede en Golfito es la siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cantidad** | **Tipo de puesto** |
| 3 | Juez 4 |
| 1 | Coordinador Judicial 3 |
| 2 | Técnico Judicial 3 |

Según la relación de puestos solo se tienen asignadas dos personas juzgadoras, por lo que existe una diferencia con la estructura mínima de un tribunal, esto ya que no se visualiza la plaza 45054. Se debe acotar que en sesión 87-2016 celebrada el 20 de setiembre de 2016, artículo XX, se tuvo por rendido el informe 1127-PLA-2016 de la Dirección de Planificación, relacionado con el análisis integral de la propuesta de separación administrativa del Tribunal del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, con respecto a sus sedes de Osa y Golfito. Así mismo, posteriormente a la asignación del recurso previsto por la entrada en vigor de las Reformas Laboral y Procesal Civil, la plaza de préstamo de jueza o juez 4 del Tribunal del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur (Corredores), se trasladaría en forma permanente al Tribunal del Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur (sede Golfito), considerándose para ello las cargas de trabajo que generan los juicios colegiados y que tienen la competencia de la zona de Puerto Jiménez.

Resulta relevante acotar que para la atención de asuntos en la localidad de Puerto Jiménez, el Tribunal realiza el traslado de personal Juzgador y técnico, según se indica, se atiende al menos con una frecuencia de 1 día a la semana en esta sede, situación que se ha visto disminuida por efecto de la pandemia provocada por el Covid-19. En adición por este mismo efecto, se realizó y promovió la virtualidad, ya que se tienen que considerar las duraciones de los traslados de 140 min en lancha y 250 min en vehículo institucional.

Para efectos de una posible implementación de un Juzgado Penal en la zona de Puerto Jiménez, se mantendría la necesidad de este tipo de giras o audiencias virtuales por parte del Tribunal, con el objetivo de garantizar el acceso a la justicia.

### **Fiscalía de Puerto Jiménez**

La estructura actual de la Fiscalía de Puerto Jiménez es la siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cantidad** | **Tipo de puesto** |
| 1 | Fiscal o Fiscala Auxiliar |
| 1 | Coordinador o Coordinadora Judicial |

**Fuente:** Relación de Puestos.

La Fiscalía de Puerto Jiménez se encuentra conformada de manera ordinaria por un total de dos puestos de trabajo, un Fiscal o Fiscala Auxiliar y un Coordinador o Coordinadora Judicial, se trabaja en jornada ordinaria de lunes a viernes (por la limitante del recurso en la zona actualmente no atiende juicios), en adición los fines de semana atiende disponibilidad de la Fiscalía de Golfito.

Como parte de la estructura de esta Fiscalía, ubicamos en un primer nivel jerárquico a una Fiscala Adjunta o Fiscal Adjunto, el cual se encuentra ubicado físicamente en el Segundo Circuito Judicial de Zona Sur (Corredores), en un segundo nivel jerárquico se sitúa una persona Fiscal. En un tercer nivel jerárquico, se encuentra la Coordinadora o Coordinador Judicial quien se dedica entre otras labores a velar por el buen funcionamiento de la Fiscalía, adicional en un cuarto y último nivel se ubica una persona Técnica Judicial, la cual es importante mencionar, esta figura no forma parte de la estructura ordinaria de la oficina, sino que estuvo asignada como un permiso con goce de salario.

Tal como se mencionó se contó con la colaboración de la plaza de Técnica o Técnico Judicial, la cual corresponde a un permiso con goce de salario y sustitución a la plaza 370046; para que se destaque en la Fiscalía de Puerto Jiménez en la atención de recepción de denuncias en esa localidad, permiso que ha sido concedido durante los periodos 2019, 2020, 2021 y 2022; esto ya que el Consejo Superior en sesión 04-22, del 13 de Enero del 2022, en su artículo LI en donde se tiene por recibido el informe 1423-PLA-MI-2021 relacionado con el cumplimiento de las metas de producción diseñadas para los planes remediales de los Tribunales Penales, Tribunales de Apelación y Juzgados Penales que cuentan con licencias con goce de salario, el cual se aprobó el Escenario 1 conforme a sido propuesto por la Dirección de Planificación, consistente en dar continuidad a partir del 03 de enero hasta el 31 de marzo 2022, en donde se incluye dicha plaza.

Al ser una única plaza de Fiscal, al asistir a las audiencias preliminares implica que deba ausentarse de la oficina por tiempos prolongados, perjudicando el servicio a la persona usuaria, la cual no es ajena a otros aspectos cualitativos características de la zona, tales como tipo de población (indígenas), extensión territorial (el territorio Peninsular está conformado por tres distritos: Bahía Drake, Sierpe (cantón de Osa) y Puerto Jiménez (Golfito), lo cual dificulta el acceso a la justicia en la zona.

### **Defensa Pública de Puerto Jiménez**

La estructura actual de la Defensa Pública de Puerto Jiménez es la siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| **Cantidad** | **Tipo de puesto** |
| 1 | Persona Defensora (Materia Penal) |
| 1 | Secretario (a) |

**Fuente:** relación de puestos de la Dirección de Gestión Humana, mayo 2021.

Tal como se aprecia, la estructura actual es mínima, una persona defensora en materia Penal y un secretario, al cierre de marzo 2021 la oficina registra un circulante en trámite por 224 asuntos y 40 por otros estados, muy similar a lo que se maneja en la Fiscalía.

Es importante mencionar ciertos aspectos en lo referente a la movilización del personal de ambas oficinas y los tiempos estimados (según Google Maps):

• Las Personas Defensoras Penales de Golfito se trasladan a Puerto Jiménez en caso de intereses contrapuestos. (Tiempo 1 h 55m x 2 = 3h 50m)

• Las Personas Defensoras Penales de Golfito se trasladan a Puerto Jiménez en disponibilidad durante fines de semana. (Tiempo 1 h 55m x 2 = 3h 50m)

• Las Personas Defensoras Penales de Golfito se trasladan a Corredores y Coto Brus en caso de intereses contrapuestos. (Tiempo 55m x 2 = 1h 50m)

• Las Personas Defensoras Penales de Golfito se trasladan a Punta Burika Carona y Alto Guaymí. (Transporte aéreo)

• Las Personas Defensoras Penales de Puerto Jiménez no poseen un vehículo institucional.

• Las Personas Defensoras Penales de Puerto Jiménez se movilizan a Golfito para participar en juicios con persona detenida. (Tiempo 2 h 25m x 2 = 4h 50m)

• Las Personas Defensoras Penales de Puerto Jiménez en caso de que el Tribunal de Golfito se inhiba, se trasladan a Corredores para que sea ese Tribunal el que realice el juicio.

### **OIJ en la Zona de Puerto Jiménez**

Actualmente no se cuenta con recurso destacado de manera permanente en la zona, la competencia territorial la tienen la Delegación Regional del OIJ de Corredores, por lo que las denuncias contra persona ignorada de la zona de Puerto Jiménez las recibe el Ministerio Público del lugar y son remitidas a la Delegación Regional del OIJ de Corredores.

La Dirección General del Organismo de Investigación Judicial se ha pronunciado al respecto, mediante el oficio 854-DG-2018, con fecha 03 de agosto de 2018, se exponen datos cuantitativos de la criminalidad en los Cantones y distritos de la zona, además se acota lo siguiente:

*“Según se explicó en los apartados anteriores, Puerto Jiménez presenta condiciones cuantitativas de criminalidad similares al resto de la zona, con variaciones significativas de su situación en cuanto a la competencia territorial que podría asumir, además de las distancias y tiempos de respuesta al brindar el servicio; en este sentido ante una posible de separación de Puerto Jiménez, la situación general de la Delegación de Corredores podría mejorar proporcionalmente en estas mismas variables: área, tiempos y distancias, lo que a su vez repercutiría en mejoras en la prestación del servicio, al brindar una atención más oportuna a los usuarios en la región.”*

*“…para el caso específico de Puerto Jiménez, la creación de una sede en la región puede aumentar el ingreso de casos (situación que se ha observado en Santa Cruz), dada la sensible reducción de las distancias de traslado de las personas para recibir el servicio.”*

Si bien es cierto la propuesta realizada por el OIJ contempla la creación de una estructura de trabajo robusta y proveída de recurso, llegando al grado de una “sede” en dicha región, la propuesta de esta Dirección es más mesurada y acorde a la realidad presupuestaria, y con el nivel actual de criminalidad estadísticamente de la zona, por lo que la propuesta inicial es establecer y formalizar la Unidad regional en la zona de Puerto Jiménez, posteriormente no se descarta se revalore la situación y se consigne la necesidad de una asignación mayor de recurso.

Con el objetivo de ampliar lo señalado, a continuación se resume lo indicado en cuanto al recurso requerido en el oficio 854-DG-2018 vs la propuesta actual.

**Tabla 11**

**Comparativo estructuras propuestas oficio 854-DG-2018 vs actual informe.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Propuesta oficina** | **Tipo de Plaza** | **Oficio 854-DG-2018, cuadro 5, Requerimiento Humano Nueva Sede.** | **Estructura Mínima propuesta en el presente informe** | **Diferencia** |
| Unidad Regional del OIJ en Puerto Jiménez | Jefatura de Investigación 1 | 1 | 0 | 1 |
| Oficial Investigación | 2 | 1 | 1 |
| Investigador 1 | 4 | 3 | 1 |
| Investigador 2 | 2 | 1 | 1 |
| Secretaria 1 | 1 | 0 | 1 |
| Auxiliar Administrativo | 1 | 1 | 0 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 | 2 | 0 |
| **TOTAL RECURSO** | | **13** | **8** | **5** |

**Fuente:** Elaboración propia a partir del oficio 854-DG-2018 (cuadro.

Es importante mencionar que la información señalada en el informe 854-DG-2018 tenía como limitantes lo siguiente:

*“- Únicamente el ingreso y tramitación de casos es posible separarlos directamente por distrito; siendo que las capturas, diligencias menores, personas detenidas y otros, solo son cuantificables mediante su asociación con el número único que identifica cada denuncia, el cual en algunas ocasiones corresponde a otra región del país.*

*- No se efectúa un análisis de la criminalidad específica (por ejemplo asaltos, hurtos, robos, entre otros), pues de igual forma, los delitos tienden a distribuirse de manera proporcional en las distintas zonas del país”.*

También en ese mismo informe se presenta el *“Cuadro No.3 Estructura Ideal para Oficina Regional”,* el cual no se muestra en esta comparativa por considerar una estructura “ideal” con 3 unidades de investigación (1- Oficialía: recibe denuncias, diligencias, colaboración, capturas, CICO; 2- Delitos contra la propiedad y fraudes y 3- Otros delitos de la zona: narcotráfico, contra la vida, homicidios, etc.), una unidad de soporte operativo, área administrativa y cárceles, en donde se señalan muchos requerimientos adicionales, pero no se definen o justifican con criterios técnicos, en donde solamente se acota sujetos a la demanda o en revisión y es hasta un cuadro posterior denominado *“Cuadro No.5 Requerimiento Humano para la Nueva Sede”,* donde se visualiza el requerimiento por lo que se considera válido realizar la comparación contra éste.

Tal como se muestra el requerimiento definido por el O.I.J. contempla 5 plazas más que el recomendado por la Dirección de Planificación, existen diversos factores que inciden en esto ya que en su momento únicamente se mostró y relacionó la información disponible por distrito y se justificó considerando la representación en la Delegación Regional de Corredores, lo cual es una técnica para mostrar información y generar un impacto visual que no necesariamente considera otras variables cuantitativas y cualitativas propias de la zona en análisis.

Variables mostradas y consideradas en el presente informe por parte de profesionales que integran el *“Proyecto Rediseño de Procesos del Modelo Penal por medio de nuevas tecnologías de información” y el “Modelo de atención del Organismo de Investigación Judicial”,* en donde se analizan elementos cuantitativos y cualitativos, tomando aún mayor relevancia la prestación del servicio y acceso a la justicia para los pobladores de la zona, por la evidencia mostrada con gran vulnerabilidad socioeconómica.

Es importante indicar que la propuesta remitida por la secretaria se tomará en consideración en el seguimiento de la estructura base propuesta en donde se podrán valorar posibles requerimientos u oportunidades de mejora de la puesta en marcha de la presente estructura.

## Información Estadística

Si bien es importante analizar las variables cualitativas de acceso a la justicia, también es relevante integrar en el análisis las principales variables cuantitativas de las instancias representativas en la zona.

### **Estadísticas del Ministerio Público**

Tabla 12

Tipo de Delito que Ingresa en la Fiscalía de Puerto Jiménez



**Notas:** 2021\* Datos a Junio 2021.

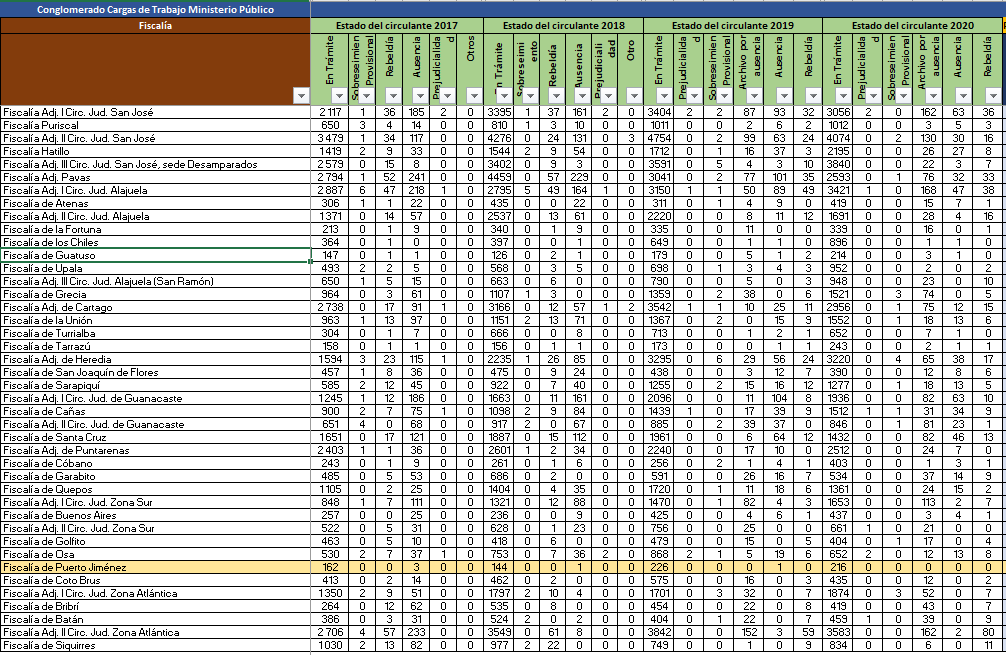
**Fuente:** Subproceso Estadística, Balance General Interactivo

El ingreso por tipo de delitos se aprecia que el 16% de estos corresponden a hurto Simple, le sigue robo agravado (10.5%) y robo simple (6.64%), siendo este tipo de delitos lo que predomina en la zona.

Se observa la clasificación “Otros delitos” la cual representa 108 tipos de delito con menor representación y que se agruparon para efectos de análisis visual de la información.

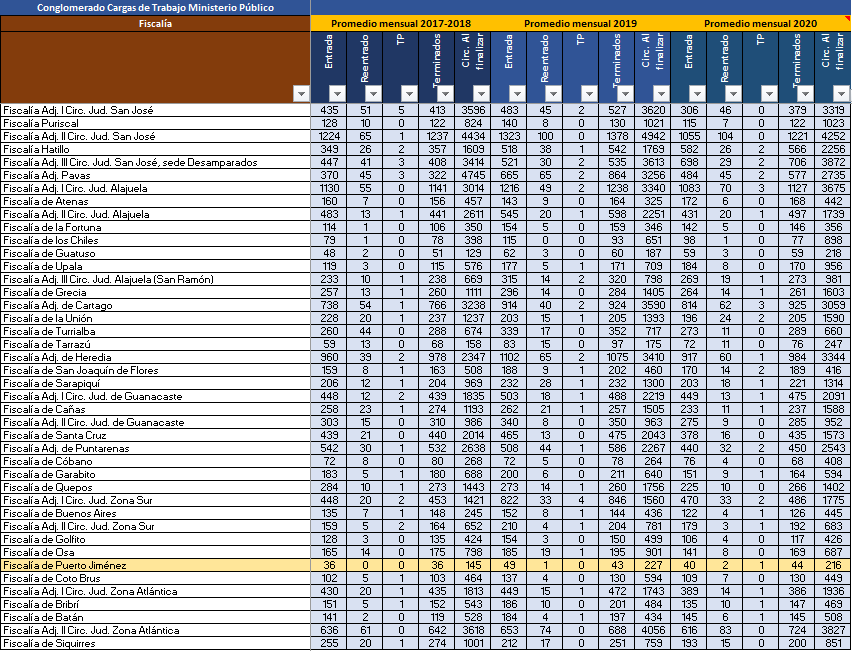
Con el objetivo de ampliar el panorama y realizar una comparación con otras Fiscalías del país; a continuación, se muestra un comparativo tanto del circulante y entrada para los periodos 2017, 2018, 2019 y 2020, con su respectivo promedio mensual para facilitar el análisis.

**Tabla 13 Conglomerado de Cargas de Trabajo, Estado de Circulante**



Fuente: Dirección de Planificación Subproceso de Modernización Institucional

**Tabla 14 Conglomerado de Cargas de Trabajo, Por Entrada**



Fuente: Dirección de Planificación Subproceso de Modernización Institucional

Tal como se aprecia de las dos tablas mostradas anteriormente, la Fiscalía de Puerto Jiménez en cuanto al circulante para el periodo 2020 maneja 216 asuntos, por lo que de las 42 fiscalías mostradas ocupa el lugar 41, con menor circulante en trámite. Al analizar dicha variable considerando la cantidad de Recurso Fiscal existente se tiene que en promedio estas fiscalías tienen 262 asuntos por plaza de Fiscal por lo que la Fiscalía de Puerto Jiménez se ubica por debajo del promedio, ocupando el lugar 27 de 42 fiscalías respecto a esta variable.

En cuanto a la entrada para el 2020 se ubica como el último lugar con un promedio de 40 asuntos por mes, por lo que es la entrada mensual promedio más baja de las fiscalías comparadas, al analizar dicha variable respecto a la cantidad de fiscales se obtiene que se ubican en la posición 37 de 42, para el 2020 tiene una entrada promedio de 43 asuntos por fiscal, este parámetro a nivel nacional se ubica en promedio en 62, por lo que está por debajo.

Es menester indicar que, en adición a los datos estadísticos, se debe de considerar la estadística que no se ve y no se registra, lo anterior justificado por la falta de presencia y estructura en la zona, que incide en la percepción de los pobladores y se transforma en dificultades para acercarse a denunciar.

Para garantizar la continuidad y buena prestación del servicio en la zona, se deben considerar los elementos expuestos a lo largo del este informe, como la distribución geográfica, vías de comunicación, las estructuras mínimas necesarias del Modelo Penal.

En el caso de la Fiscalía de Puerto Jiménez, es la única oficina que solo tiene un recurso fiscal, por lo que si se presenta alguna diligencia la oficina queda imposibilitada para atender las gestiones que lleguen, lo que incide directamente calidad y prestación del servicio. Se debe acotar que la estructura mínima que se tiene definida para Fiscalía obedece a dos Fiscales (un Fiscal Juicio, un Fiscal Auxiliar o dos Fiscales Auxiliares), un coordinador y un técnico.

### **Estadísticas de la Defensa Pública de Puerto Jiménez**

Figura 16

Comportamiento Estadístico histórico de la Defensa Pública del 2014-2019



**Fuente:** Pagina Web Defensa Publica, <https://defensapublica.poder-judicial.go.cr/index.php/defensa-publica-abierta>

Tal como se aprecia en la gráfica anterior y tablas relacionadas con las principales variables estadísticas, en cuanto materia penal, se aprecia una tendencia al alza significativa en cuanto a circulante desde la creación de la oficina, con una entrada en aumento.

La entrada promedio para el período en análisis se ubica en 89.83 expedientes por año, los cuales son sobrepasados de manera significativa en el período 2019, con 132 expedientes.

De manera complementaria se muestra información de las diferentes Defensas Públicas del país, con el objetivo de tener una mayor comprensión del impacto en asuntos y principales variables estadísticas, circulante activo inicial, entrada de asuntos terminados y circulante activo final para el período 2020.

**Tabla 15 Defensa Pública, Movimientos de Trabajo 2020 por oficina**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **OFICINA** | **Activos al Iniciar Periodo** | **Entradas** | **Terminadas** | **Activos al Finalizar Periodo** |
|
| **TOTAL** | **123 096** | **90 211** | **96 883** | **116 424** |
| Defensa Pública San José(1) | 17764 | 8992 | 12100 | 14 656 |
| Defensa Pública III Circuito Judicial San José (Desamparados) **(2)** | 3269 | 2573 | 2852 | 2 990 |
| Defensa Pública Hatillo(2) | 2573 | 1560 | 1283 | 2 850 |
| Defensa Pública Puriscal(1) | 937 | 556 | 583 | 910 |
| Defensa Pública Pavas | 2877 | 1396 | 1854 | 2 419 |
| Defensa Pública PISAV (2) | 283 | 470 | 496 | 257 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial San José(2) | 4048 | 3826 | 3466 | 4 408 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial San José (Flagrancia) | 452 | 804 | 890 | 366 |
| Defensa Pública I Circuito Judicial Zona Sur(1) | 2659 | 3739 | 3805 | 2 593 |
| Defensa Pública Osa (1) | 1256 | 428 | 491 | 1 193 |
| Defensa Pública Golfito (1) | 965 | 458 | 674 | 749 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial Zona Sur (Corredores)(1) | 2202 | 1520 | 1629 | 2 093 |
| Defensa Pública Coto Brus (1) | 583 | 303 | 419 | 467 |
| Defensa Pública Buenos Aires (1) | 1167 | 624 | 694 | 1 097 |
| Defensa Pública Puerto Jiménez (1) | 418 | 106 | 206 | 318 |
| Defensa Pública I Circuito Judicial Alajuela (2) | 10261 | 13702 | 12155 | 11 808 |
| Defensa Pública Grecia (2) | 1068 | 1052 | 1108 | 1 012 |
| Defensa Pública III Circuito Judicial Alajuela (San Ramón)(2) | 2029 | 1857 | 1632 | 2 254 |
| Defensa Pública Atenas(2) | 633 | 701 | 551 | 783 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial Alajuela (1) | 3023 | 2853 | 2821 | 3 055 |
| Defensa Pública Upala (2) | 1154 | 928 | 904 | 1 178 |
| Defensa Pública Guatuso(2) | 277 | 300 | 224 | 353 |
| Defensa Pública Los Chiles(2) | 566 | 381 | 473 | 474 |
| Defensa Pública La Fortuna(2) | 181 | 274 | 134 | 321 |
| Defensa Pública Cartago(1) | 6310 | 5045 | 5238 | 6 117 |
| Defensa Pública Turrialba(2) | 2022 | 1214 | 1589 | 1 647 |
| Defensa Pública La Unión(2) | 1229 | 512 | 378 | 1 363 |
| Defensa Pública Tarrazú(2) | 347 | 237 | 243 | 341 |
| Defensa Pública PISAV La Unión | 269 | 603 | 643 | 229 |
| Defensa Pública Heredia(2) | 5374 | 4647 | 4900 | 5 121 |
| Defensa Pública Sarapiquí(2) | 1974 | 1007 | 1158 | 1 823 |
| Defensa Pública San Joaquín de Flores(2) | 990 | 1037 | 1079 | 948 |
| Defensa Pública I Circuito Judicial Guanacaste (Liberia)(2) | 6546 | 3684 | 4013 | 6 217 |
| Defensa Pública Santa Cruz(1) | 4671 | 2141 | 2480 | 4 332 |
| Defensa Pública Cañas(2) | 2496 | 1861 | 2070 | 2 287 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial Guanacaste (Nicoya)(1) | 1803 | 1145 | 1331 | 1 617 |
| Defensa Pública Puntarenas(2) | 6503 | 4233 | 5928 | 4 808 |
| Defensa Pública Aguirre – Parrita(2) | 1423 | 991 | 949 | 1 465 |
| Defensa Pública Cóbano (2) | 220 | 189 | 156 | 253 |
| Defensa Pública Garabito(2) | 797 | 417 | 509 | 705 |
| Defensa Pública I Circuito Judicial Zona Atlántica (Limón) (2) | 5953 | 3513 | 3572 | 5 894 |
| Defensa Pública Bataán (2) | 1368 | 895 | 1012 | 1 251 |
| Defensa Pública II Circuito Judicial Zona Atlántica (Pococí)(1) | 7548 | 5124 | 4979 | 7 693 |
| Defensa Pública Siquirres(1) | 2586 | 1457 | 2341 | 1 702 |
| Defensa Pública Bribrí(2) | 2022 | 856 | 871 | 2 007 |

Notas: (1) Ajuste de circulante por diferencias en inventarios. (2) Ajuste por diferencias en los circulantes en el sistema SIGMA.

**Fuente:** Defensa Pública, Poder Judicial.

Para el período 2020 se tiene una entrada de 106, lo que ubica a esta fiscalía como la de menor entrada a nivel país, en cuanto al circulante al finalizar se tienen 318 asuntos, lo que le da la posición número 42 de 45 oficinas, y en relación al modelo existente se tiene establecido un óptimo de entrada de 10-12 asuntos mensuales por Plaza de Defensor, lo que equivale a una entrada anual de 115-138 asuntos, ubicando a esta defensa muy cerca de los parámetros deseados según la estructura existente.

En cuanto al circulante se maneja un parámetro de 300 casos por Plaza Defensor, lo que se considera un valor óptimo para atención y aprovechamiento del recurso sin generar una recarga significativa; el parámetro para el cierre del 2020 se ubicó en la cifra de 318, por lo que en cuanto a factores cuantitativos la cantidad de recursos existente se acopla a lo requerido por el modelo en materia penal.

Ahora bien, tal como en el caso de la Fiscalía, la Defensa no escapa al tema de garantizar un buen servicio y continuidad en las labores, esto con mayor razón al pensar en la creación de un juzgado en la zona, por lo que se debe garantizar una estructura mínima que permita la continuidad y accesibilidad al servicio. Por lo que, al considerar la dinámica propia de la defensa, las diligencias que se deben atender, se requiere reforzar la estructura existente en la zona.

En el caso de la defensa se tiene la posibilidad de que de manera remota el personal colabore en diligencias, así se puede brindar colaboración a la Zona de Corredores con comisiones, consultas y audiencias virtuales en caso de garantizar el máximo aprovechamiento de un recurso adicional destacado en la zona.

### **Estadísticas Ámbito Jurisdiccional**

Es importante señalar que en lo que respecta a materia penal, no hay presencia directa en la zona en estudio, por lo que todo lo que procede de estas zonas lo asume el Juzgado Penal y Tribunal Penal ubicado en la sede de Golfito; a continuación, se presenta una comparativa de la principal información estadística:

Tabla 16

Comparativo Entrada promedio por Plaza de Personal Juzgador 2012-2018, 2019 y 2020



**Fuente:** Dirección de Planificación, Subproceso de Estadística

El Juzgado Penal de Golfito actualmente tiene la estructura básica que se estima según el Modelo Penal, el promedio de entrada también se ubica muy similar al promedio nacional; en comparación a sus homónimos con misma estructura y cercanía a la zona, es el que presenta una mayor carga de trabajo, con respecto a la entrada mensual registrada en el 2019 de 170, la cual disminuyó a 142 para el 2020.

A continuación, se realiza el mismo ejercicio, pero considerando como referencia la estructura en cuanto a personal técnico.

Tabla 17

Comparativo Entrada promedio por Plaza de Personal Técnico 2012-2018, 2019 y 2020



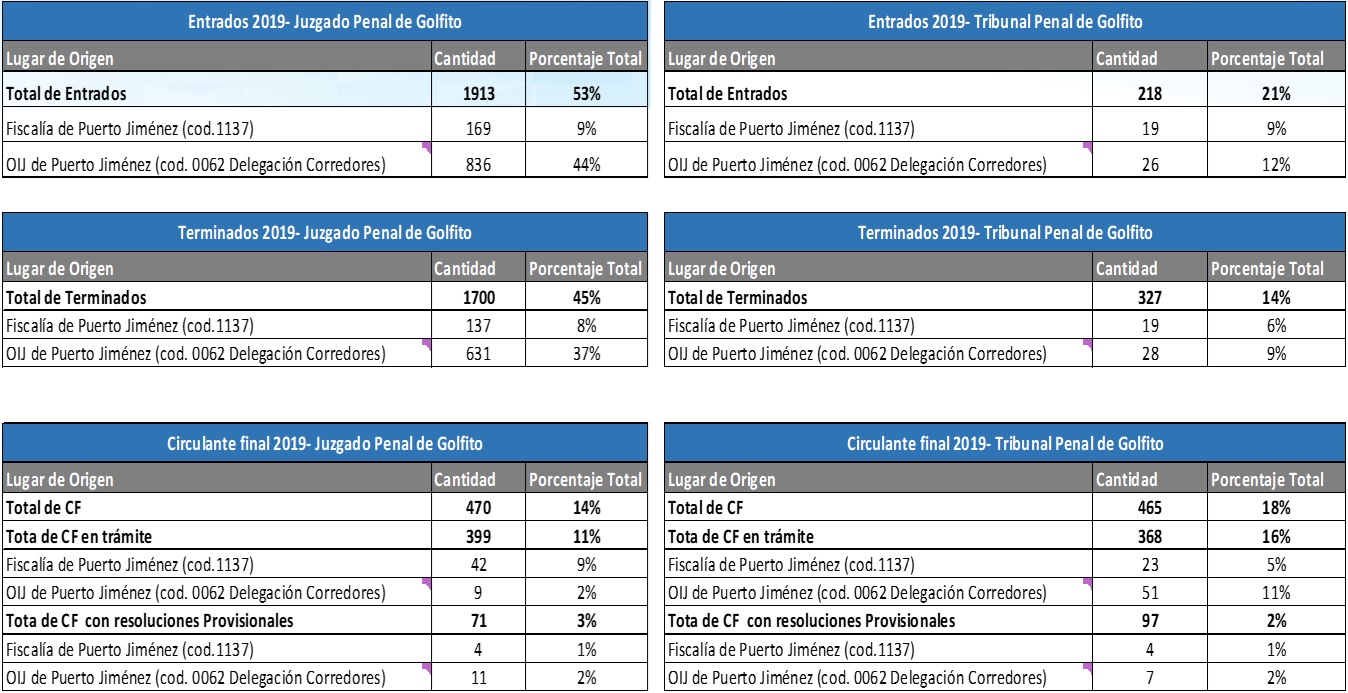
**Fuente:** Dirección de Planificación, Subproceso de Estadística

En el caso de la relación de entrada promedio para el Juzgado Penal de Golfito para el 2020 se ubica en 142 expedientes por mes, lo que equivale a 71 asuntos por técnico al mes, sobrepasando el promedio nacional.

Se debe considerar que como limitante no se posee el dato en específico de lo que proviene de la zona peninsular o Puerto Jiménez, pero este se puede estimar considerando los expedientes que tiene como origen la Fiscalía de Puerto Jiménez; en el caso del OIJ se requiere un análisis más específico puesto que todos son ingresados mediante la Delegación de Corredores, y no necesariamente todos los registros reportados en esa zona llegan a estas instancias, si bien se tiene el dato por localidad se debe considerar el factor de la no prestación del servicio en la zona, la estadística que no se muestra, y como se ha visto en otras ocasiones al facilitar el acceso a los servicios, éstos generan y aumentan la demanda de los mismos.

Figura 17

Cantidad de Asuntos Provenientes de la Zona de Puerto Jiménez



**Fuente:** Dirección de Planificación

En relación a la entrada se determinó que aproximadamente en promedio un 9% de lo que ingresa al Juzgado y Tribunal de Golfito, son remitidos por la Fiscalía de Puerto Jiménez.

De los terminados se identificó que un 8% del Juzgado Penal y 6% del Tribunal Penal corresponden a la Fiscalía de Golfito. En cuanto al circulante se determinó un 9% del Juzgado Penal y un 5% del Tribunal Penal, proveniente de la Fiscalía de Puerto Jiménez.

Considerando los datos anteriores se puede asumir que alrededor de un 10% de la carga del Juzgado y Tribunal proviene de la zona de Puerto Jiménez. Es importante considerar que, al sustraer esta carga del Juzgado Penal de Golfito, los valores de la entrada por Plaza Juez y Técnico para los períodos 2019 y 2020, se encontrarían cercanos al parámetro promedio para dichos despachos, pasando de 78 a 70 mensuales por Plaza Juez y Técnica. Lo cual permitiría al Juzgado de Golfito mejorar los tiempos de respuesta y atención de la entrada de asuntos, y en adición con la creación de la nueva sede dar accesibilidad a la justicia a los pobladores de las zonas cercanas a Puerto Jiménez.

Se aclara que esto solo afectaría a dicho juzgado, ya que las instancias superiores seguirían siendo asumidas por el Tribunal de la localidad de Golfito.

Con el objetivo de caracterizar las estadísticas presentadas, relacionadas con el tipo de delito, a continuación, se muestra la información para el Juzgado Penal de Golfito (materia penal):

Tabla 18

Tipo de Delito para Entrada y Terminados Enero 2019 a Junio 2021

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN DEL DELITO** | **Entrados** | **Terminados** | **Relación de salida** | **% Representación Entrada** |
| Hurto Simple | 483 | 478 | 99% | 11,42% |
| Robo Simple | 323 | 316 | 98% | 7,63% |
| Incumplimiento una medida protección | 283 | 285 | 101% | 6,69% |
| Robo Agravado | 238 | 238 | 100% | 5,63% |
| Maltrato | 203 | 199 | 98% | 4,80% |
| Agresión con Armas | 181 | 176 | 97% | 4,28% |
| Desobediencia | 143 | 136 | 95% | 3,38% |
| Ofensas a la Dignidad | 142 | 142 | 100% | 3,36% |
| Daños | 137 | 138 | 101% | 3,24% |
| Estafa | 124 | 121 | 98% | 2,93% |
| Receptación | 114 | 110 | 96% | 2,69% |
| Abusos Sexuales Personas Menores Edad e Incapaces | 107 | 112 | 105% | 2,53% |
| Atípico | 104 | 103 | 99% | 2,46% |
| Averiguar muerte | 99 | 100 | 101% | 2,34% |
| Apropiación y Retención Indebida | 76 | 78 | 103% | 1,80% |
| Lesiones Culposas | 74 | 82 | 111% | 1,75% |
| Amenazas Agravadas | 64 | 62 | 97% | 1,51% |
| Amenazas contra una Mujer | 60 | 60 | 100% | 1,42% |
| Violación | 58 | 62 | 107% | 1,37% |
| Relaciones Sexuales Personas Menores de Edad (Inc 1, art. 159) | 57 | 51 | 89% | 1,35% |
| Violación de Domicilio | 51 | 53 | 104% | 1,21% |
| Hurto Agravado | 49 | 47 | 96% | 1,16% |
| Estafa informática | 45 | 40 | 89% | 1,06% |
| Venta de Drogas, Sustancias o Productos sin Autorización Legal | 45 | 46 | 102% | 1,06% |
| Transporte de Droga, Sustancias o Productos sin Autorización Legal | 42 | 48 | 114% | 0,99% |
| Lesiones Leves | 39 | 40 | 103% | 0,92% |
| Usurpación | 35 | 41 | 117% | 0,83% |
| Portación Ilícita de Arma Permitida | 33 | 43 | 130% | 0,78% |
| Otros Tipos de Delito | 822 | 846 | 102,92% | 19,43% |
| **TOTAL** | **4231** | **4253** | **100,52%** | **100,00%** |

**Fuente:** Subproceso Estadística, Balance General Interactivo

En línea con los datos analizados de la Fiscalía de la zona de Puerto Jiménez en el apartado “*3.3.1 Estadísticas del Ministerio Público”,* se aprecia que en el caso del juzgado los delitos de mayor representación corresponden a Hurto Simple y Robo Simple, con un 11.4% y 7.6% respectivamente, considerando estos datos se puede inferir las principales fuentes de delitos registrados en la zona.

Los delitos identificados en la lista corresponden al 80.5% de la representación, se tienen agrupados “Otros Tipos” de Delito (19.5%), dicho rubro engloba un total de 108.

Con el objetivo de ampliar el panorama en cuanto a la situación del Juzgado de Golfito respecto a Modelo Penal, se presentan los siguientes supuestos y escenarios:

|  |  |
| --- | --- |
| **Supuestos** | **Cantidad** |
| Cantidad de Días en Etapa Intermedia | 21 |
| Cuota Diaria (Desestimación o Sobreseimiento o Acusación) | 6 |
| Cantidad Personal Juzgador en Etapa Intermedia | 1 |
| **Total Asuntos Terminados por Mes (Rendimiento 100%)** | **126** |
| Entrada Promedio Mensual 2021 (Marzo a Setiembre 2021) | 129 |

El juzgado tiene dos personas juzgadoras, de las cuales una se mantiene en etapa preparatoria y otra en intermedia, lo que da en promedio 21 días efectivos en etapa intermedia, con la cuota diaria de 6 asuntos, se tiene que al mes con un cumplimiento del 100% se podrían estar finalizando 126 expedientes. Es importante indicar que la entrada promedio del despacho para el 2021 en el período marzo a setiembre se ubica en 129, el circulante final a setiembre se coloca en 234, desglosado en 192 en trámite y 42 en resolución intermedia, esto según datos de la matriz de indicadores de septiembre 2021.

Tal como se mencionó, la entrada proveniente de la zona se estima en un 10% de lo que ingresa al despacho.

Siendo así y manteniéndose una entrada y producción estable, a continuación, se muestra la variación o resultados en el circulante para diciembre 2022, del mismo despacho con cumplimiento del 100% de cuota del modelo con y sin la entrada proveniente de la localidad de Puerto Jiménez:

**Tabla 19**

**Comparativo Juzgado Golfito con y sin entrada Puerto Jiménez con cumplimento de cuotas del Modelo Penal**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Detalle** | **Juzgado Golfito** | **Juzgado Golfito sin Puerto Jiménez** |
| Entrada Promedio | 129 | 116,1 |
| Capacidad Instalada Según Cuota | 126 | 126 |
| Relación Salida Total / Entrada Total | 98% | 109% |
| Circulante a Setiembre 2021 | 234 | 234 |
| Circulante Proyectado Diciembre 2022 | **279** | **86** |

**Fuente:** Elaboración propia

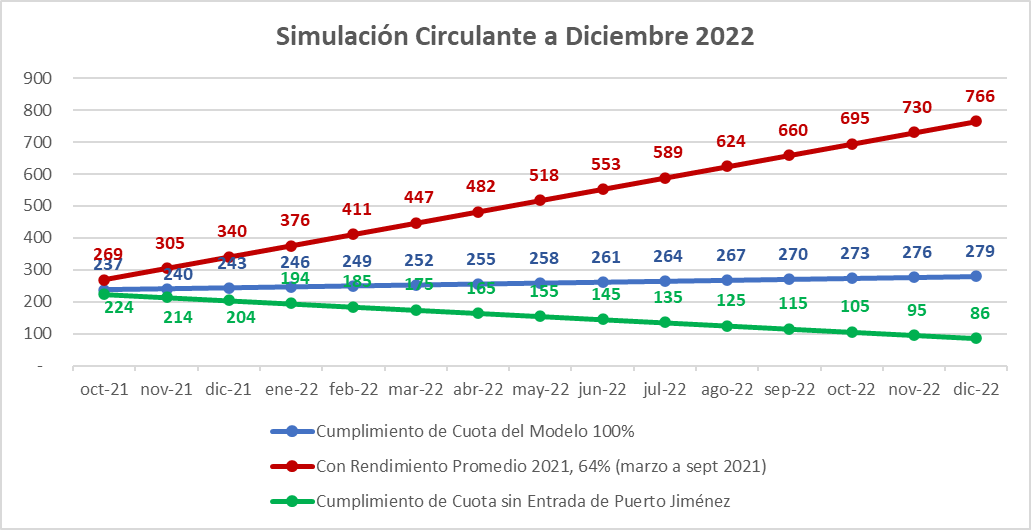
Se puede apreciar que según la entrada promedio registrada de marzo a septiembre 2021, la misma sobrepasa ligeramente la capacidad instalada del despacho, se acota que en el ejercicio se mantienen estables, pero hay variabilidad en ambas variables; no obstante al sustraer el 10% proveniente de la zona en análisis, se aprecia que el despacho pasa a ubicarse de una entrada de 129 a 117, lo cual se ubica por debajo de esa capacidad normal de 126 expedientes mensuales, esto permite un margen para tener resultados positivos a pesar de la existencia de los días laborales sin sustitución utilizando al 92% la capacidad instalada y no al 102.5%.

Como resultado de la simulación se obtiene un posible circulante final para diciembre 2022, de 279 vs 86, lo cual impactaría de manera positiva en la gestión del despacho, permitiéndole atender situaciones imprevistas y posibles aumentos en la demanda.

Tal como se mencionó, es importante acotar que el escenario planteado se realiza manteniendo números estables, lo cual se aleja de la realidad institucional, ya que como es conocido existe variación en los datos, por lo que son aproximaciones bajo los supuestos indicados; ahora bien, se considera importante mostrar de manera gráfica la evolución del circulante para los escenarios planteados e incluyendo un nuevo escenario, en el cual se muestra con el rendimiento estándar que ha mostrado el despacho y la tendencia si éste continúa así.

**Figura 18**

**Simulación Circulante Juzgado Golfito**



**Fuente:** Elaboración propia

Tal como se aprecia, al sustraer la entrada de la zona en análisis se da una mejora significativa en el circulante del despacho, lo cual permite que en el tiempo se mantengan resultados positivos.

En la misma línea al cumplir con las cuotas establecidas en el modelo, el despacho se mantendría estable; no obstante, esta situación no se muestra positiva si se mantiene el rendimiento histórico que se registra a la fecha, es importante acotar que al sustraer la entrada de Puerto Jiménez y sin mejora, el escenario continúa siendo crítico. Si bien no es uno de los alcances del presente estudio, es importante el Juzgado de Golfito mejore estos rendimientos.

Con la asignación de un recurso Técnico y Juzgador en la nueva Sede Puerto Jiménez, se tendría la facilidad de adaptar y mejorar la capacidad del despacho, por lo que los resultados podrían ser aún más significativos; este recurso podrá colaborar en las dos etapas de tramitación de la Materia Penal, con mayor facilidad en la etapa preparatoria. Esto solo involucraría realizar un abordaje del despacho de previo a la integración del recurso para ajustar el modelo de tramitación del Juzgado Penal de Golfito, y optimizarlo con el objetivo de tener el mayor aprovechamiento del recurso.

## Infraestructura Existente en la Zona de Puerto Jiménez

Se consulta al Administrador Regional Lic. Jeremi Josué Soto Aguilar, el cual nos indica las principales características del edificio ubicado en la zona de Puerto Jiménez, el cual es alquilado y cuenta con 2 plantas, aproximadamente 405 metros cuadrados de construcción, con ascensor y adaptado para cumplir con la ley 7600.

Tal como se indicó anteriormente se tiene ubicados los siguientes despachos:

**Tabla 20**

**Distribución de Edificio Alquilado en la Zona de Puerto Jiménez**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Piso** | **Despacho** | **Cantidad** | **Detalle** |
| **1°piso** | **Juzgado Contravencional** | 4 | 1 Juez, 1 Coordinadora 1 Técnico, 1 Oficial de Comunicaciones Judiciales. |
| **2°piso** | Fiscalía | 3 | 1 Fiscal, 1 Coordinadora, 1 Técnico. |
| **2°piso** | Defensa | 2 | 1 Defensor, 1 Técnico |

**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Administración Regional del II Circuito de la Zona Sur.

Se cuenta con un cuarto de reconocimiento, pero es de uso común, adicional al personal señalado labora un Oficial de Seguridad y una Miscelánea.

Se posee también una sala adaptada y acondicionada en la que se pueden realizar los juicios y audiencias, la cual es utilizada actualmente por el Tribunal cuando realiza diligencias en la zona.

### **Disponibilidad de Espacio, Criterio de la Dirección Ejecutiva**

Según el oficio1431-DE-2022 del 22 de abril de 2022 en donde se indica:

“Se remite una actualización sobre la posibilidad de ubicación de las diferentes oficinas y sus plazas según los escenarios del informe remitido, esto producto de la visita realizada por la Administración Regional de Golfito a la zona.

Informa el Licenciado Jeremy Soto Aguilar, Administrador Regional de Golfito, por medio de correo electrónico del 21 de abril de 2022 lo siguiente: El día de ayer estuvimos reunidos los compañeros del Consejo de Administración de Golfito, en la localidad de Puerto Jiménez, ya que justamente coincidió el sitio para la reunión del consejo. El suscrito les expuso a los compañeros del Consejo que, por temas de accesibilidad es muy importante contar con la creación del Juzgado Penal en Puerto Jiménez y tenemos que hacer todos los esfuerzos para contar con este apoyo.

*Actualmente en el edificio donde se albergan la Defensa, la Fiscalía y Juzgado Contravencional, tenemos algunos espacios disponibles que se podrían utilizar de manera provisoria hasta que, si fuera el caso, se termine alguna ampliación al contrato ya existente o en su defecto, el alquiler de un nuevo local. En el informe 207-PLA-EV-2022 se recomienda lo siguiente:*

*• Defensa Pública de Puerto Jiménez: Se recomienda reforzar con una plaza de defensor o defensora.*

*Observaciones: En el despacho de la Defensa Pública de Puerto Jiménez se cuenta con una oficina completamente amueblada y equipada para que esta plaza inicie labores.*

*• Fiscalía de Puerto Jiménez: Se recomienda la creación de una plaza de técnico jurídico y una plaza de Fiscal.*

*Observaciones: En la Fiscalía de Puerto Jiménez se cuenta con un cubículo completamente amueblado y equipado para que sea ocupado por el técnico. No se cuenta con oficina para un Fiscal más, sin embargo, se cuenta con una cámara Gesell que anteriormente ha sido utilizada como oficina y el fiscal se podría ubicar en ese sitio. Igualmente, el Fiscal de la zona indicó el día de ayer en la reunión que, en caso de necesitar un espacio, él podría ceder la mitad de su oficina.*

*• Juzgado Penal de Puerto Jiménez: Se recomienda la creación de una plaza de técnico y una plaza de juez.*

*Observaciones: Actualmente se cuenta con una oficina de alrededor de 12 M² que está desocupada, donde anteriormente se encontraba una pareja de oficiales de O.I.J. En este sitio se podría ubicar tanto el juez como el técnico.*

*• Sala de juicio de Puerto Jiménez: Se recomienda la creación de una sala de juicio.*

*Observaciones: Actualmente se cuenta con una sala de juicio totalmente equipada, que se podría utilizar para las eventuales necesidades de la zona, mientras se realiza un adendum al contrato o se alquila otro local.*

*• Oficina de O.I.J. Puerto Jiménez: Se recomienda la creación de una oficina para el O.I.J. de Puerto Jiménez.*

*Observaciones: Para el O.I.J no tenemos espacio, pues con la utilización de los espacios anteriormente descritos, el edificio quedaría hacinado. Se podría utilizar como último recurso el comedor del edificio.*

*Así las cosas, la mayoría de las plazas informadas en el escenario que se plantea en el informe 207-PLA-EV-2022, es posible ubicarlas en algunos espacios subutilizados del actual inmueble. Al albergar a la mayoría de las estructuras planteadas se considera como prioridad la ubicación en un nuevo inmueble o mediante ampliación del edificio actual a la oficina del OIJ, tomando en consideración las necesidades ya planteadas por esta oficina como por ejemplo las celdas para las personas detenidas.*

Tal como se indica en el informe aprovechando el edificio actual y realizando algunas remodelaciones se podrían atender la mayoría de los requerimientos para las estructuras mínimas propuestas, con excepción de la Unidad Regional del O.I.J, de manera provisional y como último recurso se puede utilizar el comedor del edificio, lo cual no es recomendable.

Si bien es cierto permitiría iniciar con un plan piloto sujeto a seguimiento y evaluación, en donde pueden surgir nuevos requerimientos de personal que incidan en espacio para dicha dependencia, no obstante, es una decisión que deberá ser analizada por la Dirección Ejecutiva, por lo que al no tener definido un requerimiento de espacio se contempla mantener solicitar una reserva presupuestaria bajo los supuestos indicados para el Juzgado Penal remitidos en el oficio 1374-DE-2022.

Aunado a lo indicado el Consejo Superior en sesión 33-2022, celebrada el 21 de abril del 2022 en su artículo XLI, donde se tiene por conocido el informe N° PJ-DGH-SSO-605-2022, del 7 de abril de 2022, suscrito por la máster Roxana Arrieta Meléndez, Directora interina de Gestión Humana, en donde se aprueba la versión actualizada del DGH-004: LS-CS-009. Lineamiento general para propietarios y administradores de Centros de Trabajo por COVID-19”, en apego al Ministerio de Salud y el *“LS-CS-009. Lineamiento general para propietarios y administradores de Centros de Trabajo por COVID-19, publicado el día 01 de abril 2022 y la nueva versión de la disposición sanitaria: “, en la cual se exponen los siguientes cambios:*

* *Eliminación del distanciamiento social de 1.8 m en centros de trabajo.*
* *Aforos de 100%.*
* *Realización de actividades presenciales sin restricción de tiempo ni de aforo.*

*Cabe indicar que las restantes medidas sanitarias se mantienen tales como: uso obligatorio de mascarilla en centros de trabajo, lavado de manos, limpieza y desinfección de superficies, personas con síntomas atribuibles a Covid-19 no deben ir a trabajar y ser valoradas médicamente, entre otras.”*

La eliminación del distanciamiento y los aforos al 100%, en conjunto con otras medidas tecnológicas, viene a facilitar el aprovechamiento de los espacios existentes, en este caso el edificio alquilado, al menos de manera provisional y considerando que se tendría una limitante importante para la Unidad Regional del O.I.J.

De manera paralela y complementaria se deben valorar otras posibles opciones de solución integral a los requerimientos de espacio físico e infraestructura en la zona por lo que se solicita a la Dirección Ejecutiva valorar lo relacionado de manera integral.

## Análisis de Variables Cualitativas

Es importante volver a mencionar las variables de mayor relevancia mostradas a lo largo del presente informe:

* Tanto la revisión de antecedentes, y requerimientos por parte de la población, observaciones realizadas por personal en la zona.
* Distribución Geográfica de la zona y análisis de distancias entre los principales poblados y oficinas existentes del Poder Judicial.
* Datos poblacionales de los cantones de la zona.
* Datos de poblaciones indígenas y en estado de vulnerabilidad.
* Indicadores de Desarrollo de los distritos cercanos.
* Datos de las principales actividades económicas.
* Estadísticas de la zona, datos de principales decomisos de droga , denuncias reportadas mediante el 911 y criminalidad en la zona.
* Revisión de estructuras existentes.
* Funcionamiento de las estructuras existentes.

Tal como se evidenció con el estudio sociodemográfico, las demás variables analizadas, en adición a las variables cuantitativas mostradas, pero con una mayor justificación al considerar la dispersión geográfica, medios de transporte existente y por tratarse de poblaciones vulnerables, con difícil acceso a la justicia, ésta Dirección estima necesario brindar y facilitar los servicios necesarios en la zona de Puerto Jiménez, ampliando la oferta de servicios del Poder Judicial en la materia penal con la integración de la estructura mínima definida por el Modelo Penal.

El Artículo 3 de las Reglas de Brasilia sobre el Acceso a la Justicia aprobadas por la XIV Cumbre Judicial Iberoamericana, en Brasilia el 6 de marzo de 2008, acota en cuanto al Acceso a la Justicia:

*“Se consideran personas en situación de vulnerabilidad a aquellas que, por razón de su edad, género, estado físico o mental, o por circunstancias sociales, económicas, étnicas o culturales encuentran especiales dificultades para ejercitar con plenitud ante el sistema de justicia los derechos reconocidos por el ordenamiento jurídico.”*

Los datos analizados demuestran la existencia de vulnerabilidad social, económica para los pobladores de Puerto Jiménez, lo cual aunado a la distribución geográfica, acceso a transporte público de la zona, dificultan el traslado para acceder a los servicios de justicia establecidos en la sede Golfito, por esta misma razón se han establecido en los últimos años las dependencias indicadas en la zona de Puerto Jiménez (Juzgado Contravencional Puerto Jiménez, Fiscalía Puerto Jiménez y Defensa Pública).

El análisis de la información cuantitativa demuestra un aumento de casos provenientes de la zona, no se descarta que al establecer presencia de un Juzgado Penal y Organismo de Investigación Judicial, se dé un aumento en los reportes, (situación que se ha observado en Santa Cruz el establecer presencia del OIJ).

Se debe de considerar que cercanías a la zona se tiene el territorio indígena Alto Laguna el cual es uno de los más representativos de la zona.

El IDS (Índice de Desarrollo Social) que evalúa de manera integral una serie de indicadores, señala que los distritos cercanos se encuentran con malas calificaciones; esto refuerza el criterio de vulnerabilidad y la necesidad del Estado para priorizar esfuerzos y mejorar las condiciones de los pobladores de estas zonas catalogadas como nivel “bajo” o “muy bajo”, por esta misma razón se han visto esfuerzos por mejorar carreteras, construcción de puentes en la zona, establecimiento y construcción de otros edificios de instituciones del estado, a manera de ejemplo en el presente año se incorporó y aumentó la presencia del PANI en Puerto Jiménez (apertura de edificio, contratación de personal nuevo destacado en la zona).

Todas estas situaciones de vulnerabilidad que dificultan el acceso a la justicia han sido señaladas a lo largo del tiempo por parte de los pobladores, personal judicial de las zonas cercanas, Consejo de Administración del II Circuito Judicial, inclusive en algunas ocasiones por medios de prensa, por lo que realizar la debida gestión para atender esta necesidad manifiesta se encuentra íntimamente ligada con la misión y visión del Poder Judicial, en apego y concordancia con lo establecido en el Plan Estratégico Institucional.

## Propuesta de Solución de la Dirección de Planificación

Con el objetivo de fortalecer y facilitar el acceso a la justicia de los poblados de la zona de Puerto Jiménez, se plantea la siguiente propuesta la cual considera la situación presupuestaria que aqueja al país, misma que no es ajena a este Poder de la República, así como las variables cuantitativas y cualitativas anteriormente detalladas, por lo que se propone reforzar estructuras existentes y la creación de una estructura mínima apegada a los Modelos de tramitación para la Atención de la Materia Penal en la zona, de la siguiente manera:

### **Reforzar la Fiscalía de Puerto Jiménez**

Para atender la carga de trabajo en Materia Penal, la estructura de Fiscalía existente en la zona debe ser reforzada como se detalla a continuación:

|  |  |
| --- | --- |
| ***Cantidad*** | ***Tipo de Puesto*** |
| 1 | Fiscal Auxiliar |
| 1 | Técnico Judicial |

Es importante indicar que la coordinación y funcionamiento se mantiene a la fecha sin variación en ese sentido.

Para efectos del personal técnico es menester indicar que esta Dirección ya realizó un estudio de diagnóstico, mediante el informe 457-PLA-MI-2021 preliminar, puesto en consulta una vez trascurrido el plazo para recibir observaciones se remitió el informe definitivo 1137-PLA-MI-2021, como parte del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal, informe titulado *“Diagnóstico de situación actual de la Fiscalía de Puerto Jiménez*”, fechado el 07 de octubre de 2021, el cual en el apartado “7.Oportunidades de Mejora (Plan de Trabajo)” se menciona lo siguiente:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Propuesta | Oportunidad de Mejora | Descripción de la Propuesta | Resultados Esperados | Responsable |
| Aprovechamiento del talento humano de personal Técnica Judicial disponible en la Fiscalía de Golfito, respecto a la necesidad de una plaza de esa clase de puesto que presenta la Fiscalía de Puerto Jiménez. | La Fiscalía de Golfito cuenta con dos personas Técnicas Judiciales adicionales de acuerdo al Modelo de Tramitación del Ministerio Público, aprobado por el Consejo Superior en sesión 43-19 celebrada el 14 de mayo del 2019, dado lo anterior, por la cantidad actual de personal que existe en esta Fiscalía se puede cubrir la necesidad de personal de la Fiscalía de Puerto Jiménez, y además de una plaza adicional que a criterio técnico no es requerida. | Producto del abordaje realizado en la Fiscalía de Golfito se valorará en el abordaje de esa oficina, la optimización de las plazas de Técnico Judicial viendo la necesidad de recurso existente en la Fiscalía de Puerto Jiménez, por lo que se valorará el traslado de una de las plazas de Técnico o Técnica Judicial de la Fiscalía de Golfito hacia la Fiscalía de Puerto Jiménez.  Importante mencionar que de acuerdo al abordaje realizado a noviembre 2021, se determinó que las dos plazas adicionales que se mencionan se encuentran en condición de vacantes y tratan de los números de puesto 352065 y 45097, por lo tanto para cualquiera de los movimientos descritos se tomará en consideración lo indicado por la Dirección de Gestión Humana según se describe en el presente informe, para que el puesto 352065 sea analizado para trasladar a la Fiscalía de Puerto Jiménez. Por lo anterior, se solicita a la Dirección de Gestión Humana, no sacar a concurso la plaza 352065 de Técnica o Técnico Judicial hasta tanto se realice el abordaje integral en la Fiscalía de Golfito, según se describe en el punto 10.2. de las recomendaciones de este informe. | Aprovechamiento del talento humano disponible en la Fiscalía de Golfito y realizar traslado para cubrir necesidad de recurso Técnico Judicial en la Fiscalía de Puerto Jiménez. | Fiscalía General  Fiscala Coordinadora del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal  Dirección de Gestión Humana |

En cuanto a la figura del Fiscal Auxiliar según conversación sostenida con el Subproceso de Modernización Institucional a cargo del Proyecto Modelo Penal, no se tiene disponibilidad de recurso; sin embargo, se tiene para la Fiscalía un estudio con requerimientos nuevos de necesidades de Fiscales de Juicio, por lo que se considera importante y necesario incluir este recurso en el presente informe.

Al ser una oficina existente la Fiscalía en conjunto con Salud Ocupacional, deberán indicar si cuenta con el espacio físico necesario para ubicar el nuevo personal y se cumplan las medidas de distanciamiento COVID-19 vigentes.

### **Reforzar la Defensa de Puerto Jiménez**

Con el objetivo de ofrecer patrocinio letrado a la población de la zona y contar con una mayor capacidad para atención de solicitudes en Materia Penal, como estructura mínima se recomienda asignar una plaza de Defensor.

|  |  |
| --- | --- |
| Cantidad | Tipo de Puesto |
| 1 | Defensor |

En cuanto al requerimiento de personal Defensor en la zona de Puerto Jiménez, es importante citar el siguiente antecedente:

En el informe 383-PLA-RH-MI-2021, relativo al estudio de requerimiento humano sobre el impacto organizacional y presupuestario en el Poder Judicial (Defensa Pública), a partir de la promulgación de la Ley 9593 de Acceso a la Justicia de los Pueblos Indígenas, se aprobó en acuerdo tomado por el Consejo Superior del Poder Judicial, en sesión extraordinaria 30-2021, artículo XIX, celebrada el 16 de abril de 2021, en este informe se dieron **dos plazas de defensor, una para Bribri y otra para Buenos Aires**.

Según conversación sostenida con el Subproceso de Modernización Institucional a cargo del Proyecto Modelo Penal, respecto a estas dos plazas se indica:

* La plaza de defensor para Bribri: en vista de que la necesidad de Defensora o Defensor Público de Bribri se encontraba ya cubierta también, ésta fue utilizada en Proyecto Penal. Se consideró importante reforzar la Defensa Pública de Hatillo con un segundo recurso adicional, debido a que, en el lapso de enero a mayo 2022, se tienen juicios complejos ya señalados por parte del Tribunal que provocan la congestión en las agendas del Juzgado Penal, elemento que fue un hallazgo en el abordaje del Juzgado Penal de Hatillo, por lo cual esta plaza ya fue reubicada a las necesidades del proyecto.
* Plaza defensor de Buenos Aires: como parte del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal se había identificado la necesidad de una plaza para la Defensa Pública de Buenos Aires, por lo que el recurso requerido fue asignado a la Defensa Pública de Buenos Aires a través del traslado de una plaza de Flagrancia de San José, recomendado en el informe técnico 523-PLA-MI-2021, aprobado por el Consejo Superior en sesión 47-21 del 08 de junio de 2021 artículo LIII, por lo cual, la plaza que fue dada por presupuesto, dicha plaza se analizó por parte del Subproceso de Modernización en informe preliminar que será puesto a consulta se sustenta el criterio técnico para su asignación en Coto Brus, para atención de persona indígena.

En vista de lo anterior el único recurso estimado como ocioso y con posibilidad de utilización para la propuesta de reforzar la Defensa Pública en la zona ya está siendo utilizado para otra necesidad institucional, por lo que en virtud de lo señalado se requiere la creación del recurso nuevo para el presupuesto 2023.

La Defensa Pública deberá valorar de manera conjunta con Salud Ocupacional, si cuenta con el espacio físico necesario para la ubicación de un nuevo recurso defensor,.

### **Creación de la Unidad Regional del Organismo de Investigación Judicial en Puerto Jiménez**

Del análisis efectuado y según la cantidad de casos entrados, se requiere de una Unidad Regional del Organismo de Investigación Judicial, con estructura mínima de trabajo, según lo aprobado por el Consejo Superior en sesión 27-2020 del 24 de marzo, 2020 articulo LXIX, que conoce el informe 320-PLA-MI-2020 que contiene le Modelo de atención del Organismo de Investigación Judicial y se define lo siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| Cantidad | Tipo de Puesto |
| 1 | Oficial Investigación |
| 3 | Investigador 1 |
| 1 | Investigador 2 |
| 1 | Auxiliar Administrativo (Denuncias) |
| 2 | Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) |

En esta estructura se refuerza la pareja de trabajo de investigadores con el objetivo de que el oficial de Investigación, quien funge como jefatura y el auxiliar administrativo, asuman la carga laboral administrativa. De manera adicional se incluyen dos Custodios de Detenidos con el objetivo de que se puedan realizar diligencias por parte de la nueva sede del Juzgado. Las funciones de los puestos indicados estarán en apego a lo que indica el Manual Competencial de la Dirección de Gestión Humana.

Se debe mencionar que lo indicado está en apego al “Modelo de atención del Organismo de Investigación Judicial” el cual está vigente y fue aprobado por el Consejo Superior en sesión 27-2020 del 24 de marzo, 2020 articulo LXIX , en donde las estructuras de trabajo han venido operando en línea con este modelo. Y es por la cantidad de asuntos entrados registrada, al ser menor a 500 asuntos se define que la estructura corresponde a una "Unidad del OIJ".

Es importante considerar que como fruto del análisis de las variables estadísticas específicamente la entrada de asuntos para la zona de Puerto Jiménez se determina contar con una pareja de investigadores, no obstante no solo se debe considerar la parte cuantitativa , se deben integrar en el análisis elementos cualitativos como la distribución y extensión geográfica, estado de las vías de comunicación, la necesidad de garantizar la prestación del servicio, así como reforzar la atención de diligencias especiales en la zona, por lo que se considera necesario destacar dos parejas de investigadores como mínimo.

De manera complementaria a lo señalado con el objetivo de atender investigaciones en donde tenga relación con drogas, narcotráfico, se recomienda que una de estas plazas de investigador sea otorgada en categoría de Investigador 2.

En cuanto al personal del OIJ, en ocasiones previas dicha dependencia ha indicado no contar con recursos subutilizados para un posible traslado a la zona, de igual manera con el avance de los abordajes por parte de esta Dirección, se ha identificado necesidades adicionales, por lo que este recurso debe ser solicitado como nuevo en el presupuesto o alguna modalidad adicional.

Al no existir esta oficina en la localidad, es necesario que la Administración del OIJ, Departamento de Servicios Generales, así como la Proveeduría consideren los requerimientos de espacio señalados a continuación para que sean tomados en cuenta en la posible ampliación del local, o para obtención de un espacio que reúna lo señalado, esto en el caso futuro que se les asignen los recursos.

#### Criterio de la Dirección General del Organismo de Investigación Judicial

Mediante el oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022, la Dirección General del OIJ a través de la Oficina de Planes y Operaciones, emitió observaciones y su criterio el cual está íntimamente ligado a la estructura propuesta, por ser considerado importante y con gran relevancia en elementos cualitativos se plasma el mismo a continuación:

*“…2- No se tomaron en cuenta temas referentes a los delitos ambientales del Cantón de Puerto Jiménez, tómese en cuenta que el día de hoy fue aprobado en segundo debate en la Asamblea Legislativa que Puerto Jiménez es el Cantón 84 de Costa Rica, por lo que es importante considerar que la zona en estudio y los poblados alrededor forman parte tanto del cantón de Osa como Golfito, por lo que es un aspecto que debe ser considerado en el análisis del presente documento; de igual manera se tiene como centro poblacional Puerto Jiménez, la existencia de oficinas del Poder Judicial para direccionar servicios públicos, por lo que el análisis se abocará principalmente en este distrito.*

*En ese sentido, al ser zona costera se convierte en ruta importante del tráfico internacional de drogas, la misma ocupa el segundo lugar en cuanto a Marihuana superado únicamente por Limón, sin embargo, el tema no queda ahí, no solo se constriñe al narcotráfico como tal, sino que la zona se presta para que se conculquen normas que sirven a intereses del lavado de dinero. Como tal, la riqueza de la zona en minerales, flora y fauna vulneran la capacidad de resguardo, al ser una zona protegida, pero con carencia de vigilancia. Por lo que, aparte de las políticas dirigidas a la protección de los ecosistemas terrestres y acuáticos y sus elementos, se actualiza lo ya establecido sobre la contaminación de las aguas, el control de los sistemas de tratamiento y los delitos relacionados, sin embargo no hay un recurso paralelo para su ejecución, su correcta aplicación provoca un impacto en la calidad de vida, el acceso a los recursos, reduce la vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres económicos, sociales y ambientales; caso contrario lo que se tiene es destrucción de hábitat, degradación de suelos, extinción de especies de flora y fauna, y afectación en la economía.*

*El impacto social de los casos por delitos ambientales o su valor público no se mide solo por las condenas obtenidas, sino, en primer lugar, por la protección efectiva de los bienes jurídicos ambientales (bosques, humedales, aguas, fauna silvestre, áreas especiales, etc.), asegurando su disfrute para las generaciones actuales y futuras.*

*Al respecto también se entrevistó al Fiscal Ambiental de Osa, Lic. Rony Romero Ruíz: Existen mucha incidencia a nivel ambiental y delitos menores y delitos de mayor amplitud y en el área principalmente de Puerto Jimenez pues se tienen muchas áreas o sectores protegidos, por ejemplo se cuenta con áreas de manglar, áreas de Parque Nacional, siendo Corcovado una de las joyas ambientales de Costa Rica. Se tiene también lo que son las áreas de Reserva Forestal del Golfo Dulce qué es una zona muy amplia, abarca lo que son terrenos estatales y también algunas fincas privadas que están adscritas y están declaradas, son zonas de mucha protección.*

*En el área de Corcovado se han evidenciado estructuras delictivas en varios sectores siendo el inicio más bien con los famosos coli-galleros o personas que se dedican extracción de oro, lo cual ha sido histórico y persiste porque se da en gran magnitud en lo que son invasiones porque construyen, viven, habitan en parte del del parque y ahí se dedican a lo que es la cacería y viene la extracción de oro, y su conocimiento de la zona se presta para que ejecuten acciones de trasiego de droga y por ahí hay bandas que los reclutan y que están muy ligadas con el narcotráfico y como conocen los diversos senderos conocen como moverse por el parque nacional entonces contactan a otras personas en los sectores de playa, las embarcaciones llegan por ahí y movilizan la droga por el parque nacional. Todo esto conlleva a que se ha determinado que estas bandas no se dedican a una sola actividad sino tenemos también lo que es la sustracción de producto forestal del parque, hasta donde se sabe tienen centros de acopio tanto para productos forestales, flora y fauna como tal.*

*Las limitantes de personal hacen que no haya sido posible entrar a investigar los patrocinios que se dan a estas actividades delictivas, sobre todo la minería, no se ha logrado articular un solo delito que involucre a más personas de una organización. Existen bandas organizadas de robo de madera, aserraderos clandestinos que se ubican temporalmente en zonas adyacentes a los recursos madereros y para la tala de ciertas especies, pero también hay aserradores formales que al margen de la ley tranzan maderas y especies en peligro de extinción.*

*La problemática es aún mayor cuando la víctima es el recurso natural porque su vulneración afecta a la colectividad, los recursos con bienes demaniales y hay una afectación por intereses difusos, su estimación suele ser incalculable si se toma en cuenta que el daño puede ser a corto, mediano o largo plazo, entre los factores que son difíciles de cuantificar están la magnitud del daño que incluye: cantidad de recursos o especies afectadas, pérdida de biodiversidad y biomasa, liberación de CO2 como un impacto global, contaminación, degradación de suelos, desequilibrio ambiental en ecosistemas. Otras de las afectaciones posibles se dan con relación a la cantidad de individuos de flora o fauna afectados a futuro cuando lo que se vulnera es todo un ecosistema, se deben cuantificar el tiempo de recuperación del recurso, costo de reparación o sustitución del bien dañado, se está hablando de invasiones, talas, afectación a la vida silvestre, usurpaciones, y otras en donde de igual manera se desconoce la gravedad del daño.*

*Indudablemente las investigaciones a gran escala no se efectúan, si se cuenta con reuniones de coordinación, hay grupos de trabajo que han determinado todos estos flagelos y la zona cuenta con una gran importancia, por el robo de madera y el delito de narcotráfico que afianza el lavado de dinero. Todo esto no se ha logrado investigar ya que una pareja de investigación que ni siquiera está en la zona, ya que están asignados a la Delegación Regional del OIJ en Corredores, y ya solo el traslado desde su oficina a los lugares de incidencia limita las posibilidades de poder profundizar en los casos siendo solo posible investigar el menudeo, ya que el tiempo invertido en ese traslado es de 5 horas ida y regreso. No se entra de lleno a la problemática. El OIJ debe contar con más personal porque con una pareja es muy difícil abordar la temática tan compleja que existe en la zona, la cual intervienen una serie de actores que se traslapan entre uno y otro delito, sustentados por el Narcotráfico, esto a la vez nos lleva a confirmar que las investigaciones que ejecuta la policía judicial tiene poca repercusión en la incidencia de los delitos ambientales pues la cantidad y gravedad de otros casos en la región como lo son Homicidios, los Delitos conta la Propiedad y el Narcotráfico sustraen los recursos que de por si son limitados. Las investigaciones que ejecuta la policía judicial tienen poca repercusión en la incidencia de los delitos ambientales pues la cantidad y gravedad de otros casos en la fiscalía que exijan priorizar recursos limitados.*

*Es necesario también visualizar la imposición de sanciones adecuadas en otras instancias que tornen innecesaria la vía penal. Por parte de la Fiscalia se debe ahondar en investigaciones que tenga la persona responsable que la conviertan en un objetivo de la fiscalía por reiteración delictiva contra el ambiente y casos que pueden parecer de bagatela; pero analizados en conjunto, persiguen un fin de afectar determinado ecosistema. El abordaje de los delitos ambientales es muy diferente por los sitios que hay que visitar, los terrenos que hay que recorrer y que demandan que se tenga que invertir mucho tiempo en una o varias diligencias.*

*No existen herramientas actuales que puedan medir la afectación que esta sufriendo el tema ambiental ya que el OIJ no realiza la intervención que le corresponde al identificar las bandas que existen, y no lo hace por falta de recursos. El mensaje a la comunidad al dejar el hecho impune tiene varias repercusiones, incluso un impacto en el aumento de la pobreza. Para el análisis de impacto económico, se considerarán las repercusiones del hecho en el desarrollo del país, las implicaciones para la economía, el turismo y la imagen del país en el mundo. …”*

Lo indicado es un gran aporte que amplía el panorama respecto a la situación que viven los pobladores de la zona de Puerto Jiménez y enriquece con elementos cualitativos el informe en cuestión, no obstante, es claro que por temas de carga de trabajo no se justifica un aumento en la cantidad de recurso asignado en la estructura base, tal como se ha indicado considerando estos elementos se recomienda realizar un seguimiento y evaluación de las estructuras bases definidas y carga de trabajo posterior a su implementación.

##### Estructura Propuesta por Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones en el oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022.

En el apartado V. Observaciones emitidas al informe preliminar se atiende lo relacionado con el criterio emitido por dicha dependencia, no obstante, resulta importante mencionar la propuesta recomendada la cual se muestra a continuación:

**Tabla 21**

**Comparativo estructura base vs estructura propuesta por el O.I.J**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Propuesta oficina** | **Tipo de Plaza** | **Oficio 081-OPO-2022** | **Estructura mínima propuesta en el presente informe** | **Diferencia** |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | Jefe de Investigación 1 | 1 | 0 | 1 |
| Oficial Investigación | 1 | 1 | 0 |
| Investigador 1 | 4 | 3 | 1 |
| Investigador 2 | 2 | 1 | 1 |
| Secretaria 1 | 1 | 0 | 1 |
| Auxiliar Administrativo | 1 | 1 | 0 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 | 2 | 0 |
| **TOTAL RECURSO** | | **12** | **8** | **4** |

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información de oficio 081-OPO-2022 y propuesta del presente informe.

Tal como se aprecia la estructura mínima propuesta versus la planteada por el O.I.J tiene una diferencia de cuatro plazas, lo cual representa 50% adicional a lo recomendado por la Dirección de Planificación, es importante acotar que se ha indicado que la estructura base es sujeta de revisión y evaluación una vez que se tengan información historica de la carga de trabajo y del efecto de contar con una oficina en la zona, se espera que esto genere una mayor confianza y un aumento en las denuncias no obstante en apego a la realidad fiscal y los datos obtenidos hasta el momento para establecer esta oficina se recomienda la estructura base con 8 plazas. A continuación, se muestra una comparativa del costo de ambas propuestas:

**Tabla 22**

**Comparativo Costos estructura OIJ en la Zona de Puerto Jiménez**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Propuesta oficina** | **Tipo de Plaza** | **Oficio 081-OPO-2022** | **Estructura mínima propuesta en el presente informe** | **Diferencia** |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | Jefatura de Investigación 1 | ₡27 800 000 | ₡0 | ₡27 800 000 |
| Oficial Investigación | ₡25 587 000 | ₡25 587 000 | ₡0 |
| Investigador 1 | ₡80 128 000 | ₡60 096 000 | ₡20 032 000 |
| Investigador 2 | ₡44 453 339 | ₡22 226 669 | ₡22 226 669 |
| Secretaria 1 | ₡13 510 000 | ₡0 | ₡13 510 000 |
| Auxiliar Administrativo | ₡12 787 000 | ₡12 787 000 | ₡0 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | ₡36 180 000 | ₡36 180 000 | ₡0 |
| **TOTAL, RECURSO** | | **₡240 445 339** | **₡156 876 669** | **₡83 568 669** |
| Mobiliario y equipo Unidad Regional OIJ Puerto Jiménez | | ₡151 973 832 | ₡151 973 832 | ₡0 |
| TOTAL | | ₡392 419 170 | ₡308 850 501 | ₡83 568 669 |

**Fuente:** elaboración propia

Así las cosas, de manera inicial se tendría una diferencia por la planilla anual se tendría una variación de 83.5 millones al año, (lo cual variaría según los aumentos y costo del recurso para los futuros años), lo que representa una diferencia en costo de 131 millones de colones para el primer año.

Por el análisis de carga de trabajo, denuncias recibidas, estructuras mínimas para garantizar un buen servicio y en apego a las directrices presupuestarias es que se estima conveniente mantener la propuesta realizada por esta Dirección, la cual es mesurada y definida con criterio técnico con base a la información disponible, la cual es sujeta de seguimiento y evaluación una vez entre en funcionamiento.

A continuación, se detalla los requerimientos de espacio físico brindados por la Secretaría General del OIJ, según correo electrónico remitido por el Lic. Flavio Quesada Sánchez.

##### Requerimientos de Espacio Físico

• *“Oficina para la Jefatura / Coordinación*

*• Área de Investigadores*

*• Recepción*

*• Bodega de indicios que permita además la permanencia de una persona (especialista del escenario)*

*• Bodega de suministros*

*• Bodega de equipo*

*• Bodega de documentación*

*• Área para recepción de denuncias*

*• Área de reseña*

*• Aparcamiento dos vehículos*

*• Sanitarios en el área de recepción*

*• Sanitarios en el área de personal de Investigación y Administrativo*

*• Sanitarios en el área de celdas (para personal de celdas)*

*• Duchas.*

*• Celdas (ver especificaciones)”*

##### Especificaciones de Celdas

• *“El despacho del OIJ que cuente con celdas, deberá poseer como mínimo cuatro celdas con las características mencionadas para cumplir con los requerimientos internacionales en la materia*

*• Área segura para embarque y desembarque de personas detenidas desde un vehículo con una altura de al menos 3.5 metros y 5 metros de ancho, cuyo piso debe estar fabricado para que pueda soportar el aparcamiento de uno de los vehículos blindados del OIJ, que tienen un peso aproximado a los 10.000 kilogramos*

*• Área de lavado de los vehículos con cajas de registro especiales para que los sedimentos no afecten o bloqueen las salidas de agua*

*• Sistemas de inyección y extracción de aire al exterior”*

*• Celdas para ley 7600*

*• Bodega de suministros*

*• Bodega para colchonetas*

*• Bodega o área para almacenamiento de pertenencias*

*• Área para llamadas telefónicas (al menos un teléfono en sedes pequeñas y tres en las más grandes)*

*• Área de atención médica de al menos 9 metros cuadrados para la atención de las personas detenidas cuando así lo amerite*

*• Área de interlocutorios*

*• Área de armería*

*• Área de comedor*

*• Contar con botones de pánico*

*• Contar con portones de ingreso a diferentes áreas*

*• Área para la coordinación (oficina)*

*• Área para el almacenamiento de equipos especiales tales como radios, chalecos y demás*

*• Puntos de red y tomacorrientes en la parte externa de ciertas celdas por la eventualidad de que deba realizarse una audiencia desde ese lugar*

*• Área para el monitoreo de las cámaras de video vigilancia*

*• Diseño de celdas de modo que puedan colocarse pantallas informativas para las personas detenidas.*

*• Área de luz natural para la contención de las personas detenidas que permanecen más tiempo del debido en celdas judiciales*

*• Sistema de circuito cerrado no solo para las celdas sino que además para los accesos de cárceles*

*• Poseer al menos dos accesos/salidas del área de celdas de modo que ante una emergencia o situación específica pueda utilizarse alguno de los dos accesos.*

*• Sistema de exclusas de modo que al ingresar a las celdas exista otro portón que impida la salida de las personas detenidas que se encuentran en la parte interna*

*• Celdas con una altura que permita la inclusión de “camarotes” fabricados en cemento y para un máximo de cuatro personas*

*• Las celdas deben contar con sanitario, ducha, lavado pero en ninguna de ellas podrá sobresalir de las paredes o tubería*

*• Cada área de celdas deberá contar con celdas que no tengan visibilidad hacia otras que podrían ser utilizadas por poblaciones con una vulnerabilidad adicional tales como femeninas, menores, adultos mayores, u otros*

*• La fabricación de las celdas deberá realizarse en microcemento, mientras que los pisos de toda el área de celdas deberá ser pisos de recubrimiento de poliuretano cementicio de 6 mm de espesor con capa de sello*

*• Las paredes deberán pintarse en color celeste claro tipo “pastel”, mientras que los pisos y “rejas” o barrotes en color gris*

*• Las paredes de las áreas donde deban permanecer o transitar personas detenidas deberán ser construidas en cemento o bien deberán poseer algún sistema de seguridad (barras o maya interna) que impida que ante un daño estructural las personas puedan evadir la contención*

*• Las luces de celdas y pasillos deberán ser antivandálicas*

*• Deberán contar con sistema de iluminación de emergencia que ilumine los pasillos*

*• Portones de acceso corredizo.*

*• Deberá existir al menos una celda fabricada en vidrio antivandálico.*

*• Las celdas no deberán confeccionarse cerca del área pública para evitar que las personas se comuniquen con los detenidos mediante “gritos”*

*• Las celdas no deberá estar cerca de parqueos para evitar que el humo o contaminación ingrese al área de celdas*

*• El diseño de celdas deberá permitir que al menos una celda no tenga visibilidad hacia las otras de modo que pueda utilizarse para una mayor contención y/o para la contención de poblaciones con una vulnerabilidad mayor (femeninas, adultos mayores, menores de edad, Etc) e incluso para la contención de personas con enfermedades infectocontagiosas por lo que deberá considerarse que el flujo de aire de esta celda debe ir hacia el exterior.*

*• El área de celdas debe poseer sistema de rejillas u otro que permita el acceso a luz natural de modo que las personas detenidas puedan tener la capacidad de determinar si se encuentran en un horario nocturno o diurno según la normativa internacional.*

*• El área de celdas deberá poseer áreas de lavado de manos en el ingreso, en la exclusa o área segura para embarque y desembarque*

*• Dentro del diseño estructural de las celdas deberá separarse el área de descanso y administrativa del personal de los lugares donde deban permanecer o transitar los privados de libertad de modo que se reduzcan los riesgos inherentes a la función*

*• Considerar que en el diseño de salas de juicio, el edificio deberá contar con un pasillo interno que permita el traslado de las personas detenidas sin que medie contacto con terceras personas.*

*• Confección en el área de Fiscalía de interlocutorios que permitan la identificación e indagatoria del imputado sino que además un área para que las personas detenidas puedan dialogar con su asesor legal*

*En el diseño de las celdas podrá considerarse un estilo similar al denominado “mariposa, de modo que desde un área específica, la persona funcionaria pueda tener la visualización de todas las celdas “*

Importante indicar que según consulta realizada al Administrador Regional de Golfito y Al Fiscal de la zona de Puerto Jiménez, la Fuerza Pública tiene una celda, con capacidad de una persona, y en muy malas condiciones, por lo que al no existir una mejora en estas condiciones se recomienda mantener los requerimientos indicados en cuanto a celdas, y de manera adicional que la sala de juicios sea revisada para ver que se cumpla para realizar juicios con persona detenida.

### **Creación del Juzgado Penal de Golfito, Sede Puerto Jiménez**

Para establecer el Juzgado Penal de Puerto Jiménez destacado en la zona, se requiere de:

|  |  |
| --- | --- |
| Cantidad | Tipo de Puesto |
| 1 | Juez 3 |
| 1 | Técnico Judicial 2 |

En cuanto a la coordinación de este despacho se recomienda sea realizada por el Juzgado Penal de Golfito, tal y como se ha venido realizando actualmente con los casos provenientes de la zona. Por lo que la competencia territorial de la nueva sede será la misma que tiene el Juzgado Penal de Golfito con sede en Puerto Jiménez, de igual manera el Tribunal Penal de Golfito mantendrá su competencia para los casos que requieran ser trasladados a instancia superior.

Al tratarse de una sede o despacho completamente nuevo en la localidad, se requiere sean revisados los requerimientos de espacio mínimos y que en ellos se contemple la remodelación y/o creación de al menos una sala de audiencias y juicio (se pueda utilizar en ambos tipos de diligencias), y que cumplan con las medidas de seguridad para el manejo de persona detenida. Por lo que Servicios Generales y la Administración Regional de Golfito deberán definir los requerimientos y el diseño con las previsiones del caso.

### **Resumen de la Propuesta**

Para efectos del reforzamiento de las estructuras existentes, así como la creación de las nuevas oficinas, a continuación, se presenta un resumen del recurso necesario para la creación de la estructura mínima propuesta en materia penal en la zona de Puerto Jiménez.

**Tabla 23 Resumen Propuestas y Escenarios, Cantidad de Recurso Nuevo Requerido**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oficina/Despacho** | **Tipo de Recurso** | **Cantidad de Recurso recomendado por Dirección de Planificación** | **Cantidad de Recurso propuesto en observaciones al infome en consulta** | **Oficina Nueva** | **Escenario 1-Estrucura minima propuesta por la Direccion de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Defensa Pública Puerto Jiménez | Defensor | 1 | 1 | No | ₡50 590 000 | ₡50 590 000 |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | Jefatura de Investigación 1 | 0 | 1 | **Si** | ₡0 | ₡27 800 000 |
| Oficial Investigación | 1 | 1 | ₡25 586 935 | ₡25 587 000 |
| Investigador 1 | 3 | 4 | ₡60 096 000 | ₡80 128 000 |
| Investigador 2 | 1 | 2 | ₡22 226 669 | ₡44 453 339 |
| Secretaría 1 | 0 | 1 | ₡0 | ₡13 510 000 |
| Auxiliar Administrativo | 1 | 1 | ₡12 786 829 | ₡12 787 000 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 | 2 | ₡36 180 179 | ₡36 180 000 |
| Fiscalía de Puerto Jiménez | Fiscal Auxiliar | 1 | 1 | No | ₡52 085 242 | ₡52 085 242 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 | Traslado de Plaza de Técnico Fiscalía Golfito\* | |
| Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez | Juez 3 | 1 | 1 | **Si** | ₡54 292 617 | ₡54 292 617 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 | ₡14 387 553 | ₡14 387 553 |
| **Totales** | | **13** | **17** |  | ₡328 232 026 | **₡411 800 752** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oficina/Despacho** | **Tipo de Recurso** | **Cantidad de Recurso recomendado por Dirección de Planificación (escenario1)** | **Cantidad de Recurso propuesto en observaciones al informe en consulta (escenario 2)** | **Oficina Nueva** | **Escenario 1-Estrucura mínima propuesta por la Dirección de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Defensa Pública Puerto Jiménez | Defensor | 1 | 1 | No | ₡50 590 000 | ₡50 590 000 |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | Jefatura de Investigación 1 | 0 | 1 | **Si** | ₡0 | ₡27 800 000 |
| Oficial Investigación | 1 | 1 | ₡25 586 935 | ₡25 587 000 |
| Investigador 1 | 3 | 4 | ₡60 096 000 | ₡80 128 000 |
| Investigador 2 | 1 | 2 | ₡22 226 669 | ₡44 453 339 |
| Secretaría 1 | 0 | 1 | ₡0 | ₡13 510 000 |
| Auxiliar Administrativo | 1 | 1 | ₡12 786 829 | ₡12 787 000 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 | 2 | ₡36 180 179 | ₡36 180 000 |
| Fiscalía de Puerto Jiménez | Fiscal Auxiliar | 1 | 1 | No | ₡52 085 242 | ₡52 085 242 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 | Traslado de Plaza de Técnico Fiscalía Golfito\* | |
| Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez | Juez 3 | 1 | 1 | **Si** | ₡54 292 617 | ₡54 292 617 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 | ₡14 387 553 | ₡14 387 553 |
| **Totales** | | **13** | **17** |  | ₡328 232 026 | **₡411 800 752** |

**Notas:** \* Al tratarse de oficinas nuevas se debe valorar la posibilidad de ampliación de contrato con el dueño de los locales que actualmente se alquilan, u otras opciones alternativas para la ubicación de las oficinas. En el caso de las existentes valorar si existe espacio para el recurso nuevo propuesto.

**Fuente:** Elaboración Propia a partir de costo de plazas para el 2023.

Para el caso de la estructura base del OIJ (escenario 1) se deberá realizar seguimiento posterior a su implementación con el objetivo de que se valore la misma, esto considerando las manifestaciones de la Secretaría General OIJ, a través de la Oficina de Planes y Operaciones y que se considere la carga de trabajo mostrada en el periodo posterior a su implementación.

Se debe sumar los costos preliminares estimados por la Dirección Ejecutiva, y se vuelve necesario la incorporación de recurso en el presupuesto 2023 de la siguiente manera:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Detalle** | **Monto Estimado Mensual** | **Anual** |
| Alquiler Estimado Local Juzgado Penal, Sede Puerto Jimenez | ₡878 660,00 | ₡10 543 920,00 |
| Servicio de Seguridad Privada, Horario Administrativo | ₡728 259,25 | ₡8 739 111,00 |
| Servicio de Limpieza Privada | ₡616 896,83 | ₡7 402 762,00 |
| Mobiliario Sala de Juicio |  | ₡3 958 810,00 |
| **Total inversión preliminar 1° año** |  | **₡30 644 603,00** |

**Fuente:** Dirección Ejecutiva, oficio 1374-DE-2022

En cuanto al dato del costo estimado del Juzgado Penal y sala de audiencias estos fueron realizado con estimaciones por parte de la Dirección Ejecutiva, por lo que este monto debe ser considerado en cualquiera de los escenarios propuestos.

Con este dato preliminar aún se encuentra pendientes estudios adicionales para atención de requerimientos y costos de la propuesta indicada en el presente informe, los cuales no pudieron ser integrados en este presupuesto 2023 por limitaciones de tiempo.

El escenario 1 contempla una revisión realizara por la Dirección de Planificación y las oficinas relacionadas para la reasignación de recurso que se detecte esté subutilizado, para atender el requerimiento de la estructura mínima definida en materia penal para la zona de Puerto Jiménez. Si bien es cierto esto representaría un ahorro, se determino que no se cuenta con recurso que sea sujeto de traslado a la localidad, por lo que se debe realizar creación de plazas nuevas con cargo al presupuesto 2023.

De igual manera se debe considerar todo lo referente a la infraestructura, especialmente por las medidas de distanciamiento en caso de que se mantengan tanto para las oficinas ya existentes como para las nuevas oficinas, las cuales requerirán de nueva infraestructura, lo cual en esta fase de la propuesta es inestimable, y como se mencionó previamente, se tiene disponibilidad por parte del arrendatario actual de realizar una ampliación del contrato de alquiler para que el mismo construya y adapte un parqueo contiguo al edificio alquilado y/o analizar otras posibles soluciones.

En el caso del Tribunal actualmente ya realizan las giras a la zona, por lo que se estima se puede seguir, utilizando este tipo de movilización.

A continuación, se resume el costo de la implementación de los dos escenarios incluidos, también se indica el costo de mobiliario y equipo por oficina de manera complementaria a la tabla supra.

**Tabla 24 Costo de Mobiliario y Equipo por Escenario y Despacho**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Escenario 1-Estrucura mínima propuesta por la Direccion de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Costo Personal (Defensa, Fiscalía, OIJ y Juzgado) | ₡328 232 026 | ₡411 800 752 |
| Mobiliario y equipo Defensa Publica Puerto Jiménez | ₡1 552 682 | ₡1 552 682 |
| Mobiliario y equipo Fiscalía Puerto Jiménez | ₡1 552 682 | ₡1 552 682 |
| Mobiliario y equipo Unidad Regional OIJ Puerto Jiménez | ₡151 973 832 | ₡151 973 832 |
| Mobiliario y equipo Juzgado Penal Puerto Jiménez | ₡4 690 069 | ₡4 690 069 |
| Adendum Contrato de Alquiler | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| Aumento en Gastos Variables de Operación(electricidad, agua, entre otros) | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| **SubTotal** | **₡488 001 291** | **₡571 570 016** |
| Alquiler Estimado Local Juzgado Penal, Sede Puerto Jimenez | ₡10 543 920 | ₡10 543 920 |
| Servicio de Seguridad Privada, Horario Administrativo | ₡8 739 111 | ₡8 739 111 |
| Servicio de Limpieza Privada | ₡7 402 762 | ₡7 402 762 |
| Mobiliario Sala de Juicio | ₡3 958 810 | ₡3 958 810 |
| **TOTAL** | **₡518 645 893,63** | **₡602 214 619,13** |

**Fuente:** Elaboración Propia a partir de costo de plazas para el 2023.

Tal como se muestra la diferencia en los escenarios planteados obedece al origen del recurso laboral, en el escenario 1 la erogación anual rondaría los 518 millones, por lo que en apego a las directrices presupuestarias la consigna es la maximización del recurso, al plantear estructuras mínimas que permitan la prestación del servicio, cabe resaltar que la esta Dirección y las dependencias relacionadas realizaron el ejercicio de identificar recurso ocioso existente para solventar el requerimiento sin embargo no fue posible obtener la totalidad de este y tal como se acota en el informe únicamente para la fiscalía se identificó un puesto de técnico sujeto a traslado.

En el siguiente apartado se detalla de mejor manera los rubros indicados de mobiliario y equipo para ambas propuestas, por cada una de las dependencias relacionadas.

### **Costo Estimado de Mobiliario y Equipo para Escenario 1 y 2**

El Mobiliario de oficina básico que se tiene que adquirir tanto para el personal nuevo, como para las oficinas nuevas se desglosa a continuación según dependencia:

#### Defensa Pública Puerto Jiménez

Por ser un despacho existente en la zona, y al proponerse la creación de recurso nuevo, se incurriría en erogaciones de equipo o mobiliario para el puesto profesional, como se detalla a continuación.

**Tabla 25**

**Costo Mobiliario y Equipo a Asignar para la Defensa Publica de Puerto Jiménez**



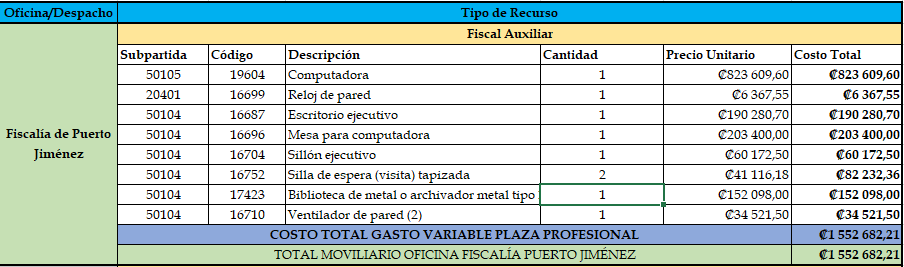
Se debe de valorar el tema del espacio existente para ubicar esta nueva plaza en el edificio, según criterio emitido por la Dirección Ejecutiva en el 1431-DE-2022 se tiene espacio para utilizar de manera provisoria.

#### Fiscalía de Puerto Jiménez

Se debe de valorar el tema del espacio existente para ubicar esta nueva plaza en el edificio, según criterio emitido por la Dirección Ejecutiva en el 1431-DE-2022 se tiene espacio para utilizar de manera provisoria. El costo de mobiliario y equipo para la plaza profesional es el siguiente:

Tabla 26

Costo Mobiliario y Equipo a Asignar para la Fiscalía de Puerto Jiménez



**Fuente:** Elaboración propia, según reporte de Mobiliario y equipo plazas nuevas y oficinas nuevas 2023.

Al ser un despacho existente, únicamente se incurriría en costo del equipo necesario a utilizar por la nueva plaza. El monto aproximado asciende a los 1.5 millones de colones.

#### Unidad Regional del OIJ Puerto Jiménez

Se realizó consulta al Lic. Flavio Quesada Sánchez, Secretario General del OIJ , el cual remite la lista de los requerimientos mínimos para equipar la nueva unidad regional del OIJ; dicha lista se presenta según la cantidad de personal propuesto por dicha dependencia tal como se detallan en la siguiente tabla:

Tabla 27

Requerimientos Mínimos Apertura Unidad Regional del OIJ Puerto Jiménez

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Descripción del Equipo** | **Cantidad** | **Precio Unitario** | **Estimación Total** |
| Chaleco antibalas | 11 | ₡762 000,00 | ₡8 382 000,00 |
| Arma de fuego tipo pistola | 11 | ₡880 000,00 | ₡9 680 000,00 |
| Funda para pistola | 11 | ₡54 000,00 | ₡594 000,00 |
| Esposas y llaves de esposas | 15 | ₡30 000,00 | ₡450 000,00 |
| Porta esposas | 11 | ₡20 000,00 | ₡220 000,00 |
| Porta cargador | 11 | ₡20 000,00 | ₡220 000,00 |
| Kit de limpieza para arma de fuego | 11 | ₡15 454,55 | ₡170 000,05 |
| Camisa | 11 | ₡6 800,00 | ₡74 800,00 |
| Jacket | 11 | ₡26 000,00 | ₡286 000,00 |
| Gorra | 11 | ₡9 720,00 | ₡106 920,00 |
| Estuche para placa de identificación | 11 | ₡8 120,00 | ₡89 320,00 |
| Placa de identificación | 11 | ₡6 000,00 | ₡66 000,00 |
| Municiones 9 mm para capacitación | 55000 | ₡1 125,00 | ₡6 187 500,00 |
| Caja plástica para traslado de equipo de Inspección Ocular | 2 | ₡215 830,00 | ₡431 660,00 |
| Odómetro | 2 | ₡30 000,00 | ₡60 000,00 |
| Hielera | 2 | ₡55 986,75 | ₡111 973,50 |
| Disco duro externo de un tera | 2 | ₡47 368,65 | ₡94 737,30 |
| Lámparas de pie para la atención del escenario | 2 | ₡568 008,12 | ₡1 136 016,24 |
| Focos de Luz Led | 4 | ₡46 995,00 | ₡187 980,00 |
| Cocina de gas pequeña para atención del escenario | 1 | ₡20 705,00 | ₡20 705,00 |
| Tablet | 2 | ₡737 870,00 | ₡1 475 740,00 |
| Cámara de video | 2 | ₡336 000,00 | ₡672 000,00 |
| Cámara Fotográfica | 3 | ₡415 354,00 | ₡1 246 062,00 |
| Cizalla | 1 | ₡25 097,00 | ₡25 097,00 |
| Ariete | 1 | ₡90 000,00 | ₡90 000,00 |
| Maso | 1 | ₡16 197,00 | ₡16 197,00 |
| Cámara de refrigeración para evidencias | 1 | ₡2 000 000,00 | ₡2 000 000,00 |
| Cámara de refrigeración para personas fallecidas | 1 | ₡4 000 000,00 | ₡4 000 000,00 |
| Equipo de Cómputo (CPU, monitor, parlantes) | 10 | ₡607 060,00 | ₡6 070 600,00 |
| Computadora Portátil | 1 | ₡878 205,00 | ₡878 205,00 |
| Grabador de CD | 1 | ₡15 742,00 | ₡15 742,00 |
| Cámara web | 4 | ₡30 000,00 | ₡120 000,00 |
| Licencia de Office 365 tipo E1 (Office Home&Bussines) | 2 | ₡168 725,00 | ₡337 450,00 |
| Licencia de Office tipo E1 (Office 365) | 1 | ₡69 850,00 | ₡69 850,00 |
| Licencia de Office tipo E0 | 8 | ₡34 925,00 | ₡279 400,00 |
| Escanner | 2 | ₡297 014,00 | ₡594 028,00 |
| Impresora en color | 1 | ₡433 996,92 | ₡433 996,92 |
| Impresora portátil | 2 | ₡173 274,84 | ₡346 549,68 |
| Impresora blanco y negro | 1 | ₡1 073 319,00 | ₡1 073 319,00 |
| Estación de servicio | 11 | ₡257 810,00 | ₡2 835 910,00 |
| Escritorio Ejecutivo | 1 | ₡202 796,00 | ₡202 796,00 |
| Silla Ejecutiva | 11 | ₡89 231,00 | ₡981 541,00 |
| Mesa de comedor | 1 | ₡109 000,00 | ₡109 000,00 |
| Sillas de comedor | 6 | ₡30 000,00 | ₡180 000,00 |
| Microondas | 1 | ₡120 000,00 | ₡120 000,00 |
| Pantalla de televisión de 44 pulgadas | 2 | ₡275 000,00 | ₡550 000,00 |
| Radio de Comunicación base | 1 | ₡2 680 970,00 | ₡2 680 970,00 |
| Batería de ciclo profundo de 12 voltios para Radio base | 1 | ₡250 000,00 | ₡250 000,00 |
| Radio de Comunicación Móvil (vehículo | 3 | ₡1 520 825,00 | ₡4 562 475,00 |
| Radio de Comunicación portátil APX-5000 | 3 | ₡1 365 250,00 | ₡4 095 750,00 |
| Vehículo tipo Pick Up 4x4 | 2 | ₡26 034 773,00 | ₡52 069 546,00 |
| Vehículo para traslado de personas detenidas | 1 | ₡34 545 995,00 | ₡34 545 995,00 |
| Sillón de dos plazas | 1 | ₡206 000,00 | ₡206 000,00 |
| Sofá pequeño | 2 | ₡135 000,00 | ₡270 000,00 |
| **TOTAL** | | **₡82 049 392,83** | **₡151 973 831,69** |

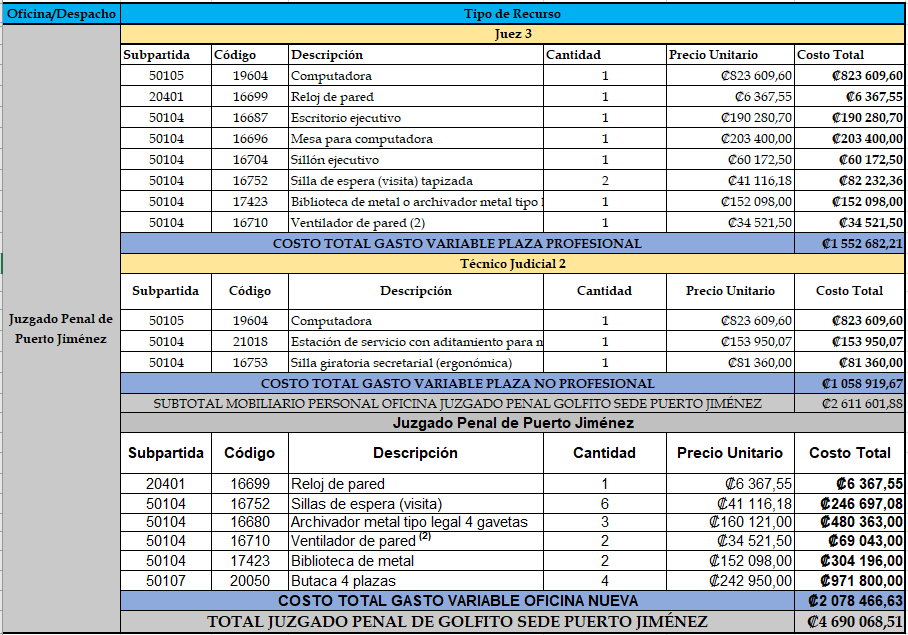
**Fuente:** Secretaria General del OIJ, Flavio Quesada Sánchez.

Tal como se detalla para el OIJ de la localidad, la suma ronda aproximadamente los 152 millones de colones; se incluye tanto el equipo necesario, como vehículos para la estructura mínima definida. Con esto se pueda garantizar la prestación del servicio en la zona de manera pronta y ágil. Para un mayor detalle de cantidades se puede consultar el anexo 3 de este documento se adjunta la lista de los requerimientos definidos por la Secretaría General del OIJ.

#### Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez

Tabla 28

Costo Mobiliario y Equipo a Asignar para el Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez



**Fuente:** Elaboración Propia, según reporte de Mobiliario y Equipo, Plazas Nuevas y Oficinas Nuevas 2023.

En el caso del mobiliario necesario para el personal propuesto para la nueva sede del Juzgado Penal en Puerto Jiménez, el costo de equipar ronda los 4.7 millones de colones; esto corresponden a una plaza profesional y a una plaza no profesional.

A esto hay que sumarle la porción de gastos variables y fijos de establecer una nueva oficia, tales como alquiler, mantenimiento, servicios, entre otros.

Según criterio emitido por la Dirección Ejecutiva en el 1431-DE-2022 se tiene espacio para utilizar de manera provisoria, en el edificio alquilado.

### **Otros Requerimientos**

Tal como se mencionó en el cuerpo del documento adicional al recurso humano necesario existen requerimientos en activos e infraestructura para poder aplicar la propuesta, por lo que en caso de ser avalada la misma, se deben definir los requerimientos de espacio e instalaciones físicas en la zona por parte de Servicios Generales y la Dirección Ejecutiva.

Como se indicó en el documento se tiene la posibilidad de realizar la ampliación del contrato de alquiler, ya que el dueño del edificio tiene un parqueo a la par del edificio alquilado. Al momento de la consulta se indica por parte del Administrador Regional de Golfito, Lic. Jeremi Soto Aguilar se tiene la anuencia para realizar una ampliación y construcción según los requerimientos definidos.

Si bien es cierto es una de las posibles soluciones, se tiene la oportunidad de realizar un análisis y valoración para ofrecer una alternativa integral a dicha problemática, con la previsión de futuros requerimientos y ampliaciones de servicios en la zona, por lo que se deben integrar en el análisis la posibilidades de compra, construcción de edificio propio, alquiler de otro local para las nuevas oficinas, alquiler de otro local para todas las oficinas de la zona, ampliación de contrato entre otras.

Por lo que de manera previsoria y tal como lo indica la Dirección Ejecutiva en el oficio 1374-DE-2022 y su adendum 1431-DE-2022 se podrían realizar ajustes con el objetivo de iniciar con el plan piloto, mientras en paralelo se abordan soluciones integrales. A continuación se extrae lo relevante del oficio 1431-DE-2022:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oficina/Despacho** | **Propuesta** | **Criterio Dirección Ejecutiva (1431-DE-2022)** |
| Defensa Pública Puerto Jiménez | Se recomienda la creacion de una plaza de defensor o defensora. | En el despacho de la Defensa Pública de Puerto Jiménez se cuenta con una oficina completamente amueblada y equipada para que esta plaza inicie labores. |
| Fiscalía de Puerto Jiménez | Se recomienda la creación de una plaza de técnico jurídico y una plaza de Fiscal. | En la Fiscalía de Puerto Jiménez se cuenta con un cubículo completamente amueblado y equipado para que sea ocupado por el técnico. No se cuenta con oficina para un Fiscal más, sin embargo, se cuenta con una cámara Gesell que anteriormente ha sido utilizada como oficina y el fiscal se podría ubicar en ese sitio. Igualmente, el Fiscal de la zona indicó el día de ayer en la reunión que, en caso de necesitar un espacio, él podría ceder la mitad de su oficina. |
| Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez | Se recomienda la creación de una plaza de técnico y una plaza de juez. | Actualmente se cuenta con una oficina de alrededor de 12 M² que está desocupada, donde anteriormente se encontraba una pareja de oficiales de O.I.J. En este sitio se podría ubicar tanto el juez como el técnico. |
| Sala de juicio de Puerto Jiménez | **Se recomienda la creación de una sala de juicio.** | **Actualmente se cuenta con una sala de juicio totalmente equipada, que se podría utilizar para las eventuales necesidades de la zona, mientras se realiza un adendum al contrato o se alquila otro local.** |
| OIJ Unidad Regional Puerto Jiménez | *Se recomienda la creación de la Unidad Regional del O.I.J. de Puerto Jiménez.* | Para el O.I.J no tenemos espacio, pues con la utilización de los espacios anteriormente descritos, el edificio quedaría hacinado. Se podría utilizar como último recurso el comedor del edificio. |

Así las cosas, la mayoría de las plazas informadas en el escenario que se plantea en el informe 207-PLA-EV-2022, es posible ubicarlas en algunos espacios subutilizados del actual inmueble. Al albergar a la mayoría de las estructuras planteadas se considera como prioridad la ubicación en un nuevo inmueble o mediante ampliación del edificio actual a la oficina del OIJ, tomando en consideración las necesidades ya planteadas por esta oficina como por ejemplo las celdas para las personas detenidas.

### **Medidas para la Contención del Gasto en el Poder Judicial**

Desde el 2017, la Corte Plena aprobó en la sesión 27-17 del 21 de agosto del 2017, artículo XVI, las “Medidas de Adopción Inmediata” contenidas en el informe de las Medidas para la Contención del Gasto en el Poder Judicial, en los siguientes términos:

“No se crearán plazas nuevas, salvo las correspondientes a la implementación de nuevas leyes, debidamente aprobadas por la Asamblea Legislativa, o bien cuenten con un estudio técnico de la Dirección de Planificación, sujeto a la disponibilidad de contenido presupuestario.”

Ese tema fue incorporado dentro de las “Directrices Técnicas para la Elaboración de la Programación Anual de Objetivos y Metas (PAOM) y el Anteproyecto de Presupuesto 2019” (oficio 1766-PLA-2017), aprobadas en su oportunidad por el Consejo Superior en la sesión 109-17 del 5 de diciembre del 2017, artículo LXVI.

En el 2020, la Corte Plena aprobó en la sesión 118-20 del 10 de diciembre del 2020, artículo XXXII, la propuesta de directrices técnicas para guiar el proceso de formulación 2022, así como el cronograma de las actividades a realizarse entre diciembre 2020 y junio 2021, relativas al proceso de formulación presupuestaria 2022, en lo que interesa en los siguientes términos:

**“*En lo que respecta a la creación de plazas, la Corte Plena aprobó en sesión N°54-2019 del 18 de diciembre de 2019, artículo único, no crear plazas nuevas y valorar únicamente la condición y continuidad de las plazas extraordinarias existentes.***

***128. La Dirección de Planificación estudiará las estructuras administrativas de los diferentes programas para determinar si desarrollan labores duplicadas o paralelas y redistribuir el recurso.***

***129. La Dirección de Planificación se abocará a realizar estudios donde potenciará la reorganización y el rediseño de los procesos para estandarizarlos. En los estudios de reorganización, implementará modelos eficientes, que faciliten la toma de decisiones; lejos de contemplar la creación de nuevas plazas, se harán propuestas con las existentes y se identificarán los recursos ociosos para trasladarlos a áreas de trabajo donde se requieran. De igual manera, el personal de los despachos propiciará nuevas formas de organización y buenas prácticas de gestión.*”**

En línea con lo indicado las propuestas realizadas apuestan en la medida de lo posible por reubicación de plazas que se ha determinado se encuentran subutilizadas, por lo que se apuesta por una maximización del recurso, para mejorar el acceso a la justicia.

## Criterio de la Dirección Ejecutiva

Mediante el oficio 1374-DE-2022 del 18 de abril de 2022 la Dirección Ejecutiva realiza las siguientes observaciones.

- Relacionado con la recomendación 5.8 Valorar dentro de sus posibilidades presupuestarias, la asignación de un espacio físico idóneo para albergar al Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jimenez, de manera tal que al menos pueda alojar y disponer de una sala de audiencias que cuenten con las condiciones de seguridad y tecnológicas idóneas para la realización de diligencias. La viabilidad de la recomendación será a partir de la certeza de la disponibilidad de recursos, se indica:

*“Considerando las Normas de Ejecución presupuestarias definidas por la Institución, no existe recursos económicos incorporados para atender una ampliación de espacio físico para el presente período en ejecución.*

*Mediante correo electrónico del 18 de abril del presente año, el Lic. Jeremy Soto Aguilar, Administrador Regional, informó que la Administración no cuenta con recursos en la subpartida 1.01.01.*

*Por lo anterior, para considerar una ampliación que permita ubicar al personal en las nuevas oficinas en Puerto Jiménez, se deberá considerar la inclusión de presupuesto en alquileres para el período 2023.*

*A manera de referencia en lo que corresponde al Juzgado Penal más la sala de juicio, se estima necesario un espacio de 100 m2, según el contrato No. 7215-2015 el costo mensual de alquiler ronda en los ₡3.558.576 por un área de 405m2, por lo para el P 927 se estima un monto de ₡878.660, lo anterior, se verá afectado por áreas comunes que se requieran para hacer funcional los espacios y que se verá de manera unificado con la recomendación 5.9.*

*Ahora bien, en cuanto al mobiliario necesario para acondicionar un espacio y al menos una Sala de juicio, se considera necesario la incorporación dentro del presupuesto 2023 de mobiliario para atender las siguientes necesidades:*

*• Estrados para salas de juicio.*

*• Butacas para área de recepción y salas de juicio.*

*• Sillones ejecutivos para salas de juicio.*

*• Sillas de espera para salas de juicio y salas de testigos.*

*• Sillones ejecutivos y mesas de reunión para sala de deliberación.*

*• Equipo de grabación de audio y video (este monto deberá valorar con la DTIC).*

*En cuanto a este equipo y mobiliario, se debe aclarar que estas necesidades no se encuentran formuladas en el presupuesto 2023; por lo que deberán considerarse en caso de que se apruebe la ubicación de la nueva sede en Puerto Jiménez.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Mobiliario salas | **Costo unitario** | **Cantidad requerida por sala** | **Cantidad de salas** | **Costo total** |
| Salas colegiadas |  |  |  |  |
| Mesa sala colegiada | 220 800,00 | 3 | 1 | 662 400,00 |
| Mesa sala unipersonal (partes) | 220 800,00 | 6 | 1 | 1 324 800,00 |
| Sillón ejecutivo | 53 250,00 | 3 | 1 | 159 750,00 |
| Mesa para computadora | 180 000,00 | 1 | 1 | 180 000,00 |
| Silla giratorio secretarial (ergonómica) | 72 000,00 | 1 | 1 | 72 000,00 |
| Sillas de visita tapizadas | 36 386,00 | 10 | 1 | 363 860,00 |
| Butacas (5 plazas) | 239 200,00 | 5 | 1 | 1 196 000,00 |
| **Total** |  |  |  | **3 958 810,00** |

- Recomendación 5.9 En conjunto con Servicios Generales, definir los requerimientos mínimos de espacio y distribución requerida para las nuevas dependencias; analizar la alternativa de establecer negociación con el propietario del inmueble alquilado actualmente en la localidad, para valorar la posibilidad de realizar un adendum al contrato de alquiler, o en su defecto, se busque otra alternativa que cumpla con los requerimientos. En el caso de OIJ La Secretaría General del OIJ remitió de previo estos requerimientos mínimos y se encuentran insertos en este documento en el apartado “3.6.3.1 Requerimientos de espacio físico” y anexo 3. Lo anterior a partir de los lineamientos presupuestarios y contenido económico. Se indica:

*“Según informó la Administración Regional de Golfito, existe una anuencia del propietario para poder realizar una negociación y ampliar el inmueble, según la necesidad de la institución.*

*Mediante correo electrónico del 18 de abril, se remitió al Máster José Luis Soto Richmond, Jefe del Departamento de Servicios Generales, el informe de la Dirección de Planificación y sus anexos, con la indicación de iniciar el análisis del cuadro de necesidades del OIJ. Por su parte se solicitó a la Administración Regional aportar las necesidades del Ministerio Público y de la nueva sede del despacho jurisdiccional, así como cualquier otra necesidad para el correcto funcionamiento como lo es la sala de juicio, sala de deliberación, testigos, entre otros espacios.*

*Considerando que los insumos para definir el espacio físico y una posible distribución arquitectónica no se encuentran al momento de emitir este oficio y atendiendo el plazo otorgado por la Dirección a su cargo, me permito indicar que, una vez la información esté verificada por la Sección de Arquitectura y Construcción y se cuente con un monto estimado del posible alquiler, se remitirá para su estudio.”*

- Recomendación 5.10 Solicitar el criterio técnico del Departamento de Seguridad y de la Oficina Regional del OIJ de Golfito con el objetivo de valorar la viabilidad para señalar los juicios colegiados y unipersonales en la sala de juicio disponible en la misma zona de Puerto Jiménez, esto con el fin de mejorar el acceso a la justicia de las personas usuarias. Para lo anterior se debe de coordinar previamente con la Administración Regional el traslado de los Jueces y Juezas, así como el Técnico o Técnica Judicial que le asistirá en el juicio, además las disposiciones de seguridad necesarias para la realización de un juicio. A lo que se indica:

*“Por medio de correo electrónico remitido al Lic. Edward Rodriguez, Jefe del Departamento de Seguridad, se solicitó la elaboración de un informe de seguridad que contemple la viabilidad de realizar juicios colegiados y unipersonales en la zona, así como de participar en la revisión de la propuesta para una posible ampliación del local, donde se valore con el OIJ la ubicación de la Sala de Juicio, celdas, cámaras y otras particularidades en temas de seguridad.*

*Adicionalmente, se solicitó la valoración de la necesidad de contar con un Oficial de juicio en el inmueble, esto se requiere para poder brindar seguridad a la audiencia por cuanto la seguridad privada no puede asistir e ingresar a estos espacios.*

*Una vez que se cuente con este informe, se remitirá para conocimiento de la Dirección a su cargo.”*

- De manera complementaria la Dirección Ejecutiva indica:

*“Finalmente, es importante indicar que un nuevo local requerirá de la atención de servicios generales como la limpieza y seguridad; según consulta realizada a la Administración Regional de Golfito en la subpartida 1.04.06, no existe recursos para atender una ampliación de los contratos actuales, por lo cual esta Dirección coincide con lo expuesto por el Consejo de Administración del Circuito en el oficio 05-CAG-2022; así las cosas, se debe incorporar los gastos aproximados de:*

*• Un servicio de seguridad privada en horario administrativo, monto anual de ₡8 739 111.*

*• Un servicio de limpieza privada, monto anual de ₡7 402 762.”*

## De manera preliminar y para garantizar el funcionamiento del Juzgado Penal, Sede Puerto Jiménez se debe incorporar recursos adicionales en las partidas presupuestarias correspondientes según el siguiente resumen: Criterio de la Comisión de la Jurisdicción Penal

La Comisión de la Jurisdicción Penal remitió observaciones mediante el Oficio CJP059-2022 fechado del 01 de abril de 2022 en donde se avalan las recomendaciones y justificaciones técnicas expuestas en el presente, a continuación, se detalla lo indicado de manera textual:

*“En relación con el oficio número 207-PLA-EV-2022, de fecha 16 de marzo de 2022, mediante el cual se remite el informe preliminar suscrito por el Ingeniero Erick Manuel Sánchez Duarte y la Licenciada Rocío Picado Vargas, Jefe a.i. del Subproceso de Evaluación relacionado con la solicitud presentada por el Msc. Roger Mata Brenes, Director del Despacho de la Presidencia en torno al análisis para la creación de “los Tribunales peninsulares en la zona de Puerto Jiménez”, esta Comisión se pronuncia en el siguiente sentido.*

*En primer lugar, como principal aspecto a revisar es que el informe lo que desarrolla es un estudio acerca de la factibilidad técnica para la creación de un Juzgado Penal en la zona de Puerto Jiménez, así como el reforzamiento que ello implica en cuanto a recursos humanos y de infraestructura para las oficinas de la Fiscalía, Defensa Pública y Organismo de Investigación Judicial. No se puede hablar de la creación de “tribunales” porque según la propuesta, el conocimiento de los juicios provenientes de la zona de Puerto Jiménez se mantendrá en los Tribunales de Golfito, sin variación alguna.*

*En segundo lugar, de acuerdo con los estudios realizados, en cuanto a los aspectos cualitativos, resulta evidente que existe una necesidad importante en la creación de un juzgado penal en la zona, sobre todo por un tema de acceso a la justicia y eficiencia en el servicio que se brinda a las personas usuarias de la zona. Se destaca que las tres oficinas judiciales que actualmente están en la zona (Fiscalía, Defensa y Juzgado Contravencional) no tienen los recursos suficientes para trabajar al cien por ciento, sino que muchas de sus actividades deben contar con el apoyo de las oficinas de Golfito o Ciudad Neilly. Además, los servicios públicos para el desplazamiento de las personas usuarias son muy limitados y de alto costo y las distancias entre los distintos poblados de la zona de Puerto Jiménez con respecto de los Tribunales de Osa y Golfito son muy extensas. En igual sentido, se extrae de lo analizado en el informe que la población de la zona presenta altos índices de vulnerabilidad, porque presenta poco desarrollo social, altos niveles de pobreza, asentamientos indígenas, aumento en la cantidad de decomisos de droga en la zona, entre otros factores.*

*Por su parte, las variables cuantitativas que justificarían la creación del juzgado penal no son tan representativas; no obstante, la mejora en cuanto a la calidad y la continuidad del servicio que se brindaría en la zona es significativa, de implementarse las estructuras mínimas requeridas no solo en el ámbito jurisdiccional, sino también en el ámbito auxiliar de justicia. Además, se pone en evidencia en el estudio que, como un aspecto adicional que puede representar una mejora, que el Juzgado Penal de Golfito podría ver incrementada su efectividad y el rendimiento que ha venido mostrando estadísticamente, al trasladar los asuntos de Puerto Jiménez a un nuevo juzgado, y mejorar no sólo sus tiempos de respuesta, sino también la calidad en el servicio que se brinda. En lo que respecta a la creación de una Unidad Regional del OIJ en la zona de Puerto Jiménez, se espera no sólo que se pueda ampliar la oferta de servicios, sino que además se permita un mejor acceso a las personas usuarias para la interposición de denuncias y que ello eventualmente implique un incremento en la cantidad de asuntos por investigar en la zona.*

*A partir de los resultados arrojados por el estudio, esta Comisión concluye que es indispensable que se valore la necesidad de creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, con el respectivo refuerzo en las oficinas de la Fiscalía y la Defensa Pública, así como la creación de la Unidad Regional del OIJ en la zona, pues las justificaciones técnicas son adecuadas y permiten concluir acerca de la urgencia para tomar acciones institucionales inmediatas que garanticen un mejor acceso a la justicia para los pobladores de dicha región.*

*Además, la Comisión concluye que el escenario que resulta viable para fortalecer los servicios de justicia para las personas de la zona de Puerto Jiménez, considerando las limitaciones presupuestarias que afronta el Poder Judicial, es que se haga una combinación de reasignación de recursos, principalmente en el Ministerio Público y la Defensa Pública, para que sean ubicados en Puerto Jiménez, y que los recursos humanos del Juzgado Penal y OIJ se asignen a partir de la creación de nuevas plazas con estructuras mínimas, en razón de que para dichas oficinas no se cuenta con recursos ociosos que puedan cubrir esa necesidad. Asimismo, tal y como lo propone el órgano técnico, resulta oportuno que se haga un estudio por parte del Centro de Apoyo para determinar si es posible redirigir personal juzgador de esa oficina para la implementación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, teniendo esta posibilidad como una prioridad, por ser de interés institucional. Otra posible alternativa por analizar, que la Comisión propone para suplir el recurso humano profesional y técnico para la creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, es la eventual reasignación de recursos a partir de los resultados del estudio realizado por parte de la Dirección de Planificación en el informe 066-PLA-MI-2022 relacionado con el rediseño de los servicios de Turno Extraordinario del Primer y Segundo Circuito Judicial de San José, en el cual se prevé la posibilidad -sujeta a aprobación por parte de Corte Plena- de liberar plazas que permitan suplir otras necesidades institucionales, entre las cuales estaría la necesidad de creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez.*

*Al respecto, la Comisión aprecia que las recomendaciones expuestas en el informe son apropiadas y se ajustan a las necesidades detectadas. No obstante, sería importante que, de forma preliminar, dichas recomendaciones vengan acompañadas de un estudio concreto por parte de la Dirección Ejecutiva, que venga sustentar mediante un criterio técnico la propuesta de la Dirección de Planificación, particularmente para el tema de la ubicación de un inmueble apropiado, según los requerimientos técnicos señalados en el informe. Puntualmente, sería esencial ese estudio previo a fin de que se analice si es factible incorporar las oficinas de la Fiscalía, Defensa Pública, Juzgado Penal y OIJ en una misma locación, y no limitarse a la posible ampliación de la edificación que actualmente ocupan los despachos en Puerto Jiménez, para que las autoridades superiores cuenten con mayores elementos técnicos para la toma de decisiones y eventualmente se tengan en cuenta los posibles ahorros en costos en alquiler y remodelación, de modo que resulte más factible la creación del juzgado penal y además se brinde un mejor servicio a la persona usuaria, al concentrarse la atención en un mismo lugar.*

*En los restantes extremos del informe, no se tienen observaciones de interés, en tanto, el órgano técnico logra identificar los factores que evidencian la necesidad de acoger la propuesta técnica para la creación y reforzamiento de los despachos que tramitan la materia penal en la zona de Puerto Jiménez, y que se valore la necesidad de tomar previsiones presupuestarias pertinentes para materializarla.*

*Esta Comisión recomienda que se tome nota de las observaciones y se proceda con los ajustes que se estimen pertinentes, todo ello sin perjuicio de otras que puedan ser expuestas y analizadas con posterioridad una vez que se cuente con el estudio definitivo, de previo a su aprobación por parte del Consejo Superior.”*

## Relación del Informe con el Plan Estratégico del Poder Judicial 2019-2024

Las recomendaciones antes expuestas están en concordancia con los temas 1 y 5 del Plan Estratégico Institucional, para el período 2019-2024, que indica:

**- Tema Estratégico 1: Resolución oportuna de conflictos.**

Objetivo Estratégico 1:

Resolver conflictos de forma imparcial, célere y eficaz, para contribuir con la democracia y la paz social.

**- Tema Estratégico 5: Planificación institucional.**

Objetivo Estratégico 5:

Dirigir la gestión judicial en función de las prioridades institucionales con el fin de maximizar el uso de los recursos.

El mismo contiene en la propuesta la creación de dos nuevas estructuras (Juzgado Penal de Puerto Jiménez y Oficina, Unidad Regional Puerto Jiménez), revisión de buenas prácticas y la aplicación de lenguaje inclusivo.

# Elementos conclusivos

## Previo y posterior a la creación del Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez, han existido solicitudes por parte de la población, partes interesadas, Consejo de Administración de la localidad, Jueces, Fiscales Organismo de Investigación Judicial, entre otros, para que se aumente la oferta de servicios y con ello se brinde acceso a la justicia a las comunidades cercanas a la zona de Puerto Jiménez. En esta ocasión el Juzgado Penal de Golfito con nota dirigida al Despacho de la Presidencia, está solicitando se revise el tema para ampliar los servicios en Materia Penal.

## La distribución Geográfica de la zona dificulta el traslado de los pobladores al juzgado de Golfito, representa un esfuerzo significativo tanto en tiempo, distancia y costo.

## El distrito de Puerto Jiménez pertenece al cantón de Golfito el mismo es dividido por el Golfo Dulce, por lo que traslado por medio acuático es el medio de transporte más rápido en comparación a la carretera.

## Puerto Jiménez presenta una población de 8789 según Censo 2011, es el distrito con mayor crecimiento poblacional del cantón al comparar censo 2000-2011, el 65.5% de los pobladores se ubican en zona Rural.

## Según proyección del INEC con datos del Censo 2011, se espera que para el presente año la población ronde los 12519 habitantes, y 13460 para el año 2024.

## Según el Censo de Población 2011, en los cantones de Osa y Golfito habitan 3569 indígenas, en donde el cantón de Golfito presenta la mayor cantidad de habitantes indígenas.

## Aproximadamente el 17-18% de la población de los cantones de Osa y Golfito presentan alguna discapacidad permanente.

## El Índice de Desarrollo Social (IDS) históricamente para los cantones de Osa y Golfito se encuentra ubicado en las últimas posiciones (73 y 72 respectivamente de 81 cantones), las peores dimensiones que afectan el indicador y son comunes para dichos cantones son las relacionadas con “Derechos Personales”.

## Los distritos, ubicados en la zona peninsular (Sierpe, Drake, Puerto Jiménez) se ubican a partir de la posición 405 hasta la 466 para el año 2013, situación que se agravó en el 2017 al ubicarse en el rango de 443 a 472 y en clasificación muy bajo.

## El Distrito de Puerto Jiménez se ubica en la posición 443/488, calificado en “Muy Bajo”, con calificación 43.08 de 100.

## Las principales actividades económicas en el distrito de Puerto Jiménez son el Arroz, palma aceitera, ganadería, forestales, turismo, actividad comercial, pesca artesanal.

## La provincia de Puntarenas es en la que más droga se decomisa, según los datos obtenidos al confeccionar el estudio, para el 2019 los cantones de Golfito y Osa se ubican en las posiciones 3 y 4 en decomiso de cocaína (kg) ubicándose en el top 10, en cuanto Marihuana no se ubican en el top 10, pero al analizar los eventos en relación con la cantidad de población presentan una importante representación.

## El distrito de Puerto Jiménez representa de los decomisos de Cocaína realizados un 28% en el cantón de Golfito y un 20% en cuanto a eventos de Marihuana.

## En cuanto a reportes al 911 relacionados con drogas, llama la atención que si bien la zona es marcada con alto volumen y tráfico de drogas la cantidad de denuncias reportadas mensualmente está por debajo del promedio mensual nacional.

## En cuanto a delincuencia los delitos con mayor representación son hurto y robo, en términos generales presenta una tendencia en aumento, que varió el comportamiento a la baja en el 2020.

## En promedio la duración de los desplazamientos de los poblados de la zona de Puerto Jiménez a Golfito ronda las 2 horas y los 87.3 km, en comparación de los 48 minutos y los 47.8 km en promedio al centro de Puerto Jiménez, esto sin considerar el viaje de vuelta por lo que se debe multiplicar este valor por 2.

## En el Circuito II Circuito Judicial de la Zona Sur Sede Golfito, se tiene un total de 16 despachos con 152 colaboradores, siendo el programa presupuestario 927-Servicio Jurisdiccional el de mayor representación con 48 colaboradores para un 63.16% esto según la relación de puestos. Además es en este grupo donde se registran los tres despachos destacados en la zona de Puerto Jiménez (Fiscalía de Puerto Jiménez, Defensa Pública, Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez.).

## En cuanto atención de la Materia Penal, se debe indicar que en el ámbito Jurisdiccional no se cuenta con presencia física de algún despacho en la zona de Puerto Jiménez, estos son atendidos directamente por el Juzgado y Tribunal de Golfito, motivo que dificulta el acceso de los pobladores de la zona peninsular al considerar las distancias, condiciones de las vías de transporte, condiciones socioeconómicas.

## El Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez atiende las materias de Contravenciones, Laboral, Tránsito, Pensión Alimentaria y Violencia Doméstica, su competencia territorial es el Distrito de Puerto Jiménez, con sus respectivos barrios y poblados conforme se determina en la división territorial administrativa.

## Si bien se tiene en la zona de Puerto Jiménez presencia directa de la Defensa y Fiscalía, el recurso es limitado lo cual dificulta la continuidad en la prestación de los servicios, además no se cuenta con un Juzgado Penal y oficina del OIJ en la zona, lo que evidencia la necesidad de ajustar el modelo existente.

## Actualmente no se cuenta con recurso destacado de manera permanente en la zona, la competencia territorial la tienen la Delegación Regional del OIJ de Corredores, por lo que las denuncias contra persona ignorada de la zona de Puerto Jiménez las recibe el Ministerio Público del lugar y son remitidas a la Delegación Regional del OIJ de Corredores.

## El ingreso de delitos a la Fiscalía de Puerto Jiménez se aprecia un aumento de casos, tendencia marcada hasta el año 2019, en cuanto a los tipos de delito se tiene que el 16% de estos corresponden a hurto simple, le sigue robo agravado (10.5%) y robo simple (6.64%), siendo este tipo de delitos lo que predomina en la zona.

## La Fiscalía de Puerto Jiménez actualmente se encuentra por debajo del parámetro de entrada promedio, no obstante, se debe destacar que es la única Fiscalía con un solo Fiscal, lo que dificulta la prestación y continuidad del servicio en la zona.

## La Defensa Pública de Puerto Jiménez registra una tendencia al alza en la entrada, el promedio para el periodo en análisis (2014-2019) se ubica en 89.83 expedientes por año, los cuales son sobrepasados de manera significativa en el período 2019, con 132 expedientes. Actualmente la entrada y circulante se encuentran dentro de los parámetros establecidos, no obstante, presenta una situación similar a la Fiscalía en cuanto a posibilidad de atención de diligencias y persona usuaria; un recurso adicional podría colaborar con comisiones, atención de consultas y audiencias virtuales.

## El Juzgado Penal de Golfito presenta una entrada mensual por plaza de Juez similar al promedio nacional, la entrada se encuentra por encima del promedio de sus homólogos. En el caso de la relación de entrada promedio para el Juzgado Penal de Golfito para el 2020 se ubica en 142 expedientes por mes, lo que equivale a 71 asuntos por plaza Juzgadora y Técnico al mes, sobrepasando el promedio nacional. La capacidad instalada del despacho según modelo de tramitación actual es de 126 asuntos mensuales, esto considerando que se trabajen los 21 días hábiles, por lo que al establecer un recurso nuevo en la sede se podría colaborar tanto con la entrada específica de Puerto Jiménez como con otros asuntos del despacho.

## Para el Juzgado Penal de Golfito se determinó que aproximadamente en promedio un 9% de lo que ingresa al Juzgado y Tribunal de Golfito, tiene como origen la Fiscalía de Puerto Jiménez. De los terminados se identificó que un 8% del Juzgado Penal y 6% del Tribunal Penal corresponden a la Fiscalía de Golfito. En cuanto al circulante se determinó un 9% del Juzgado Penal y un 5% del Tribunal Penal, proveniente de la Fiscalía de Puerto Jiménez. Considerando los datos anteriores se puede asumir que alrededor de un 10% de la carga del Juzgado y Tribunal proviene de la zona de Puerto Jiménez, es importante considerar que, al sustraer esta carga del Juzgado Penal de Golfito, los valores de la entrada se encontrarían cercanos al parámetro promedio para dichos despachos.

## Contar con recurso adicional técnico y juzgador destacado en la nueva sede, permitirá mejorar los resultados del Juzgado Penal de Golfito, en adición permitirá garantizar el acceso a la justicia de los pobladores de la zona, los cuales son población vulnerable, en su mayoría por la situación socioeconómica.

## La infraestructura ubicada en la zona de Puerto Jiménez es alquilada actualmente se tiene disponibilidad por parte del dueño para construir en el parqueo que tienen al lado y realizar un adendum al contrato, de manera paralela se pueden valorar otras posibles soluciones como construcción de un edificio propio y nuevo, compra de un inmueble, o alquiler de otro espacio adicional .

## Según lo indicado en el 1431-DE-2022 respecto al espacio disponible en el edificio alquilado se resume a continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oficina/Despacho** | **Propuesta** | **Criterio Dirección Ejecutiva (1431-DE-2022)** |
| Defensa Pública Puerto Jiménez | Se recomienda la creacion de una plaza de defensor o defensora. | En el despacho de la Defensa Pública de Puerto Jiménez se cuenta con una oficina completamente amueblada y equipada para que esta plaza inicie labores. |
| Fiscalía de Puerto Jiménez | Se recomienda la creación de una plaza de técnico jurídico y una plaza de Fiscal. | En la Fiscalía de Puerto Jiménez se cuenta con un cubículo completamente amueblado y equipado para que sea ocupado por el técnico. No se cuenta con oficina para un Fiscal más, sin embargo, se cuenta con una cámara Gesell que anteriormente ha sido utilizada como oficina y el fiscal se podría ubicar en ese sitio. Igualmente, el Fiscal de la zona indicó el día de ayer en la reunión que, en caso de necesitar un espacio, él podría ceder la mitad de su oficina. |
| Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez | Se recomienda la creación de una plaza de técnico y una plaza de juez. | Actualmente se cuenta con una oficina de alrededor de 12 M² que está desocupada, donde anteriormente se encontraba una pareja de oficiales de O.I.J. En este sitio se podría ubicar tanto el juez como el técnico. |
| Sala de juicio de Puerto Jiménez | **Se recomienda la creación de una sala de juicio.** | **Actualmente se cuenta con una sala de juicio totalmente equipada, que se podría utilizar para las eventuales necesidades de la zona, mientras se realiza un adendum al contrato o se alquila otro local.** |
| OIJ Unidad Regional Puerto Jiménez | *Se recomienda la creación de la Unidad Regional del O.I.J. de Puerto Jiménez.* | Para el O.I.J no tenemos espacio, pues con la utilización de los espacios anteriormente descritos, el edificio quedaría hacinado. Se podría utilizar como último recurso el comedor del edificio. |

Así las cosas, la mayoría de las plazas informadas en el escenario que se plantea en el informe 207-PLA-EV-2022, es posible ubicarlas en algunos espacios subutilizados del actual inmueble. Al albergar a la mayoría de las estructuras planteadas se considera como prioridad la ubicación en un nuevo inmueble o mediante ampliación del edificio actual a la oficina del OIJ, tomando en consideración las necesidades ya planteadas por esta oficina como por ejemplo las celdas para las personas detenidas.

## Los datos analizados tanto las variables cuantitativas como cualitativas permiten concluir la existencia de vulnerabilidad social, económica para los pobladores de Puerto Jiménez, lo cual aunado a la distribución geográfica, acceso a transporte público de la zona, dificultan el traslado para acceder a los servicios de justicia establecidos en la sede Golfito, por esta misma razón se han establecido en los últimos años las dependencias indicadas en la zona de Puerto Jiménez (Juzgado Contravencional Puerto Jiménez, Fiscalía Puerto Jiménez y Defensa Pública).

## Con el objetivo de garantizar y facilitar el acceso a la justicia de los poblados de la zona de Puerto Jiménez, se plantean una propuesta la cual considera reforzar estructuras existentes y creación de estructura mínima para la Atención de la Materia Penal en la zona de la siguiente manera:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oficina/Despacho** | **Oficina Nueva** | **Tipo de Recurso** | **Escenario 1-Estrucura mínima propuesta por la Dirección de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Defensa Pública Puerto Jiménez | Reforzar | Defensor | 1 | 1 |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | **Oficina Nueva** | Jefatura de Investigación 1 | 0 | 1 |
| Oficial Investigación | 1 | 1 |
| Investigador 1 | 3 | 4 |
| Investigador 2 | 1 | 2 |
| Secretaría 1 | 0 | 1 |
| Auxiliar Administrativo | 1 | 1 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 | 2 |
| Fiscalía de Puerto Jiménez | Reforzar | Fiscal Auxiliar | 1 | 1 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 |
| Juzgado Penal de Puerto Jiménez | **Oficina Nueva (sede)** | Juez 3 | 1 | 1 |
| Técnico Judicial 2 | 1 | 1 |
| **Total** | | | **13** | **17** |

## La Dirección General del Organismo de Investigación Judicial se ha pronunciado al respecto, mediante el oficio 854-DG-2018, con fecha 03 de agosto de 2018 y oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022 se plasman una serie de elementos cualitativos que enriquecen el análisis y en donde proponen una estructura robusta la cual se resumen a continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Propuesta oficina** | **Tipo de Plaza** | **Oficio 081-OPO-2022** |
| OIJ Delegación Puerto Jiménez | Jefatura de Investigación 1 | 1 |
| Oficial Investigación | 1 |
| Investigador 1 | 4 |
| Investigador 2 | 2 |
| Secretaria 1 | 1 |
| Auxiliar Administrativo | 1 |
| Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 |
| **TOTAL, RECURSO** | | **12** |

## Los costos de los posibles escenarios a aplicar se resumen a continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Escenario 1-Estrucura mínima propuesta por la Dirección de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Costo Personal (Defensa, Fiscalía, OIJ y Juzgado) | ₡328 232 026,01 | ₡411 800 751,51 |
| Mobiliario y equipo Defensa Publica Puerto Jiménez | ₡1 552 682,21 | ₡1 552 682,21 |
| Mobiliario y equipo Fiscalía Puerto Jiménez | ₡1 552 682,21 | ₡1 552 682,21 |
| Mobiliario y equipo Unidad Regional OIJ Puerto Jiménez | ₡151 973 831,69 | ₡151 973 831,69 |
| Mobiliario y equipo Juzgado Penal Puerto Jiménez | ₡4 690 068,51 | ₡4 690 068,51 |
| Adendum Contrato de Alquiler | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| Aumento en Gastos Variables de Operación(electricidad, agua, entre otros) | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| **SubTotal** | **₡488 001 290,63** | **₡571 570 016,13** |
| Alquiler Estimado Local Juzgado Penal, Sede Puerto Jimenez | ₡10 543 920,00 | ₡10 543 920,00 |
| Servicio de Seguridad Privada, Horario Administrativo | ₡8 739 111,00 | ₡8 739 111,00 |
| Servicio de Limpieza Privada | ₡7 402 762,00 | ₡7 402 762,00 |
| Mobiliario Sala de Juicio | ₡3 958 810,00 | ₡3 958 810,00 |
| **TOTAL** | **₡518 645 893,63** | **₡602 214 619,13** |

En línea con lo comentado se incluye el costo de la propuesta remitida por el O.I.J en el escenario 2.

## La Dirección Ejecutiva estima que se deberá considerar la inclusión de presupuesto en alquileres para el período 2023.

*A manera de referencia en lo que corresponde al Juzgado Penal más la sala de juicio, se estima necesario un espacio de 100 m2, según el contrato No. 7215-2015 el costo mensual de alquiler ronda en los ₡3.558.576 por un área de 405m2, por lo para el P 927 se estima un monto de ₡878.660, lo anterior, se verá afectado por áreas comunes que se requieran para hacer funcional los espacios y que se verá de manera unificado con la recomendación 5.9. Lo que anualmente se aproxima a 10.6 millones de colones.*

## La Dirección Ejecutiva estima el costo para acondicionar el espacio físico de la siguiente manera:

## Ahora bien, en cuanto al mobiliario necesario para acondicionar un espacio y al menos una Sala de juicio, se considera necesario la incorporación dentro del presupuesto 2023 de mobiliario para atender las siguientes necesidades:

*• Estrados para salas de juicio.*

*• Butacas para área de recepción y salas de juicio.*

*• Sillones ejecutivos para salas de juicio.*

*• Sillas de espera para salas de juicio y salas de testigos.*

*• Sillones ejecutivos y mesas de reunión para sala de deliberación.*

*• Equipo de grabación de audio y video (este monto deberá valorar con la DTIC).*

*En cuanto a este equipo y mobiliario, se debe aclarar que estas necesidades no se encuentran formuladas en el presupuesto 2023; por lo que deberán considerarse en caso de que se apruebe la ubicación de la nueva sede en Puerto Jiménez.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Mobiliario salas | **Costo unitario** | **Cantidad requerida por sala** | **Cantidad de salas** | **Costo total** |
| Salas colegiadas |  |  |  |  |
| Mesa sala colegiada | 220 800,00 | 3 | 1 | 662 400,00 |
| Mesa sala unipersonal (partes) | 220 800,00 | 6 | 1 | 1 324 800,00 |
| Sillón ejecutivo | 53 250,00 | 3 | 1 | 159 750,00 |
| Mesa para computadora | 180 000,00 | 1 | 1 | 180 000,00 |
| Silla giratorio secretarial (ergonómica) | 72 000,00 | 1 | 1 | 72 000,00 |
| Sillas de visita tapizadas | 36 386,00 | 10 | 1 | 363 860,00 |
| Butacas (5 plazas) | 239 200,00 | 5 | 1 | 1 196 000,00 |
| **Total** |  |  |  | **3 958 810,00** |

## La Dirección Ejecutiva informa que considerando que los insumos para definir el espacio físico y una posible distribución arquitectónica no se encuentran al momento de emitir este oficio y atendiendo el plazo otorgado por la Dirección a su cargo, me permito indicar que, una vez la información esté verificada por la Sección de Arquitectura y Construcción y se cuente con un monto estimado del posible alquiler, se remitirá para su estudio, esto para el caso especifico de la Unidad Regional del O.I.J en la zonaya que según oficio 1431-DE-2022 es la única para la cual no se tiene un espacio provisional en el edificio alquilado.

## La Dirección Ejecutiva solicito solicitó al Departamento de Seguridad, la elaboración de un informe de seguridad que contemple la viabilidad de realizar juicios colegiados y unipersonales en la zona, así como de participar en la revisión de la propuesta para una posible ampliación del local, donde se valore con el OIJ la ubicación de la Sala de Juicio, celdas, cámaras y otras particularidades en temas de seguridad.

## Adicionalmente, se solicitó la valoración de la necesidad de contar con un Oficial de juicio en el inmueble, esto se requiere para poder brindar seguridad a la audiencia por cuanto la seguridad privada no puede asistir e ingresar a estos espacios.

Una vez que se cuente con este informe, se remitirá para conocimiento de la Dirección a su cargo.

## Según lo indicado por la Dirección Ejecutiva en la subpartida 1.04.06, no existe recursos para atender una ampliación de los contratos actuales, por lo cual esta Dirección coincide con lo expuesto por el Consejo de Administración del Circuito en el oficio 05-CAG-2022; así las cosas, se debe incorporar los gastos aproximados de:

* ***Un servicio de seguridad privada en horario administrativo, monto anual de ₡8 739 111.***
* ***Un servicio de limpieza privada, monto anual de ₡7 402 762.***

## Los costoss estimados iniciales que se deben integrar en el presupuesto 2023 para el funcionamiento del Juzgado Penal de Golfito, Sede Puerto Jiménez, según la información suministrada por la Dirección Ejecutiva en el oficio 1374-DE-2022 se resumen a continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Detalle** | **Monto Estimado Mensual** | **Anual** |
| Alquiler Estimado Local Juzgado Penal, Sede Puerto Jimenez | ₡878 660,00 | ₡10 543 920,00 |
| Servicio de Seguridad Privada, Horario Administrativo | ₡728 259,25 | ₡8 739 111,00 |
| Servicio de Limpieza Privada | ₡616 896,83 | ₡7 402 762,00 |
| Mobiliario Sala de Juicio |  | ₡3 958 810,00 |
| **Total inversión preliminar 1° año** |  | **₡30 644 603,00** |

## El informe definitivo 1137-PLA-MI-2021, como parte del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal, informe titulado “Diagnóstico de situación actual de la Fiscalía de Puerto Jiménez”, dentro de las oportunidades de mejora se menciona “La Fiscalía de Golfito cuenta con dos personas Técnicas Judiciales adicionales de acuerdo al Modelo de Tramitación del Ministerio Público, aprobado por el Consejo Superior en sesión 43-19 celebrada el 14 de mayo del 2019, dado lo anterior, por la cantidad actual de personal que existe en esta Fiscalía se puede cubrir la necesidad de personal de la Fiscalía de Puerto Jiménez, y además de una plaza adicional que a criterio técnico no es requerida.”

## En cuanto a la figura del Fiscal Auxiliar según conversación sostenida con el Subproceso de Modernización Institucional a cargo del Proyecto Modelo Penal, no se tiene disponibilidad de recurso, por lo que se estima conveniente integrar este en el presupuesto 2023.

## En el informe 383-PLA-RH-MI-2021, relativo al estudio de requerimiento humano sobre el impacto organizacional y presupuestario en el Poder Judicial (Defensa Pública), a partir de la promulgación de la Ley 9593 de Acceso a la Justicia de los Pueblos Indígenas, en lo que interesa se aprobaron dos plazas de defensor, una para Bribri y otra para Buenos Aires. Ambos requerimientos de plazas fueron subsanados con recurso interno de previo a la implementación, por lo que se tenía disponibilidad de la plaza de defensor otorgada a Buenos Aires, la cual fue asignada para la atención de persona indígena en Coto Brus, según criterio técnico del personal del Subproceso de Modernización.

## Existen otros elementos que deben ser analizados una vez se cuente con voluntad política para la creación de la Estructura Penal mínima propuesta, son elementos de logística propios de la creación de oficinas nuevas. Según criterio de la Dirección Ejecutiva 1431-DE-2022 se tiene espacio en el edificio alquilado para instalar de manera provisional la mayoría de las dependencias con excepción de la Unidad Regional del O.I.J.

## La Secretaría General del OIJ remitió una lista de especificaciones y requerimientos de espacio físico, los cuales son sujetos de revisión y valoración por parte de Servicios Generales y Dirección Ejecutiva. Se sugiere valorar estos y los otros requerimientos de manera integral para generar un abanico de opciones de solución a mediano y largo plazo.

## El inmueble que existe en la zona de Puerto Jiménez es alquilado y se tiene voluntad por parte del propietario para expandir y remodelar un parqueo contiguo, por lo que se debe valorar dicha posibilidad en conjunto con otras opciones como construcción, alquiler de otro local.

# Observaciones emitidas al informe preliminar (oficio 207-PLA-EV-2022)

La versión preliminar del informe fue puesta en consulta con el consecutivo 207-PLA-EV-2022 el 17 de marzo de 2022, remitido a los siguientes destinatarios Consejo de Administración de Circuito Pérez Zeledón, Fiscalía General, Secretaría Defensa Pública I Circuito Judicial, Comisión de la Jurisdicción Penal, Juzgado Penal Golfito; Tribunal de Juicio Golfito, Dirección Jurídica, Centro Gestión Función Jurisdiccional-CACMFJ, se recibieron las siguientes respuestas:

* Dirección Jurídica, oficio DJ-448-2022 del 17 de marzo de 2022.
* Defensa Pública, oficio JEFDP-117-2022, del 22 de marzo de 2022.
* Juzgado Penal de Golfito, mediante correo electrónico del 23 de marzo de 2022.
* Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional, oficio 118-CACMFJ-JEF-2022 del 23 de marzo de 2022.
* Ministerio Público, Unidad de Monitoreo y Apoyo a la Gestión de Fiscalías, oficio 73-UMGEF-2022 del 24 de marzo de 2022.
* Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones, oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022.
* Comisión de la Jurisdicción Penal, oficio CJP059-2022 del 01 de abril de 2022.
* Consejo Administración de Golfito, oficio 05-CAG-2022 del 07 de abril de 2022.
* Dirección Ejecutiva, oficio 1374-DE-2022 del 18 de abril de 2022.
* Dirección Ejecutiva, consecutivo 1431-DE-2022 del 22 de abril de 2022

A continuación, se atienden las observaciones recibidas.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **#** | **Observación** | **Criterio de la Dirección**  **de Planificación** |
| **Dirección Jurídica, oficio N° DJ-448-2022 del 17 de marzo de 2022** | | |
| 1 | Pagina 91 y 92, párrafo Recomendaciones de la 5.3 a la 5.6:  Tener presente, en cuanto a las recomendaciones que se emiten referente a las plazas que estarán sujetas a trasladar; las consideraciones jurídicas emitidas por esta Dirección en torno a los límites del ius variandi legítimo. Como ya se ha venido indicando por esta unidad asesora en informes anteriores, la Administración tiene la potestad de variar unilateralmente los términos de la relación de servicio siempre y cuando exista:  1.- Una necesidad objetiva y técnicamente acreditada en estudio técnicos.  2.- No se modifique condiciones esenciales de la relación de servicio.  3.- No se cause un perjuicio grave a la persona servidora o funcionaria judicial.  De manera específica en el caso de un traslado, esta debe apegarse al principio de la buena fe, y mantener un justo equilibrio entre el interés público que motiva el traslado y los derechos de la persona funcionaria o servidora judicial, siendo necesario considerar las implicaciones geográficas de ese traslado, si conlleva una adecuación de funciones, horario o jornada. Siendo importante la valoración de cada caso en concreto, para lo cual se recomienda el otorgar audiencia a las personas que se verían sujetas al traslado y a los efectos que dicho traslado suponga; de manera que, el servidor indique si le afectará de manera grave la decisión administrativa, evitando con ello una ejecución intempestiva; a lo cual, es igualmente recomendable privilegiar la voluntariedad, más sin que eso implique que la Administración se vea limitada a la ejecución en los casos donde se determine que no se está ante una transgresión de los elementos esenciales de la relación de servicio, siempre y cuando exista una debida motivación fundada en el interés público.  En este sentido ver los criterios emitidos por esta Dirección:   1. **Adecuación del lugar en donde se prestan el servicio:**        1. **Adecuación de las funciones:**      1. **Adecuación de los horarios o jornadas:** | Se toma nota de lo Indicado por la Dirección Jurídica respecto a los límites del ius variandi legítimo, en caso de realizar traslados también se contará con el visto bueno de la Dirección de Gestión Humana y las consideraciones emanadas por el ente legal. La observación no modifica el contenido del informe. |
| **Defensa Pública, oficio JEFDP-117-2022, del 22 de marzo de 2022** | | |
| 2 | Página 67-68  Esta afirmación es inexacta, no es a partir del informe 383-PLA-RH-MI-2021, que se le “dieron dos plazas de defensor” a la institución, por cuanto dicho documento avalado por el Consejo Superior en sesión 30-2021 artículo XIX, únicamente proponía dos escenarios para fortalecer la Defensa Pública en materia indígena con motivo de la aprobación de la Ley 9593. El primero de ellos incluía la aprobación de dos plazas extraordinarias para reforzar prioritariamente las oficinas de Buenos Aires y Bribri para la atención de asuntos de pensión alimentaria. El segundo escenario refería a la reubicación de personal defensor a partir del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal.  Fue gracias al apoyo de la Magistrada Roxana Chacón Artavia, que la Defensa Pública, solicitó ante el Ministerio de Hacienda la aprobación de 35 plazas para la Defensa Pública para ser utilizadas en trámites de pensiones alimentarias, asuntos de familia y atención de la población indígena. Lo anterior, fue de conocimiento de la Corte Plena en sesión 32-2021, del 9 de agosto de 2021, en donde se indica: “El Ministro de Hacienda accedió a otorgar 17 plazas, que son 15 plazas para la Defensa Pública, para que puedan funcionar en estos trámites de lo que es la representación de las mujeres en cuanto a los temas de pensiones alimentarias y todo lo que tiene que ver con el Código de Familia y la asesoría oportuna y necesaria y dos plazas importantes que fueron concedidas por el Ministerio de Hacienda, que tienen que ver con la representación de las mujeres indígenas”.  Siendo entonces que a partir de la aprobación de dicho recurso profesional se logró dotar de plazas especializadas en la atención de asuntos indígenas en las siguientes zonas: Bribri, Buenos Aires y Coto Brus.  En relación con la oficina de Coto Brus, la permanencia de la plaza de persona defensora pública 352100, está sujeta al estudio respectivo por parte de la Dirección de Planificación, de acuerdo con lo dispuesto por el Consejo Superior, en sesión 04-2022 del 13 de enero de 2022. No obstante, dicho puesto proveniente de la Defensa Pública de Flagrancia del I Circuito Judicial de San José (de acuerdo con lo autorizado por el Consejo Superior en sesión 47-2021 del 8 de junio de 2021) fue destinada para la atención especializada de asuntos indígenas.  Es importante hacer ver, que en virtud de los dos recursos autorizados por la Asamblea Legislativa y el recurso avalado en junio de 2021 por el Consejo Superior, la Defensa Pública cuenta con tres recursos especializados en la atención de pueblos indígenas, de acuerdo con la competencia otorgado en el artículo 7 de la Ley de Acceso a la Justicia de los Pueblos Indígenas de Costa Rica, las cuales se encuentra destacadas en las oficinas con mayor afluencia de personas usuarias indígenas, siendo entonces que considera esta Dirección que dicho recurso no puede ser utilizado para atención de asuntos en materia penal como su quiere proponer, toda vez que con ella se brinda asesoría y acompañamiento legal a una población en situación de vulnerabilidad históricamente sujeta a distintos tipos de discriminación.  En este sentido, retirar o trasladar recurso humano ya destinado para la atención de dicha población, sería un retroceso en materia de acceso a la justicia de estas personas usuarias de la Defensa Pública.  Es necesario hacer ver que esta institución entiende la necesidad en la asignación de un nuevo defensor en la oficina de Puerto Jiménez, sin embargo, la reasignación de una plaza de acuerdo con lo propuesto generaría un perjuicio en la institución y a los usuarios de la misma y produciría un desequilibrio en las cargas laborales.  Por lo tanto, sugiere esta Dirección que para cubrir las necesidades de un posible Juzgado Penal en la jurisdicción de Puerto Jiménez, se dote a la Defensa Pública recurso de una plaza específica para la atención de la materia penal, siempre que la carga laboral así lo justifique, y no trasladar plazas que están siendo utilizada para atender las necesidades de la población contemplada en la Ley N° 9593 Ley de Acceso a la Justicia de los Pueblos Indígenas de Costa Rica.  Adicionalmente, de establecerse una nueva plaza, se solicita se asigne el equipo mobiliario y técnico correspondiente para el puesto profesional y que, el Departamento de Salud Ocupacional, valore las condiciones y el espacio físico de la oficina de la Defensa Pública de Puerto Jiménez, a fin de determinar si es factible integrar el nuevo recurso de manera presencial en el despacho cumpliendo las medidas de distanciamiento. | Según criterio dado por lo profesionales a cargo del Proyecto de Mejora Integral del Proceso Penal se justifica su permanencia en Coto Brus, por lo que se incorpora un recurso nuevo con su mobiliario y equipo.  Una vez aclarada la solicitud la Jefatura de la Defensa Pública en cuanto a que se mantenga la plaza 352100 de persona defensora laborando en la Defensa Pública de Coto Brus para la atención de personas usuarias indígenas; **se considera técnicamente viable**, ,dado a que fue una necesidad institucional que se identificó en los diversos informes técnicos de presupuesto en razón de la promulgación de la Ley 9593 de Acceso a la Justicia de Pueblos Indígenas y que se logró solventar en julio de 2021 con el traslado de un recurso resultante del abordaje de Flagrancia del Primer y Segundo Circuito Judicial de San José, pero que también al iniciar el 2022 fue otorgada otra plaza adicional a raíz de los fondos adicionales brindados por el Ministerio de Hacienda (*plazas que fueron comunicadas por la Dirección de Gestión Humana el 04 de enero de 2022, mediante la página web y correo electrónico general al personal judicial con el detalle de puestos nuevos (ordinarios y extraordinarios), para el periodo 2022*); con el propósito de que la plaza 352100 se destaque oficialmente en la Defensa Pública de Coto Brus en la atención de personas usuarias indígenas, sin desvirtuar el motivo por el cual inicialmente se había trasladado a la Defensa Pública de Buenos Aires. Las plazas otorgadas sean especializadas en la atención de personas usuarias indígenas en materia de pensiones alimentarias pero no se recomienda su exclusividad.  Es relevante hacer mención que mediante el informe 34-PLA-EV-2017 de la Dirección de Planificación, sobre el Impacto organizacional y presupuestario para el Poder Judicial en caso de aprobarse el proyecto de Ley denominado “Código Procesal de Familia”; se analizó lo referente a la Defensa Pública en la atención de asuntos en materia de Familia, Violencia Doméstica y Pensión Alimentaria; donde, se consideró entre otros asuntos crear un total de 33 plazas de Defensor Público para la defensa de la parte actora en asuntos de Pensión Alimentaria de las cuales tres eran para el Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, sin embargo a inicios de este año se otorgaron únicamente 15 quedando un faltante de 18 plazas, por lo tanto la Jefatura de la Defensa Pública priorizó mediante su criterio técnico la ubicación de esas plazas y consideró que la plaza 352100, que se había liberado de Buenos Aires, podía venir a Coto Brus para dar apertura oficial al servicio en pensiones alimentarias.  Se modifica en el informe |
| 3 | Página 92. En virtud de los argumentos expuestos en el apartado anterior, se solicita respetuosamente analizar nuevamente esta propuesta y recomendar la dotación de una plaza de persona defensora pública para la atención de la materia en penal a fin de que se pueda destacar en la oficina de Puerto Jiménez de acuerdo con la estructura mínima propuesta para la creación del Juzgado Penal en esa zona, siempre y cuando la carga laboral así lo justifique. |  |
| **Juzgado Penal de Golfito, mediante correo electrónico del 23 de marzo de 2022.** | | |
| 4 | Página 44, párrafo 1:  Sería prudente cuantificar la cantidad de casos que actualmente tiene los investigadores del Organismo de Investigación Judicial destacados en el Segundo Circuito Judicial de la Zona Sur, para que se tenga una idea más cercana a la agilidad con la que salen los casos que son denunciados siendo que a pesar que es una "Delegación Regional" ni siquiera cuentan con el recurso humano ni con la capacidad material para desollar mayor cantidad de casos, inclusive de diferentes causas penales han tenido que aplazarse diligencias de allanamientos, suspender audiencias, juicios porque no se tiene la capacidad operativa ni siquiera para trabajar los señalamientos ordinarios, mucho menos cuando se busca realizar estas diligencias extraordinarios.  Las celdas de Golfito, son de paso para 6 personas, las de Ciudad Neily son para 15 personas.  En el informe muy a pesar que se dan datos del 2019, 2020, 2021 y 2022 y en ninguno de ellos entra en contemplación la crisis de personal que adolece la Institución a raíz de la pandemia.  No se toma en consideración el tema de la criminalidad organizada actual que afronta toda la zona de Osa, Golfito y Puerto Jiménez, que funge como **puerta para el Narcotráfico.** La Policía estima que cerca del 70% de la cocaína que pasa por Costa Rica, entra por la zona de Golfito.  Otro aspecto importante de la Criminalidad Organizada es el saqueo de recursos naturales del Parque Nacional Corcovado. La extracción de madera, recursos minerales, como también de flora y fauna, por parte de la delincuencia.  En parte este fenómeno aparece ligado con la corrupción en las instituciones públicas, la comunidad es reticente, no confía, es temerosa de las autoridades por eso no denuncian. Además, que la ausencia de una Delegación del O.I.J. hace dudar de la calidad del servicio que se puede recibir.  Como muestra de lo anterior se tiene, la caída de una avioneta cargada con droga, el jueves 17 de Marzo en Palmar Sur de Osa.  Otro asunto que no se puede ignorar, es el crecimiento de Puerto Jiménez. Como por ejemplo la construcción de una marina y de un Hotel de la cadena hotelera Hilton. Por lo cual es previsible la afluencia de turistas. | Se toma nota de lo indicado, en el apartado “3.1.7 Información De Criminalidad en la Zona” se muestran estadísticas del OIJ en la zona.  Lo relacionado con la Delegación Regional del II Circuito Judicial de la Zona Sur, si bien es cierto es una parte relacionada, no corresponde al alcance del estudio, y esto será atendido con los abordajes que realiza esta dirección según cronograma. La inclusión de nuevo recurso especifico en la zona viene a ayudar a que en parte se libere la carga de trabajo y se mejore el servicio a la persona usuaria en ambas localidades.  La estructura propuesta para la zona de Puerto Jiménez corresponde a la mínima, por lo que una vez entre en funcionamiento y según el seguimiento y la evaluación de las cargas de trabajo podría ser necesario su reforzamiento, lo cual fue considerado de esta manera en el informe  Si bien es cierto la zona presenta sus particularidades en cuanto criminalidad organizada, corredor para el narcotráfico, la solución necesaria involucra esfuerzos no sólo por parte del Poder Judicial, OIJ (policía investigativa). Por lo que es necesario un despliegue de recursos por parte del estado de manera integral para las instituciones competentes, lo cual se escapa del alcance del presente estudio; sin embargo, esta propuesta viene a ser un primer esfuerzo con el que se espera impactar la imagen y calidad del servicio que tienen los pobladores para tener la confianza de denunciar.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 5 | Página 59 y 61, párrafos y puntos 2 y 3:  Sobre las estadísticas del despacho se debe contemplar la cantidad de gestiones que se resuelven de manera interlocutoria, admisiones prueba, control jurisdiccional, aperturas telefónicas, peritajes, dentro de una misma causa. | Se toma nota de lo indicado, las estadísticas mostradas se realizaron de modo general con el objetivo de facilitar la comprensión al lector, siendo el principal elemento de análisis los elementos cualitativos en torno a la estructura en la zona de Puerto Jiménez, en donde toma mayor relevancia la prestación del servicio presente en la zona, tal como se acota en las observaciones remitidas. Si bien los datos cuantitativos no justifican la estructura se espera que con la presencia en la zona estas aumenten y en función del seguimiento realizado se determine la necesidad o no de realizar ajustes a la estructura base. Además, como se indicó anteriormente, de manera reciproca se pueden obtener mejoras en la carga de trabajo de Golfito.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 6 | Página 68, párrafo 4:  Resulta totalmente desdibujado utilizar como parangón la sede del O.I.J. de Monte Verde, con la zona de Puerto Jiménez. Se omite la condición de mar abierto, que facilita el tráfico de drogas por mar abierto e incluso por aire, por las pistas clandestinas para el aterrizaje de aviones.  El fenómeno de la criminalidad organizada con la corrupción en el sector público, aunado a la ausencia del O.I.J. en la zona de Puerto Jiménez, podrían explicar por qué las personas no creen en las instituciones y se niegan a denunciar para evitar correr riesgos para si y sus familias.  Obsérvese, que ni siquiera me he referido al tema de la seguridad de Fiscales y Jueces destacados en la zona, que es un tema por abordar. | Se toma nota de lo indicado, se debe acotar que inicialmente la estructura propuesta era similar a la sede del O.I.J. de Monte Verde, la cual se muestra a continuación:   |  |  | | --- | --- | | **Tipo Puesto** | **Cantidad** | | Oficial Investigación | 1 | | Investigador 1 | 1 | | Auxiliar Administrativo | 1 |   Como parte del análisis realizado se propuso la estructura indicada en el apartado *“3.6.3 Creación de la Unidad Regional del Organismo de Investigación Judicial en Puerto Jiménez”,* con 8 recursos en total vs los 3 de Monteverde, lo cual permite observar que existe una diferencias significativa, aun más relevante es que con criterio técnico y consensuado por profesionales de la Dirección de Planificación, se definió la estructura base para el inicio de operaciones en la zona, el cual es sujeto de seguimiento y evaluación y en donde se toman en cuenta estas variables cualitativas.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| **Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional, oficio N° 118-CACMFJ-JEF-2022 del 23 de marzo de 2022** | | |
| 7 | 045-CACMFJ-ACM-2022, Observación general: El informe propone la creación del Juzgado Penal de Golfito, sede Puerto Jiménez, si bien representa un beneficio para las personas que viven en la zona, se desprende que la carga de trabajo para ese despacho representaría el 10% de la entrada de asuntos del Juzgado Penal de Golfito, es decir una entrada mensual menor a 20 asuntos, lo cual podría derivar en el riesgo de subutilización del recurso humano y material que se asignaría al nuevo juzgado. | Se toma nota de lo indicado, tal como se acota en el informe, las estructuras propuestas son las mínimas y obedecen como principal motivo el acceso a la justicia, también se espera al existir presencia de la institución en la zona se fortalezca la confianza de los pobladores y se presenten a denunciar. De manera complementaria se sugieren actividades con las que pueden apoyar para no generar esta subutilización y se menciona que deberá ser abordado por el modelo penal para realizar una optimización del modelo de tramitación en el despacho.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 8 | Página 14-15: Se recomienda basar el tema geográfico a partir de sitios oficiales. | Se toma nota de lo indicado, se acota que se seleccionaron imágenes que permitieran y facilitaran una compresión visual de la zona geográfica, por lo que no existe una afectación en la calidad de la información mostrada, ni de las propuestas plateadas.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 9 | Página 29-30 Tabla 7:  Aclarar el análisis de la tabla 7, ya que se afirma que *“existe decomiso de todas las variedades de droga”*, pero la columna *“Marihuana (kg) Cantidad”* se indica 0 Kg. | Se toma nota de lo indicado se realiza ajuste en el texto, La observación no modifica el fondo del informe. |
| 10 | Página 32, El análisis hace referencia a la tabla 8. Se afirma un aumento de robos y hurtos a partir del 2019; sin embargo, para el año 2020 solamente hubo un aumento en uno de los tipos de delito. Por otra parte, los datos del 2021 abarcan 6 meses, por lo que se recomienda revisar el párrafo. | Se toma nota, se realiza ajuste en redacción la cual no afecta el fondo del informe o sus recomendaciones. |
| 11 | Página 59, Verificar a cuál despacho corresponde el análisis citado, ya que el mismo hace referencia a la tabla 18 pero esta tabla contiene datos del Juzgado Penal de Golfito no de la Fiscalía de Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado se realiza ajuste en el texto explicando que se realiza una comparación con los datos de un apartado anterior, La observación no modifica el fondo del informe o sus recomendaciones. |
| 12 | Páginas 79-80, tabla 25:  En la Tabla 21 (pág. 74) se indica lo siguiente “*Se debe considerar los requerimientos de espacio físico, tanto para el despacho, bóveda de evidencias, sala de audiencias*” pero en la tabla 25 no se contempló el costo del mobiliario y equipo para la sala de audiencias requerida. | Se toma nota de lo indicado, según consulta realizada y lo indicado en el oficio 1431-DE-2022 en el edificio actual existe un espacio destinado para juicios y audiencias, se recomienda que sea revisado para determinar si cumple con los requerimientos institucionales y si puede ser utilizado con persona detenida.  El costo está en función de los requerimientos, los cuales pueden ser variables y diversos según el abanico de posibilidades que se tenga en la zona tanto para considerar construir un edificio nuevo y propio, como para ampliar alquiler o alquiler otro edificio, de esto aún no se tiene el criterio por parte de la Dirección Ejecutiva.  Por limitaciones de tiempo para la presentación del informe en el presupuesto 2023 no se logra incluir criterio al respecto o monto del posible costo, sin embargo, en las recomendaciones se pide el mismo y se sugiere realizar una valoración integral para los requerimientos de espacio físico e infraestructura en la zona, considerando tanto un edificio nuevo y propio como otras opciones. Incluidas la ampliación de contrato.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 13 | Página 80, “*A esto hay que sumarle la porción de gastos variables y fijos de establecer una nueva oficia, tales como alquiler, mantenimiento, servicios, entre otros*.”:  Es importante que se proyecten los gastos fijos y variables, tomándose como insumo los costos del Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado, si bien es cierto se puede conseguir una aproximación, no sólo se deberían considerar los datos del Juzgado Contravencional de Puerto Jiménez, ya que la estructura propuesta incluye OIJ y un aumento en otras estructuras existentes, por tratarse de un análisis que conlleva valoración del dinero en tiempo, que puede ser variable y el resultado está en función del plazo analizado; no se considera un factor determinante de la decisión y que éste trascienda del costo de no prestar el servicio en la zona.  La observación no modifica el contenido del informe o sus recomendaciones. |
| 14 | Página 83, Elementos conclusivos “4.3 *El distrito de Puerto Jiménez pertenece al cantón de Golfito el mismo es dividido por el Golfo Dulce, por lo que esta es el medio de transporte más rápido en comparación a la carretera.”*  Revisar la redacción. | Se toma nota se realiza ajuste. La observación no modifica el fondo del informe o sus recomendaciones. |
| 15 | Página 84, Elementos conclusivos *“4.13 El distrito de Puerto Jiménez representa de los decomisos realizados en el cantón de Golfito, Cocaína el 28% y un 20% en cuanto a eventos de Marihuana.”*  Revisar la redacción. | Se toma nota se realiza ajuste. La observación no modifica el fondo del informe. |
| 16 | Página 85, “4.23 La Fiscalía de Puerto Jiménez actualmente se encuentra por debajo del parámetro de entrada promedio, no obstante, se debe destacar que es la única Fiscalía con un solo Fiscal, lo que dificulta la prestación y continuidad del servicio en la zona. “: Valorar la realización de un rediseño de la Fiscalía para evitar el riesgo de subutilización del recurso en caso de aumentarlo. | Se toma nota de lo indicado, en el documento se presentan una serie de variables cualitativas y de calidad y prestación de servicio que justifican la estructura mínima propuesta. De manera paralela con el abordaje del modelo penal se valoran ajustes para garantizar el aprovechamiento y maximización del recurso. La observación no modifica el fondo del informe. |
| 17 | Página 87, *“4.27 Contar con recurso adicional técnico y juzgador destacado en la nueva sede, permitirá mejorar los resultados del Juzgado Penal de Golfito, en adición permitirá garantizar el acceso a la justicia de los pobladores de la zona, los cuales son población vulnerable, en su mayoría por la situación socioeconómica.”:*  No se está considerando que la carga de trabajo para el nuevo juzgado representaría el 10% del total de asuntos del Juzgado Penal de Golfito, significando un ingreso mensual menor a 20 asuntos, lo que eventualmente produciría una subutilización del recurso en Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado, tener recurso destacado en la nueva sede para garantizar la prestación del servicio no imposibilita la utilización de éste en diligencias del Juzgado Penal de Golfito, esto se indica en el documento y se propone con una revisión del modelo de tramitación del despacho en caso de aprobación. La observación no modifica el fondo del informe, ya que se reitera que la propuesta va enfocada en brindar acceso a la justicia. Disminución de costos en traslados, posicionamiento de la estructura penal en la zona y fomentar la denuncia y la credibilidad en la justicia de Costa Rica en la zona |
| 18 | Página 89, “4.36 El inmueble que existe en la zona de Puerto Jiménez es alquilado y se tiene voluntad por parte del propietario para expandir y remodelar un parqueo contiguo, por lo que se debe valorar dicha posibilidad. “ Por la magnitud de un proyecto constructivo requerido, es necesario que se especifique en términos monetarios cuál sería la disposición del dueño del inmueble para invertir en la remodelación y si la remodelación es factible. | Se toma nota de lo indicado, el presente informe contempla la estructura organizacional requerida, los aspectos específicos y requerimientos son solicitados a los entes técnicos competentes y responsables. Por lo que para poder responder lo indicado se deben tener los requerimientos de espacio, inclusive el diseño.  Relacionado con la ampliación del contrato, en consulta realizada se acota la anuencia del propietario a realizar modificaciones con el objetivo de suplir la necesidad, pero no se debe omitir indicar que existen otras posibilidades que deben ser sujetas de estudio, tanto la construcción de infraestructura propia, alquiler de un nuevo local o la ampliación del contrato. También se debe de considerar que, en la etapa de formulación presupuestaria del 2023 la Dirección Ejecutiva está remitiendo los costos estimados de un posible incremento.  Según lo indicado por la Dirección Ejecutiva en el oficio 1431-DE-2022 en el actual inmueble alquilado se tiene capacidad de instalar de manera provisional la mayoría de estructuras propuestas a ecepcion de la Unidad Regional del OIJ por lo que se está en proceso de revisión de una solución específica para dicha dependencia, así como una solución integral a los requerimientos en la zona.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 19 | Página 91, Recomendación “5.2 En caso de que se proceda con la creación del nuevo Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez, deberá mantener la misma competencia territorial que hoy asume el Juzgado Penal de Golfito, enfocándose en la atención de asuntos provenientes de Puerto Jiménez, y con la capacidad de brindar colaboración en otras diligencias según lo permita la carga de trabajo, se mantiene como instancia superior el Tribunal Penal de Golfito. “: Revisar redacción, delimitar la competencia territorial y especificar los demás tipos de colaboraciones y diligencias que podría brindar y/o atender el nuevo Juzgado Penal de Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado, con la creación de la nueva sede no se realiza algún cambio de competencia para el Juzgado Penal de Golfito, en el cuerpo del informe se recomiendan las diligencias que podría atender la persona juzgadora asignada a esta localidad.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 20 | Página 89, Para el recurso necesario de la nueva sede del Juzgado Penal de Golfito en Puerto Jiménez se solicita al Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional (CACMF) valore la posibilidad de asignar recurso.:  El recurso se encuentra destacado en el Juzgado Penal de Golfito, sede Puerto Jiménez desde el 8 de noviembre de 2021, según lo dispuesto por el Consejo Superior en sesión Nº93-21, celebrada el 28 de octubre de 2021, artículo LXII.  Importante indicar que, de considerar la permanencia de la plaza vacante Nº103713, significa la disminución de recurso con que cuenta este Centro para atención de diferentes planes de trabajo, descongestionamiento y colaboración a los juzgados en todo el país, por lo que se recomienda, valorar la posibilidad de restituir el recurso según los requerimientos de plazas que se analizan en el presupuesto institucional. | Se toma nota de lo indicado, se elimina el texto que indicaba lo descrito, esto en vista del pronunciamiento por parte del CACMF, con el objetivo de mantener la capacidad y flexibilidad para atender planes de trabajo, descongestionamiento y colaboración a juzgados de todo el país. La observación modifica las recomendaciones del informe. |
| **Ministerio Público, Unidad de Monitoreo y Apoyo a la Gestión de Fiscalías, oficio 73-UMGEF-2022 del 24 de marzo de 2022.** | | |
| 21 | Página 91, Recomendación 5.3: En caso de aprobarse el escenario 1 deberán realizar una revisión integral del personal de cada oficina, con el objetivo de reasignar recurso interno para ser utilizado en la propuesta de la Fiscalía de Puerto Jiménez.:  Atendiendo lo recomendado en el informe 1409-PLA-MI-2021 relacionado con el Rediseño de Procesos del modelo Penal por medio de nuevas tecnologías de información en la Fiscalía de Golfito, el cual fue aprobado por el Consejo Superior del Poder Judicial, mediante oficio 896-2022, en sesión 04-2022 celebrada el 13 de enero del 2022, se considera oportuno la recalificación de la plaza vacante 352065 de técnico judicial identificada en la Fiscalía de Golfito como disponible, para que con ella se supla la necesidad de una persona fiscal auxiliar en la Fiscalía de Puerto Jiménez, y cumplir así con la estructura propuesta por la Dirección de Planificación para la creación de Tribunales Peninsulares, Sede Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado, no obstante, es preciso recapitular lo indiciado en el informe 1409-PLA-MI-2021:  *“Producto del abordaje realizado en la Fiscalía de Golfito, se valorará en el abordaje de esa oficina, la optimización de las plazas de Técnico Judicial, dado a que en el diagnóstico inicial de la Fiscalía de Puerto Jiménez se identifica la necesidad de un puesto de Técnico/a Judicial, por lo que se valorará el traslado de la plaza de Técnica o Técnico Judicial de la Fiscalía de Golfito hacia la Fiscalía de Puerto Jiménez. Adicionalmente, es importante hacer mención que como se citó previamente, según Modelo de Tramitación del Ministerio Público, serían dos las plazas de Técnica o Técnico Judicial que estarían quedando disponibles, sin embargo, la permanencia, traslado o disposición de la segunda plaza, será un tema que se analizará cuando se realice el abordaje en conjunto con las oficinas del ámbito jurisdiccional.*  *Importante mencionar que, de acuerdo con el abordaje realizado a noviembre 2021, se determinó que las dos plazas adicionales que se mencionan se encuentran en condición de vacantes, se tratan de los números de puesto 352065 y 45097, por lo tanto, para cualquiera de los movimientos descritos, se tomará en consideración lo indicado por la Dirección de Gestión Humana según se describe en el presente informe, para que el puesto 352065 sea analizado para trasladar a la Fiscalía de Puerto Jiménez. Por lo anterior, se solicita a la Dirección de Gestión Humana, no sacar a concurso la plaza 352065 de Técnica o Técnico Judicial hasta tanto se realice el abordaje integral en la Fiscalía de Golfito, según se describe en el punto 10.2. de las recomendaciones de este informe.”*  Tal como se desprende se recomienda el traslado de la plaza 352065 a la localidad de Puerto Jiménez, lo cual se recomienda en el presente informe, quedando la plaza 45097 sujeta al abordaje y revisión.  La recomendación no afecta el contenido o recomendaciones del informe. |
| 22 | Página 91, Recomendación 5.4: En cuanto a la Fiscalía General el recurso de Técnico judicial 2, se propuso la recomendación emitida en el informe 1137-PLA-MI-2021 donde se identifica y recomienda el traslado de un técnico de la fiscalía de Golfito a Puerto Jiménez.:  Siendo que en el mismo informe antes mencionado (1409-PLAMI-2021) la Dirección de Planificación estableció como recomendación: “el aprovechamiento del talento humano de persona Técnica Judicial disponible”, en este caso dos plazas: N° 352065 y N°45097 en la Fiscalía de Golfito.  Con el fin de suplir la necesidad identificada de persona técnica judicial para la Fiscalía de Puerto Jiménez, la Fiscalía General remitirá oficio a la Dirección de Gestión Humana con el fin de modificar el concurso interno CN-3-2020 de la plaza N°45097, para que este sea nombrado en propiedad en la fiscalía de Puerto Jiménez y no en la de Golfito, donde se ha identificado ociosa. | Se toma nota de lo indicado, tal como se acoto en el punto anterior se está a la espera de la revisión para determinar el destino y utilización de la plaza con el objetivo de maximizar el aprovechamiento de esta.  Precisamente previendo estos análisis y revisiones posteriores el concurso CN-3-2022 en el apartado II., Condiciones de Interés desglosa ciertos elementos como:  *“2.6 Las personas que resulten nombradas producto de este concurso podrán estar sujetas a laborar en horarios alternos.*  *2.7 Según acta de Corte Plena, sesión N° 27-2017, artículo XVI, cuando la Dirección de Planificación por medio de un estudio de reorganización y rediseño, lo defina, las plazas contenidas en el presente cartel podrán ser trasladadas a otras áreas de trabajo.*  *2.8 En caso de que alguno de los puestos varíe la información contenida en el presente cartel, por motivos como: omisión, reasignación, recalificación, traslado, estudio por parte de la Dirección de Planificación, la Sección de Análisis de Puestos o bien, por algún otro ente, o cualquier otro motivo con elementos suficientes y manifiestos que cambie la condición actual del puesto, se procederá a dictar y aplicar la Resolución Administrativa por parte de la Dirección de Gestión Humana para anular el puesto del concurso y reservarlo*  *para una próxima publicación de concursos.*  *2.9 Las personas que participen en el presente concurso deben considerar que, las plazas incluidas en él están sujetas a ser movilizadas o ubicadas en cualquier otra oficina o materia distinta a la indicada en este cartel, incluso modificarse su jornada laboral, cuando así se determine por temas como: baja carga de trabajo, necesidad institucional, limitaciones presupuestarias u otros, que los Órganos facultados para ello así dispongan.”*  La observación no modifica el contenido o las recomendaciones del informe. |
| **Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones, oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022.** | | |
| 23 | 1-No estamos conformes y no es de recibo el informe mencionado con las propuestas emergidas del mismo, por cuanto consideramos que no se estaría dando una respuesta a una necesidad de la sociedad, ya que la Dirección de Planificación dejó de lado la objetividad y el buen servicio al público al no tomar en cuenta factores y circunstancias que son relevantes para apoyar una gestión de esta magnitud, y de la cual refutamos y analizamos en los siguientes puntos del presente informe. | La Dirección de Planificación utiliza una serie de variables técnicas, que permiten diseñar propuestas de solución, siempre de manera objetiva y en pro de mejorar el servicio público, considerando además la situación económica que aqueja al país, específicamente en la limitación de recurso y en cumplimiento de la Regla Fiscal, por lo que en el presente informe se proponen estructuras mínimas, las cuales son sujetas a seguimiento y valoración, esto se agrega en la recomendación de estructura.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 24 | 2- No se tomaron en cuenta temas referentes a los delitos ambientales del Cantón de Puerto Jiménez, tómese en cuenta que el día de hoy fue aprobado en segundo debate en la Asamblea Legislativa que Puerto Jiménez es el Cantón 84 de Costa Rica, por lo que es importante considerar que la zona en estudio y los poblados alrededor forman parte tanto del cantón de Osa como Golfito, por lo que es un aspecto que debe ser considerado en el análisis del presente documento; de igual manera se tiene como centro poblacional Puerto Jiménez, la existencia de oficinas del Poder Judicial para direccionar servicios públicos, por lo que el análisis se abocará principalmente en este distrito.    En ese sentido, al ser zona costera se convierte en ruta importante del tráfico internacional de drogas, la misma ocupa el segundo lugar en cuanto a Marihuana superado únicamente por Limón, sin embargo, el tema no queda ahí, no solo se constriñe al narcotráfico como tal, sino que la zona se presta para que se conculquen normas que sirven a intereses del lavado de dinero. Como tal, la riqueza de la zona en minerales, flora y fauna vulneran la capacidad de resguardo, al ser una zona protegida pero con carencia de vigilancia. Por lo que, aparte de las políticas dirigidas a la protección de los ecosistemas terrestres y acuáticos y sus elementos, se actualiza lo ya establecido sobre la contaminación de las aguas, el control de los sistemas de tratamiento y los delitos relacionados, sin embargo no hay un recurso paralelo para su ejecución, su correcta aplicación provoca un impacto en la calidad de vida, el acceso a los recursos, reduce la vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres económicos, sociales y ambientales; caso contrario lo que se tiene es destrucción de hábitat, degradación de suelos, extinción de especies de flora y fauna, y afectación en la economía.  El impacto social de los casos por delitos ambientales o su valor público no se mide solo por las condenas obtenidas, sino, en primer lugar, por la protección efectiva de los bienes jurídicos ambientales (bosques, humedales, aguas, fauna silvestre, áreas especiales, etc.), asegurando su disfrute para las generaciones actuales y futuras.    Al respecto también se entrevistó al Fiscal Ambiental de Osa, Lic. Rony Romero Ruíz  Existen mucha incidencia a nivel ambiental y delitos menores y delitos de mayor amplitud y en el área principalmente de Puerto Jimenez pues se tienen muchas áreas o sectores protegidos, por ejemplo se cuenta con áreas de manglar, áreas de Parque Nacional, siendo Corcovado una de las joyas ambientales de Costa Rica. Se tiene también lo que son las áreas de Reserva Forestal del Golfo Dulce qué es una zona muy amplia, abarca lo que son terrenos estatales y también algunas fincas privadas que están adscritas y están declaradas, son zonas de mucha protección…. | Se toma nota de lo indicado, es menester aclarar que la información correspondiente a estadísticas policiales es extraída de la página: <https://sitiooij.poder-judicial.go.cr/index.php/apertura/transparencia/estadisticas-policiales>, considerada como la fuente oficial y en donde hasta la fecha no se registran delitos ambientales al ser aun un proyecto, sin embargo, se reitera que dicha estructura es sujeta de seguimiento según las variables que acontecen posterior a su creación.    Tal como se acotó en la observación anterior (23) el tema de la cantidad de recurso será valorado posterior a la implementación del plan piloto con el recurso base definido.  Se incluye el criterio en el cuerpo del informe apartado 3.6.4 Criterio de la Dirección General del OIJ , la observación modifica el fondo del informe o sus recomendaciones, enriquece en elementos cualitativos por lo que se incluye en el cuerpo del informe, no obstante no ofrece elementos cuantitativos que respalden un aumento o variación de la estructura base propuesta, esto con excepción de lo indicado al seguimiento y evaluación de la estructura base una vez este implementada.  La creación de una Unidad de OIJ se fundamenta en el análisis efectuado y según la cantidad de casos entrados, por lo que se requiere de una Unidad Regional del Organismo de Investigación Judicial, con estructura mínima de trabajo, según lo aprobado por el Consejo Superior en sesión 27-2020 del 24 de marzo, 2020 articulo LXIX, que conoce el informe 320-PLA-MI-2020 que contiene le Modelo de atención del Organismo de Investigación Judicial.  Es importante indicar que todas las Unidades del país, de previo a la aprobación del Modelo de atención del OIJ indicado en líneas anteriores, ya trabajan únicamente con el Oficial de Investigación y el resto de la estructura. |
| 25 | …En el área de Corcovado se han evidenciado estructuras delictivas en varios sectores siendo el inicio más bien con los famosos coli-galleros o personas que se dedican extracción de oro, lo cual ha sido histórico y persiste porque se da en gran magnitud en lo que son invasiones porque construyen, viven, habitan en parte del del parque y ahí se dedican a lo que es la cacería y viene la extracción de oro, y su conocimiento de la zona se presta para que ejecuten acciones de trasiego de droga y por ahí hay bandas que los reclutan y que están muy ligadas con el narcotráfico y como conocen los diversos senderos conocen como moverse por el parque nacional entonces contactan a otras personas en los sectores de playa, las embarcaciones llegan por ahí y movilizan la droga por el parque nacional. Todo esto conlleva a que se ha determinado que estas bandas no se dedican a una sola actividad sino tenemos también lo que es la sustracción de producto forestal del parque, hasta donde se sabe tienen centros de acopio tanto para productos forestales, flora y fauna como tal.    Las limitantes de personal hacen que no haya sido posible entrar a investigar los patrocinios que se dan a estas actividades delictivas, sobre todo la minería, no se ha logrado articular un solo delito que involucre a más personas de una organización. Existen bandas organizadas de robo de madera, aserraderos clandestinos que se ubican temporalmente en zonas adyacentes a los recursos madereros y para la tala de ciertas especies, pero también hay aserradores formales que al margen de la ley tranzan maderas y especies en peligro de extinción.    La problemática es aún mayor cuando la víctima es el recurso natural porque su vulneración afecta a la colectividad, los recursos con bienes demaniales y hay una afectación por intereses difusos, su estimación suele ser incalculable si se toma en cuenta que el daño puede ser a corto, mediano o largo plazo, entre los factores que son difíciles de cuantificar están la magnitud del daño que incluye: cantidad de recursos o especies afectadas, pérdida de biodiversidad y biomasa, liberación de CO2 como un impacto global, contaminación, degradación de suelos, desequilibrio ambiental en ecosistemas. Otras de las afectaciones posibles se dan con relación a la cantidad de individuos de flora o fauna afectados a futuro cuando lo que se vulnera es todo un ecosistema, se deben cuantificar el tiempo de recuperación del recurso, costo de reparación o sustitución del bien dañado, se esta hablando de invasiones, talas, afectación a la vida silvestre, usurpaciones, y otras en donde de igual manera se desconoce la gravedad del daño.    Indudablemente las investigaciones a gran escala no se efectúan, si se cuenta con reuniones de coordinación, hay grupos de trabajo que han determinado todos estos flagelos y la zona cuenta con una gran importancia, por el robo de madera y el delito de narcotráfico que afianza el lavado de dinero. Todo esto no se ha logrado investigar ya que una pareja de investigación que ni siquiera está en la zona, ya que están asignados a la Delegación Regional del OIJ en Corredores, y ya solo el traslado desde su oficina a los lugares de incidencia limita las posibilidades de poder profundizar en los casos siendo solo posible investigar el menudeo, ya que el tiempo invertido en ese traslado es de 5 horas ida y regreso. No se entra de lleno a la problemática. El OIJ debe contar con más personal porque con una pareja es muy difícil abordar la temática tan compleja que existe en la zona, la cual intervienen una serie de actores que se traslapan entre uno y otro delito, sustentados por el Narcotráfico, esto a la vez nos lleva a confirmar que las investigaciones que ejecuta la policía judicial tiene poca repercusión en la incidencia de los delitos ambientales pues la cantidad y gravedad de otros casos en la región como lo son Homicidios, los Delitos conta la Propiedad y el Narcotráfico sustraen los recursos que de por si son limitados. Las investigaciones que ejecuta la policía judicial tienen poca repercusión en la incidencia de los delitos ambientales pues la cantidad y gravedad de otros casos en la fiscalía que exijan priorizar recursos limitados.    Es necesario también visualizar la imposición de sanciones adecuadas en otras instancias que tornen innecesaria la vía penal. Por parte de la Fiscalia se debe ahondar en investigaciones que tenga la persona responsable que la conviertan en un objetivo de la fiscalía por reiteración delictiva contra el ambiente y casos que pueden parecer de bagatela; pero analizados en conjunto, persiguen un fin de afectar determinado ecosistema. El abordaje de los delitos ambientales es muy diferente por los sitios que hay que visitar, los terrenos que hay que recorrer y que demandan que se tenga que invertir mucho tiempo en una o varias diligencias.    No existen herramientas actuales que puedan medir la afectación que está sufriendo el tema ambiental ya que el OIJ no realiza la intervención que le corresponde al identificar las bandas que existen, y no lo hace por falta de recursos. El mensaje a la comunidad al dejar el hecho impune tiene varias repercusiones, incluso un impacto en el aumento de la pobreza. Para el análisis de impacto económico, se considerarán las repercusiones del hecho en el desarrollo del país, las implicaciones para la economía, el turismo y la imagen del país en el mundo. | Se toma nota lo indicado se debe mencionar que la Dirección de Planificación trabaja de la mano con la Comisión de Anticorrupión y Transparencia que atiende el tema de Delincuencia Organizada por lo que muchos de este tema, tanto Auxiliar de Justicia, O.I.J, como la parte Jurisdiccional se le dotará de recurso especializado que vendrá a reforzar la gestión de este tipo de delitos.  Se debe especificar que se tiene una Fiscalía Adjunta Agrario Ambiental con competencia nacional, con códigos de oficina para San José, Santa Cruz, Pococí y Osa, en donde se atienden casos específicos y definidos en las políticas de persecución penal del año 2020 (delitos de alta complejidad e impacto nacional).  Se debe indicar que no existe una contraparte especializada en el O.I.J sin embargo se contaba con 2 oficiales de la Sección de Delitos Varios y regionales que colaboraban con las diligencias, dicha situación cambió a partir de abri-22 con la asignación de recurso específico para dichas diligencias    Este 21 de abril se publica que el OIJ inaugura nueva Sección para la protección del medioambiente, en donde se indica: “*Al ser una Sección Especializada, se estarían atendiendo los delitos medioambientales a nivel nacional, mejorando así en todos los sentidos las investigaciones, ya que de esta forma es posible pueden trazar líneas de investigación en Crimen Organizado, tanto a estructuras nacionales como internacionales, en donde el personal puede darle un seguimiento más específico a los casos y con ello, optimizar los resultados obtenidos, pudiendo recolectar distintos tipos de evidencia para que posteriormente sea analizada por parte del área forense y de esta manera se emitan resultados veraces que puedan apoyar la investigación, logrando así la detención de las personas imputadas como responsables de dichos eventos, y brindando además a la Fiscalía Ambiental un sustento adecuado y efectivo en los casos que van a ser presentados al área jurisdiccional”*  *Se adjunta a noticia completa* |
| 26 | Página 47, tabla 11:  La propuesta presentada por el Departamento de Planificación es totalmente inadecuada por la poca cantidad del recurso humano en una zona que debe cubrir un territorio muy amplio donde se tiene una zona marítima con muchas costas y que es conocido el ingreso de grandes cargamentos de droga, donde el Crimen Organizado se moviliza sin mayores restricciones entre los países vecinos, además es un territorio con grandes áreas de conservación y también se debe atender entre otros a una población considerada como vulnerable y protegida internacionalmente como son los indígenas, es ahí donde se les solicita revisar no sólo la cantidad de personal propuesto, sino también las funciones que le estarían dando al Oficial de Investigación propuestos por ustedes para que administre esa oficina, de mantenerse lo anterior nos oponemos totalmente a que se siga con esas malas prácticas de colocar personal a ejercer funciones que no les corresponde, por lo tanto requerimos que se cumpla con lo establecido en el Manual de Puestos, porque están proponiendo a un oficial para que administre una oficina y el Manual indica que un solamente podrá asignar, supervisar y controlar las labores de investigación que realiza el grupo a su cargo, pero en ninguna parte del documento se indica que un Oficial deba administrar y mucho menos evaluar a su personal, por esa situación reiteramos nuestra oposición a que se siga cometiendo ese grave error de nombrar personal sin el perfil competencial requerido solamente para evitarse un gasto superior y que eso permita poner en riesgo al Estado cuando puedan plantear una acusación por estar ejerciendo funciones que no están descritas en el puesto que están desempeñando. Mantenemos nuestra posición de establecer una estructura adecuada con 13 personas colaboradoras, siempre con la finalidad de poder brindar un servicio público de calidad y más ahora cuando han declarado a Puerto Jiménez como el cantón No. 84. | Se toma nota de lo indicado, tal como se mencionó en el punto 23 y se incluyó en recomendaciones, se realizará un seguimiento posterior a la puesta en marcha de la estructura base, para determinar si es requerido ampliar el recurso humano, además la Corte Plena en sesión 21-2021 del 01 de junio de 2021, artículo II, acordó hacer una instancia al Ministerio de Hacienda y a la Asamblea Legislativa para que se valorara la posibilidad de contar con financiamiento adicional al gasto ordinario del Poder Judicial para atender las nuevas obligaciones encomendadas por la Asamblea Legislativa, entre ellas la Ley 9481 “Creación de la Jurisdicción Especializada en Delincuencia Organizada en Costa Rica” (recursos solicitados mediante oficio 128-P-2021 de 15 de junio), con esto la institución recibe un total de 413 plazas nuevas para fortalecer las estructuras organizaciones que atienden Delincuencia Organizada, esto en atención a la entrada en vigencia en el 2022 de la Ley de la Jurisdicción Especializada en Delincuencia Organizada.  Además, es importante indicar que la revisión de los perfiles competenciales es competencia de Gestión Humana por lo que se incluye la observación y recomendación a dicha instancia, dado que esta dirección no es quien asigna labores como la evaluación del personal a cargo. |
| 27 | Páginas 46 a 48, párrafo 1 y 2:  El narcotráfico y crimen organizado como fenómeno nacional afectan todos los extremos del territorio junto a su delitos conexón, en creciente avance de violencia, de manera que todas las estrategias que hasta el momento el Estado ha orientado para mitigar sus efectos nocivos, no han sido tan efectivas, debido a que existen muchos pormenores que aún no afectamos a falta de recurso.  Esta problemática inquieta regiones muy particulares y que son de apetito criminal debido a sus características específicas, es así como esta zona baja de la costa pacífica es considerada de mayor alto tránsito de narcotráfico marítimo y aereo, pues las ventajas que brinda el golfo y las zonas protegidas a los criminales constituyen una extensión considerable de tierras y espacios que no pueden ser cubiertos o abordados de forma permanente por los cuerpos policiales.  Según el último boletín informativo del Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD) para enero 2022 (p.4) la costa pacífica se ha convertido en el sector con mayor carga de decomisos de Marihuana y Cocaína, según se aprecia en la siguiente ilustración.  Estimaciones policiales sobre narcotráfico, valoran que en esta zona se confisca más del 70% de la droga de la región, siendo que la extensión marítima y las particulares características del Parque Nacional Corcovado, Reserva Forestal Golfo Dulce y Parque Nacional Piedras Blancas cuya convergencia forma una serie de canales terrestres y acuáticos utilizados por la criminalidad organizada.  Según la revista internacional “InSight Crime” el grueso de la cocaína ingresa al país en lanchas rápidas, semisumergibles y en las embarcaciones desmanteladas y encubiertas que se conocen como barcos de bajo perfil procedentes de Colombia,  **“(…) *la mayoría de esos cargamentos llegan al paraíso de los traficantes al sur del país, con sus playas y ensenadas, en la península de Osa sobre el Pacífico*”** (2022, s.p.), notándose como ya se le da una categoría paradisiaca a este lugar para los narcotraficantes.  Recientemente las autoridades del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) y el Ministerio de Seguridad Pública (MSP) con sus diferentes representaciones como  Guardacostas, Turística y PCD alistan mega operativos contra el narcotráfico y la delincuencia ambiental en este sector de Osa.  La cercanía con la frontera panameña también suma complejidad extrema al tratamiento y atención de casos complejos, que requieren de sumar grandes extensiones de traslado para la atención pronta de las víctimas, además de afectar la premisa criminalística del principio de intercambio y la posibilidad de perder elementos indíciales para la investigación.  El aislamiento de la zona también ha propiciado un entorno poco empático de la ciudadanía, con crecimiento de reclutamiento criminal, sumado a los casos de corrupción que colateralmente surgen de la criminalidad organizada y fomentan el empoderamiento el narcotráfico. | Se toma nota de lo indicado, evidentemente la situación que vive la zona se agrava por la vulnerabilidad socioeconómica de los pobladores; ciertamente se requiere de un esfuerzo por parte del estado y las instituciones para ofrecer una solución integral a toda esta problemática.  La institución ya fue reforzada para este año 2022 para la atención de la Delincuencia Organizada, brindando personal al Organismo de Investigación Judicial para reforzar y atender la Delincuencia Organizada. |
| 28 | Página 45, tabla 11:  Reconsiderar el requerimiento humano planteado en el oficio 854-DG-2018 con la modificación siguiente:     |  |  | | --- | --- | | **PLAZA** | **CANTIDAD** | | Jefatura de Investigación | 1 | | Oficial Investigación | 1 | | Investigador 1 | 4 | | Investigador 2 | 2 | | Secretaria 1 | 1 | | Auxiliar Administrativo | 1 | | Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino) | 2 |     Adicionalmente contemplar la necesidad de un Auxiliar de Servicios Generales 2 para la atención del saneamiento de todos los aposentos (oficinas, comedores, celdas, entre otros) en caso de no considerarse la contratación de servicios. Lo mismo con un oficial de seguridad    Los controles administrativos que conlleva una oficina no se podría atender con solo un auxiliar administrativo que básicamente un 80% del tiempo atiende al público, toma denuncias y tramita expedientes. La plaza de Secretaria 1 cuenta con la capacidad de gestionar los controles administrativos correspondientes así como contribuir con la jefatura en procedimientos administrativos de su competencia. | Se toma nota de lo indicado, tal como se mencionó en la respuesta de la observación 23, se dará un seguimiento posterior a su implementación con el objetivo de valorar la estructura base propuesta. Sin embargo, se incorpora el escenario propuesto por el OIJ.  Es importante indicar que la plaza de servicios generales no aplicaría en ningún caso porque se está considerando la estimación para limpieza mediante contracción externa. |
| **Comisión de la Jurisdicción Penal, oficio N° CJP059-2022 del 01 de abril de 2022.** | | |
| 29 | En primer lugar, como principal aspecto a revisar es que el informe lo que desarrolla es un estudio acerca de la factibilidad técnica para la creación de un Juzgado Penal en la zona de Puerto Jiménez, así como el reforzamiento que ello implica en cuanto a recursos humanos y de infraestructura para las oficinas de la Fiscalía, Defensa Pública y Organismo de Investigación Judicial. No se puede hablar de la creación de “tribunales” porque según la propuesta, el conocimiento de los juicios provenientes de la zona de Puerto Jiménez se mantendrá en los Tribunales de Golfito, sin variación alguna. | Se toma nota de lo indicado, si bien es cierto “tribunales Peninsulares” obedece al nombre que se le ha dado por los pobladores solicitantes de dicho estudio, el cual hace referencia a la creación de estructura penal en la zona, así se consignó en el informe se procede a realizar la aclaración con el objetivo de no generar confusiones a las personas lectoras, fruto del análisis es que se propone una estructura mínima, la cual no contempla la creación de una Tribunal Penal en la Zona La observación no modifica el fondo del informe. |
| 30 | En segundo lugar, de acuerdo con los estudios realizados, en cuanto a los aspectos cualitativos, resulta evidente que existe una necesidad importante en la creación de un juzgado penal en la zona, sobre todo por un tema de acceso a la justicia y eficiencia en el servicio que se brinda a las personas usuarias de la zona. Se destaca que las tres oficinas judiciales que actualmente están en la zona (Fiscalía, Defensa y Juzgado Contravencional) no tienen los recursos suficientes para trabajar al cien por ciento, sino que muchas de sus actividades deben contar con el apoyo de las oficinas de Golfito o Ciudad Neilly. Además, los servicios públicos para el desplazamiento de las personas usuarias son muy limitados y de alto costo y las distancias entre los distintos poblados de la zona de Puerto Jiménez con respecto de los Tribunales de Osa y Golfito son muy extensas. En igual sentido, se extrae de lo analizado en el informe que la población de la zona presenta altos índices de vulnerabilidad, porque presenta poco desarrollo social, altos niveles de pobreza, asentamientos indígenas, aumento en la cantidad de decomisos de droga en la zona, entre otros factores.  Por su parte, las variables cuantitativas que justificarían la creación del juzgado penal no son tan representativas; no obstante, la mejora en cuanto a la calidad y la continuidad del servicio que se brindaría en la zona es significativa, de implementarse las estructuras mínimas requeridas no solo en el ámbito jurisdiccional, sino también en el ámbito auxiliar de justicia. Además, se pone en evidencia en el estudio que, como un aspecto adicional que puede representar una mejora, que el Juzgado Penal de Golfito podría ver incrementada su efectividad y el rendimiento que ha venido mostrando estadísticamente, al trasladar los asuntos de Puerto Jiménez a un nuevo juzgado, y mejorar no sólo sus tiempos de respuesta, sino también la calidad en el servicio que se brinda. En lo que respecta a la creación de una Unidad Regional del OIJ en la zona de Puerto Jiménez, se espera no sólo que se pueda ampliar la oferta de servicios, sino que además se permita un mejor acceso a las personas usuarias para la interposición de denuncias y que ello eventualmente implique un incremento en la cantidad de asuntos por investigar en la zona.  A partir de los resultados arrojados por el estudio, esta Comisión concluye que es indispensable que se valore la necesidad de creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, con el respectivo refuerzo en las oficinas de la Fiscalía y la Defensa Pública, así como la creación de la Unidad Regional del OIJ en la zona, pues las justificaciones técnicas son adecuadas y permiten concluir acerca de la urgencia para tomar acciones institucionales inmediatas que garanticen un mejor acceso a la justicia para los pobladores de dicha región. | Se toma nota de lo indicado, se agradece el análisis, resumen y validación de lo realizado por la Dirección de Planificación, el cual se consigna en este aparatado. La observación no modifica el contenido del informe.  *A partir de los resultados arrojados por el estudio, esta Comisión concluye que es indispensable que se valore la necesidad de creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, con el respectivo refuerzo en las oficinas de la Fiscalía y la Defensa Pública, así como la creación de la Unidad Regional del OIJ en la zona, pues las justificaciones técnicas son adecuadas y permiten concluir acerca de la urgencia para tomar acciones institucionales inmediatas que garanticen un mejor acceso a la justicia para los pobladores de dicha región.*  *Se incluye un apartado en el documento con las observaciones remitidas por la respetable comisión.* |
| 31 | Además, la Comisión concluye que el escenario que resulta viable para fortalecer los servicios de justicia para las personas de la zona de Puerto Jiménez, considerando las limitaciones presupuestarias que afronta el Poder Judicial, es que se haga una combinación de reasignación de recursos, principalmente en el Ministerio Público y la Defensa Pública, para que sean ubicados en Puerto Jiménez, y que los recursos humanos del Juzgado Penal y OIJ se asignen a partir de la creación de nuevas plazas con estructuras mínimas, en razón de que para dichas oficinas no se cuenta con recursos ociosos que puedan cubrir esa necesidad. Asimismo, tal y como lo propone el órgano técnico, resulta oportuno que se haga un estudio por parte del Centro de Apoyo para determinar si es posible redirigir personal juzgador de esa oficina para la implementación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, teniendo esta posibilidad como una prioridad, por ser de interés institucional. Otra posible alternativa por analizar, que la Comisión propone para suplir el recurso humano profesional y técnico para la creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez, es la eventual reasignación de recursos a partir de los resultados del estudio realizado por parte de la Dirección de Planificación en el informe 066-PLA-MI-2022 relacionado con el rediseño de los servicios de Turno Extraordinario del Primer y Segundo Circuito Judicial de San José, en el cual se prevé la posibilidad -sujeta a aprobación por parte de Corte Plena- de liberar plazas que permitan suplir otras necesidades institucionales, entre las cuales estaría la necesidad de creación del Juzgado Penal de Puerto Jiménez. | Se toma nota de lo indicado. Respecto a la posibilidad de tomar recurso del Centro de Apoyo en respuesta remitida se pronunció indicando la limitación de recurso y el impacto en planes de trabajo en caso de asignar recurso.  Relacionado con el 066-PLA-MI-2022 el resultado estaría en función de lo que se apruebe, ciertamente esta Dirección tienen identificadas otros requerimientos en los que el mismo puede ser utilizado y maximizado, por lo que se estima conveniente mantener el escenario propuesto con la creación de recurso completamente nuevo y dar el seguimiento respectivo que permita tomar decisiones desde un escenario implementado.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 32 | Al respecto, la Comisión aprecia que las recomendaciones expuestas en el informe son apropiadas y se ajustan a las necesidades detectadas. No obstante, sería importante que, de forma preliminar, dichas recomendaciones vengan acompañadas de un estudio concreto por parte de la Dirección Ejecutiva, que venga sustentar mediante un criterio técnico la propuesta de la Dirección de Planificación, particularmente para el tema de la ubicación de un inmueble apropiado, según los requerimientos técnicos señalados en el informe. Puntualmente, sería esencial ese estudio previo a fin de que se analice si es factible incorporar las oficinas de la Fiscalía, Defensa Pública, Juzgado Penal y OIJ en una misma locación, y no limitarse a la posible ampliación de la edificación que actualmente ocupan los despachos en Puerto Jiménez, para que las autoridades superiores cuenten con mayores elementos técnicos para la toma de decisiones y eventualmente se tengan en cuenta los posibles ahorros en costos en alquiler y remodelación, de modo que resulte más factible la creación del juzgado penal y además se brinde un mejor servicio a la persona usuaria, al concentrarse la atención en un mismo lugar. | Se toma nota de lo indicado, por tratarse de una propuesta que se debe valorar en periodo presupuestario no se cuenta con el tiempo suficiente para integrar al análisis un estudio de lo relacionado, no obstante, con la remisión de este informe es importante que de manera paralela se realice lo pertinente, en línea con las recomendaciones 6.7 y 6.8 del presente informe. La observación no modifica el contenido del informe. |
| 33 | En los restantes extremos del informe, no se tienen observaciones de interés, en tanto, el órgano técnico logra identificar los factores que evidencian la necesidad de acoger la propuesta técnica para la creación y reforzamiento de los despachos que tramitan la materia penal en la zona de Puerto Jiménez, y que se valore la necesidad de tomar previsiones presupuestarias pertinentes para materializarla.  Esta Comisión recomienda que se tome nota de las observaciones y se proceda con los ajustes que se estimen pertinentes, todo ello sin perjuicio de otras que puedan ser expuestas y analizadas con posterioridad una vez que se cuente con el estudio definitivo, de previo a su aprobación por parte del Consejo Superior. | Se toma nota de la observación, esta no modifica el contenido del informe. |
| **Consejo Administración de Golfito, oficio 05-CAG-2022 del 07 de abril de 2022.** | | |
| 34 | De conformidad con el oficio N°207-PLA-EV-2022, Ref. SICE:1864-2021, el Consejo de  Administración de Golfito acoge los criterios brindados tanto por la Defensa, como la Fiscalía y el O.I.J. Así mismo, mediante el presente nos referimos a los temas que le competen meramente a este Consejo de Administración. | Se toma nota de lo indicado, la observación no modifica el contenido del informe. |
| 35 | Página 85, párrafo 7. No se hace mención de los insumos que generan las distintas fiscalías especializadas y que aunque no refleje un aumento en el circulante de la fiscalía ordinaria de Puerto Jimenez; si aumentan los casos tramitados por el juzgado penal. Estas fiscalías son; fiscalía de narcotráfico, fiscalía adjunta contra delincuencia organizada, fiscalía ambiental, fiscalía especializada en trata de personas. | Se toma nota de lo indicado, en el análisis se realiza una revisión general de los indicadores de los despachos relacionados, si bien es cierto de la fiscalía de Puerto Jimenez se realiza una inferencia para determinar los asuntos que ve el Juzgado Penal de Golfito que corresponden a la zona.  En otro apartado específico de este documento se analizan las variables estadísticas del Juzgado Penal de Golfito en donde se analiza la carga de trabajo respecto a la entrada real de asuntos, la cual ya contempla lo relacionado a fiscalías especializadas.  La observación no modifica el contenido del informe. |
| 36 | Páginas 87, párrafo 3, página 90 párrafo 1. Valorar que pueda ser que esa disponibilidad no se pueda concretizar por algún factor económico, permisos o de orden funcional por parte del dueño de la propiedad, así que es importante valorar otras alternativas que permitan solventar el tema de espacio físico. | Se toma nota de lo indicado, en otros apartados del documento se menciona valorar otras opciones, ciertamente por ser una observación recurrente por varias dependencias se realiza corrección en el cuerpo del informe, indicando se debe analizar el abanico de opciones de solución, y se recomienda que la Dirección Ejecutiva valoré estos elementos e informé de las soluciones viables y que generan mayor ahorro al Poder Judicial.  La Dirección Ejecutiva remitió oficio 1431-DE-2022 en donde se indica se tiene posibilidad de ubicar la mayoría de las estructuras propuestas a excepción de la Unidad Regional del OIJ por lo que se están valorando soluciones integrales a dicha problemática.  Por tratarse de un informe a considerar en el presupuesto 2023, se tiene limitación de tiempo para tener una respuesta integral en ese apartado, no obstante, se recomienda que las instancias competentes lo valoren y rindan informe posterior. |
| 37 | Observaciones adicionales relacionadas con temas que el Consejo de Administración  considera pertinentes incluir en el informe:  1. Seguridad:  Por el motivo de la creación de nuevas oficinas, y el edificio eventualmente albergar más  personal, se requiere al menos una plaza de oficial de seguridad, ya que actualmente solo se cuenta con una plaza de seguridad externa para todo el edifico. Dicha plaza está ubicada en la puerta principal sin posibilidad de movilizarse ningún sitio o trasladarse en caso de necesidad o emergencia. Se requiere al menos una plaza de seguridad más, para que apoye y colabore con todos los temas relacionados con la seguridad tanto de los funcionarios como los de los usuarios, máxime que es una zona de alta peligrosidad por temas de crimen organizado. | Se toma nota de lo indicado se incluye una recomendación relacionada para que las dependencias competentes revisen y valoren lo relacionado. |
| 38 | Observaciones adicionales relacionadas con temas que el Consejo de Administración  considera pertinentes incluir en el informe:  2. Limpieza:  Igualmente, por el tema de la creación de nuevas oficinas y con más personal en el edificio, se requiere al menos una plaza de limpieza, ya que actualmente solo se cuenta una plaza de limpieza para todo el edifico, que labora en un horario administrativo de 07:00 hrs a 16:30 hrs, con un rol ya establecido, al cual no le quedan espacios de ocio, por lo que con la creación de más oficinas esta plaza se percibiría como insuficiente para realizar la limpieza del inmueble | Se toma nota de lo indicado se incluye una recomendación relacionada para que las dependencias competentes revisen y valoren lo relacionado, esto en función de las soluciones de espacio que determine la Dirección Ejecutiva en conjunto con Servicios Generales. |
| 38 | Observaciones adicionales relacionadas con temas que el Consejo de Administración  considera pertinentes incluir en el informe:  3. Infraestructura:  Como se indicó anteriormente, de parte del propietario del inmueble donde se albergan actualmente los Tribunales de Justicia de Puerto Jimenez, tiene toda la disposición de colaborar con la construcción de las oficinas que hagan falta ya que el señor cuenta con un terreno aledaño al edificio de alrededor de mil metros cuadrados, sin embargo, se tiene que valorar el tiempo que se vaya a demorar el proyecto constructivo. | Se toma nota de lo indicado, tal como se menciona en el punto u observación 36 se contesta lo relacionado, la observación no modifica el contenido del informe. |
| **Dirección Ejecutiva, oficio 1374-DE-2022 del 18 de abril de 2022.** | | |
| 39 | Oficio 1374-DE-2022 | Se toma en consideración lo indicado por la Dirección Ejecutiva relacionado con alquileres y se incorpora el criterio dado en el apartado 3.7, así como en las conclusiones y recomendaciones de este informe para valoración de los superiores.  Además, se mantienen las solicitudes con Servicios Generales y Salud ocupacional dado que requieren de mayor análisis según lo indica la Dirección Ejecutiva. |
| **Dirección Ejecutiva, consecutivo 1431-DE-2022 del 22 de abril de 2022, adendum al 1374-DE-2022** | | |
| 40 | “5.8 Valorar dentro de sus posibilidades presupuestarias, la asignación de un espacio físico idóneo para albergar al Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jimenez, de manera tal que al menos pueda alojar y disponer de una sala de audiencias que cuenten con las condiciones de seguridad y tecnológicas idóneas para la realización de diligencias. La viabilidad de la recomendación será a partir de la certeza de la disponibilidad de recursos.” | Se toma nota de lo indicado se incluye un apartado con lo informado y se realizan ajustes en el documento considerando que se cuenta con espacio para casi todas las estructuras propuestas a excepción de la Unidad Regional del O.I.J. |

# Recomendaciones

**Al Consejo Superior:**

## Valorar aprobar el presente informe, sus recomendaciones, así como la propuesta de solución contenida en el apartado 3.6 Propuesta de Solución de la Dirección de Planificación la cual consiste en la creación y reforzamiento de los despachos relacionados con la Materia Penal y se resume de la siguiente manera:



Posterior a una revisión y valoración interna, del recurso disponible se recomienda la aprobación del escenario 1, el cual contempla la estructura mínima para garantizar la prestación del servicio en la zona, tanto el escenario 1 y 2 se podrá ejecutar en el tanto el Ministerio de Hacienda y la Asamblea Legislativa incluyan los recursos presupuestarios para atender la creación en la zona señalada.

Hay que aclarar que el escenario 2 contempla las recomendaciones externadas por la Dirección General del Organismo de Investigación contenidas en el apartado 3.6.4.

En caso de aprobar el escenario 1, se debe considerar lo indicado por el Organismo de Investigación Judicial en las observaciones al informe puesto en consulta, *“Reconsiderar el requerimiento humano planteado en el oficio 854-DG-2018 con la modificación siguiente:*

|  |  |
| --- | --- |
| ***PLAZA*** | ***CANTIDAD*** |
| *Jefatura de Investigación* | *1* |
| *Oficial Investigación* | *1* |
| *Investigador 1* | *4* |
| *Investigador 2* | *2* |
| *Secretaria 1* | *1* |
| *Auxiliar Administrativo* | *1* |
| *Custodios de Detenidos (Femenino y Masculino)* | *2* |

Por lo que una vez en marcha el plan piloto y transcurrido el plazo de 6 meses y 1 año, se dará seguimiento a la estructura base planteada con el fin de determinar si se requiere ampliar la misma.

Además, según lo indicado por la Dirección Ejecutiva, se deben de considerar otros elementos en función de las soluciones de espacio físico e infraestructura, las cuales se solicita valorar tanto en temas de seguridad y servicios de limpieza.

Según lo indicado en el oficio 1431-DE-2022 se tiene la posibilidad de manera provisional de instalar la mayoría de las estructuras propuestas con excepción de la Unidad Regional del OIJ por lo que se deben valorar soluciones integrales a la problemática a mediano y largo plazo.

## El costo total para los diferentes escenarios se resume a continuación:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rubro** | **Escenario 1-Estrucura mínima propuesta por la Dirección de Planificación** | **Escenario 2-Estructura Propuesta observaciones informe puesto en consulta (O.I.J)** |
| Costo Personal (Defensa, Fiscalía, OIJ y Juzgado) | ₡328 232 026,01 | ₡411 800 751,51 |
| Mobiliario y equipo Defensa Publica Puerto Jiménez | ₡1 552 682,21 | ₡1 552 682,21 |
| Mobiliario y equipo Fiscalía Puerto Jiménez | ₡1 552 682,21 | ₡1 552 682,21 |
| Mobiliario y equipo Unidad Regional OIJ Puerto Jiménez | ₡151 973 831,69 | ₡151 973 831,69 |
| Mobiliario y equipo Juzgado Penal Puerto Jiménez | ₡4 690 068,51 | ₡4 690 068,51 |
| Adendum Contrato de Alquiler | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| Aumento en Gastos Variables de Operación(electricidad, agua, entre otros) | Por Definir (MP, Defensa y O.I.J) | |
| **SubTotal** | **₡488 001 290,63** | **₡571 570 016,13** |
| Alquiler Estimado Local Juzgado Penal, Sede Puerto Jimenez | ₡10 543 920,00 | ₡10 543 920,00 |
| Servicio de Seguridad Privada, Horario Administrativo | ₡8 739 111,00 | ₡8 739 111,00 |
| Servicio de Limpieza Privada | ₡7 402 762,00 | ₡7 402 762,00 |
| Mobiliario Sala de Juicio | ₡3 958 810,00 | ₡3 958 810,00 |
| **TOTAL** | **₡518 645 893,63** | **₡602 214 619,13** |

Posterior al subtotal se integra las estimaciones por parte de la Dirección Ejecutiva para solventar los requerimientos de espacio del Juzgado Penal de Golfito en su nueva sede Puerto Jiménez, por lo que se solicita integrar los mismos en el presupuesto 2023, con el **objetivo de disponer de contenido para una ampliación de manera provisional ya sea para el Juzgado o la Unidad Regional del OIJ,** esto en vista de lo indicado en el 1431-DE-2022 donde se indica se podrían instalar de manera provisional la mayoría de estructuras a excepción de la Unidad Regional del OIJ.

## En caso de que se proceda con la creación de la nueva sede del Juzgado Penal de Golfito, se mantendrá la misma competencia territorial que hoy asume el Juzgado Penal de Golfito, el personal destacado en la localidad se enfocará en la atención de asuntos provenientes de Puerto Jiménez. Según el análisis de la carga de trabajo el personal de la nueva sede podrá brindar colaboración en otras diligencias, especialmente de la etapa preparatoria. Esto involucraría realizar un abordaje del despacho por parte del Subproceso de Modernización Institucional de previo a la integración del recurso para ajustar el modelo de tramitación del Juzgado Penal de Golfito, y optimizarlo con el objetivo de tener el mayor aprovechamiento del recurso.

## Se aclara que se mantiene como instancia superior el Tribunal Penal de Golfito.

**Al Ministerio Público**

## En cuanto a la Fiscalía General el recurso de Técnico judicial 2, se propuso la recomendación emitida en el informe 1137-PLA-MI-2021 donde se identifica y recomienda el traslado de un técnico de la fiscalía de Golfito a Puerto Jiménez.

## Con esto se lograría reforzar la estructura mínima recomendada con la siguiente plaza:

|  |  |
| --- | --- |
| **Tipo de Recurso** | **Cantidad de Recurso Requerido** |
| Técnico Judicial 2 | 1 |

**Dirección de Gestión Humana**

## Según lo indicado por la Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones, en oficio 081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022, y señalado en la observación 26, en relación con el siguiente texto:

## “es ahí donde se les solicita revisar no sólo la cantidad de personal propuesto, sino también las funciones que le estarían dando al Oficial de Investigación propuestos por ustedes para que administre esa oficina, de mantenerse lo anterior nos oponemos totalmente a que se siga con esas malas prácticas de colocar personal a ejercer funciones que no les corresponde, por lo tanto requerimos que se cumpla con lo establecido en el Manual de Puestos, porque están proponiendo a un oficial para que administre una oficina y el Manual indica que un solamente podrá asignar, supervisar y controlar las labores de investigación que realiza el grupo a su cargo, pero en ninguna parte del documento se indica que un Oficial deba administrar y mucho menos evaluar a su personal, por esa situación reiteramos nuestra oposición a que se siga cometiendo ese grave error de nombrar personal sin el perfil competencial requerido solamente para evitarse un gasto superior y que eso permita poner en riesgo al Estado cuando puedan plantear una acusación por estar ejerciendo funciones que no están descritas en el puesto que están desempeñando.”

Se solicita la revisión del perfil competencial y de lo indicado entorno al puesto de Oficial de Investigación 1.

## En caso de aprobarse el presente informe y una vez que se tengan identificadas las posibles plazas sujetas a traslado, deberá proponer los movimientos formales de los puestos para las estructuras recomendados en este informe y la revisión del perfil competencial en caso de ser necesario.

**Departamento de Salud Ocupacional**

## Deberá valorar las condiciones y el espacio físico de los despachos existentes con el fin de determinar si se puede integrar el nuevo recurso de manera presencial en estos despachos (Fiscalía y Defensa de Puerto Jiménez) y que estas estén en apego a las medidas de distanciamiento vigentes definidas para la pandemia provocada por el COVID-19. De manera complementaria participar y revisar las distribuciones de planta para las nuevas oficinas (Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jiménez y Unidad Regional del OIJ Puerto Jiménez).

## Dirección Ejecutiva

## Valorar dentro de sus posibilidades presupuestarias, la asignación de un espacio físico idóneo para albergar al Juzgado Penal de Golfito Sede Puerto Jimenez, de manera tal que al menos pueda alojar y disponer de una sala de audiencias que cuenten con las condiciones de seguridad y tecnológicas idóneas para la realización de diligencias. La viabilidad de la recomendación será a partir de la certeza de la disponibilidad de recursos.

## En conjunto con Servicios Generales, definir los requerimientos mínimos de espacio y distribución requerida para las nuevas dependencias; analizar la alternativa de establecer negociación con el propietario del inmueble alquilado actualmente en la localidad, para valorar la posibilidad de realizar un adendum al contrato de alquiler, o en su defecto, se busque otra alternativa o solución integral a los requerimientos de espacio físico e infraestructura en la zona (Compra terreno y construcción, compra de un edificio, alquiler de un edificio nuevo, ampliación de contrato, una combinación de las indicadas ,entre otras). En el caso de OIJ La Secretaría General del OIJ remitió de previo estos requerimientos mínimos y se encuentran insertos en este documento en el apartado “3.6.3.1 Requerimientos de espacio físico” y anexo 3. Lo anterior a partir de los lineamientos presupuestarios y contenido económico.

## Valorar en conjunto con las dependencias relacionadas los requerimientos de seguridad y limpieza para los despachos de la Zona de Puerto Jimenez.

## En caso de que se mantenga la utilización del edificio alquilado, solicitar el criterio técnico del Departamento de Seguridad y de la Oficina Regional del OIJ de Golfito con el objetivo de valorar la viabilidad para señalar los juicios colegiados y unipersonales en la sala de juicio disponible en la misma zona de Puerto Jiménez, esto con el fin de mejorar el acceso a la justicia de las personas usuarias. Para lo anterior se debe de coordinar previamente con la Administración Regional el traslado de los Jueces y Juezas, así como el Técnico o Técnica Judicial que le asistirá en el juicio, además las disposiciones de seguridad necesarias para la realización de un juicio.

## Juzgado Penal de Golfito

## Una vez aprobada la creación de la sede Puerto Jiménez y de previo a su entrada en funcionamiento, deberá identificar los expedientes provenientes de la zona, con el objetivo de los que aún no tienen señalamiento, sean trasladados al escritorio de Personal Técnico o Juzgador de dicha sede, con la finalidad de agilizar los tiempos de respuesta, según corresponda.

## Al tratarse de una sede de dicha dependencia deberá brindar el apoyo y coordinación respectivo, tanto por parte de la coordinadora judicial así como el Juez Coordinador.

## Tribunal Penal de Golfito

## Tomar nota de lo indicado en este informe, lo cual no supone una variación en la carga de trabajo ya que los casos para resolver en segunda instancia seguirán siendo atendidos por el Tribunal Penal de Golfito, por lo que se insta a continuar con la aplicación de audiencias virtuales y visitas presenciales a la zona con el objetivo de mantener el acceso a la justicia a los habitantes de Puerto Jiménez.

**Dirección de Planificación**

## Una vez aprobado el estudio y de previo al inicio de funciones de las nuevas estructuras, en el caso específico del Juzgado Penal de Golfito (incluye sede), se deberá revisar el Modelo de tramitación del despacho según proyecto de Mejora Integral del proceso Penal, para optimizar el mismo en función de la composición de la entrada, circulante (a ese momento), proveniente de Puerto Jiménez, con lo que se garantice la maximización del recurso y el mejor aprovechamiento del mismo y con la implementación del Modelo de Sostenibilidad.

## Una vez aprobada la nueva sede en Puerto Jiménez deberá realizar ajustes a las matrices de indicadores con el objetivo de poder visibilizar lo relacionado con esta sede o implementar una matriz complementaria según se estime conveniente.

## Transcurrido el plazo de 6 meses y 1 año de su implementación, se dará seguimiento a la estructura base definida para el Organismo Judicial en la zona, con el objetivo de determinar si se requiere ampliar la capacidad operativa. Tal como se indica en la recomendación 5.1.

# Anexos

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Número** | **Nombre del documento** | Adjunto |
| Anexo 1 | Consideración Pobladores Oficina de Recepción de denuncias del OIJ en Puerto Jiménez |  |
| Anexo 2 | Solicitud Despacho de la Presidencia |  |
| Anexo 3 | Requerimientos remitidos por la Secretaría del OIJ |  |
| Anexo 4 | Observaciones de la Dirección Jurídica, oficio N° DJ-448-2022 del 17 de marzo de 2022 |  |
| Anexo 5 | Observaciones de la Defensa Pública, oficio JEFDP-117-2022, del 22 de marzo de 2022. |  |
| Anexo 6 | Observaciones del Juzgado Penal de Golfito, mediante correo electrónico del 23 de marzo de 2022. |  |
| Anexo 7 | Observaciones del Centro de Apoyo, Coordinación y Mejoramiento de la Función Jurisdiccional, oficio N° 118-CACMFJ-JEF-2022 del 23 de marzo de 2022 |  |
| Anexo 8 | Observaciones del Ministerio Público, Unidad de Monitoreo y Apoyo a la Gestión de Fiscalías, oficio 73-UMGEF-2022 del 24 de marzo de 2022 |  |
| Anexo 9 | Observaciones de la Dirección General del OIJ, Oficina de Planes y Operaciones, oficio081-OPO-2022 del 30 de marzo de 2022. |  |
| Anexo 10 | 233-PLA-MI-2022 En atención al acuerdo del Consejo Superior del Poder Judicial en sesión 04-2022 celebrada el 13 de enero del 2022, artículo LVI, se procede a brindar el criterio técnico a raíz de la solicitud del Máster Juan Carlos Pérez Murillo, Jefe de la Defensa Pública, mediante oficio mediante oficio JEFDP-1700-2021 del 9 de diciembre de 2021, en cuanto al traslado de la plaza 352100 a la Defensa Pública de Coto Brus para la atención de asuntos indígenas. |  |
| Anexo 11 | Respuesta de la Comisión de la Jurisdicción Penal, oficio N° CJP059-2022 del 01 de abril de 2022. |  |
| Anexo 12 | Respuesta de Consejo Administración de Golfito, oficio 05-CAG-2022 del 07 de abril de 2022. |  |
| Anexo 13 | Dirección Ejecutiva, oficio 1374-DE-2022 del 18 de abril de 2022. |  |
| Anexo14 | Dirección Ejecutiva, consecutivo 1431-DE-2022 del 22 de abril de 2022Adendum al 1374-DE-2022 |  |

**Realizado por:** Ing. Erick Manuel Sánchez Duarte, Profesional 2 destacado en el Modelo de Sostenibilidad en el Primer Circuito Judicial de la Zona Sur

**Visto Bueno:** Licda. Rocio Picado Vargas, Coordinadora Subproceso de Evaluación

Licda. Elena Gabriela Picado González, Jefa a.i. Subproceso de

Evaluación

**Aprobado por:** Licda. Nacira Valverde Bermúdez, Directora a.i.